

**Klasa:** 601-02/12-01/02

**Urbroj:** 50301-04/12-12-3

**Zagreb,** 31. listopada 2012.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila doc. dr. sc. Željka Jovanovića, dr. med., mr. oec., ministra znanosti, obrazovanja i sporta i Ankicu Nježić, pomoćnicu ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O PREDŠKOLSKOM ODGOJU I NAOBRAZBI**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDŠKOLSKOM ODGOJU I NAOBRAZBI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Predškolski odgoj i obrazovanje te skrb o djeci predškolske dobi uređeni su Zakonom o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, br. 10/97 i 107/2007) koji je donesen je 1997. godine.

S ciljem usklađivanja propisa Republike Hrvatske s propisima Europske unije bilo je potrebno promijeniti propise koji su ograničavali neka prava stranih fizičkih i pravnih osoba. Stoga je, prvenstveno radi izmjena odredbi koje su stranim fizičkim i pravnim osobama ograničavale osnivanje dječjih vrtića u Republici Hrvatskoj, 2007. godine donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, broj 107/2007). Tom je prilikom Zakon o predškolskom odgoju i naobrazbi (u daljnjem tekstu: Zakon) dopunjen odredbama koje zabranjuju rad u dječjim vrtićima svim radnicima (a ne samo odgojiteljima i stručnim suradnicima) pravomoćno osuđenim za određena kaznena djela, odnosno odredbama koje propisuju obvezno udaljenje radnika protiv kojeg se vodi kazneni postupak od obavljanja poslova, do okončanja sudskog postupka.

Ovim izmjenama i dopunama predlaže se propisivanje zabrane rada u dječjim vrtićima i osobama prekršajno kažnjenim za prekršajna djela nasilničkog ponašanja u obitelji, kao i osobama kojima je izrečena zabrana rada ili im je prestao radni odnos zbog nezakonitog i/ili neprofesionalnog postupanja na štetu prava i interesa djece.

Državni pedagoški standard predškolskog odgoja i naobrazbe (Narodne novine, br. 63/2008 i 90/2010), kojim su propisani standardi i normativi za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i naobrazbe, stupio je na snagu 10. lipnja 2008. godine. Svrha pedagoškog standarda i normativa je unaprjeđenje ukupne predškolske djelatnosti sukladno propisanim mjerilima, zasnovanim na jedinstvenim osnovama uz ravnomjerne uvjete rada svih odgojno-obrazovnih ustanova u kojima se provode zakonski ustrojeni programi predškolskog odgoja za djecu rane i predškolske dobi. Jednaki uvjeti rada pretpostavka su za osiguravanje bolje kvalitete odgoja i obrazovanja djece predškolske dobi pod istim uvjetima, a prema njihovim potrebama, interesima i sposobnostima. Pedagoškim standardom utvrđeni su: programi s obzirom na trajanje i namjenu; predškolski odgoj i naobrazba djece s posebnim potrebama i to djece s teškoćama i darovite djece; predškolski odgoj i naobrazba djece hrvatskih građana u inozemstvu; predškolski odgoj i naobrazba djece pripadnika nacionalnih manjina, ustroj predškole; mjerila za broj djece u odgojnim skupinama, mjerila za broj odgojitelja, stručnih suradnika i ostalih radnika u dječjem vrtiću; mjere zdravstvene zaštite i prehrane djece u dječjem vrtiću; mjerila za financiranje programa dječjih vrtića;

materijalni i financijski uvjeti rada; prostori dječjeg vrtića; higijensko-tehnički zahtjevi za prostore u dječjem vrtiću; mjerila za opremu dječjeg vrtića, mjerila za didaktička sredstva i pomagala.

U razdoblju proteklih petnaestak godina od stupanja na snagu Zakona do danas, u Republici Hrvatskoj su nastupile različite promjene koje se odražavaju i na sustav predškolskog odgoja i obrazovanja. Kako se izričaj obrazovanje koristi u svim propisima koji uređuju odgojno-obrazovni sustav u Republici Hrvatskoj, a predškolska djelatnost je dio tog sustava, ovim se zakonskim prijedlogom predlaže izmjena naziva Zakona u Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Stupanjem na snagu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/2003, 105/2004, 174/2004, 2/2007 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2007, 45/2009 i 63/2011), usklađenog s odredbama Bolonjske deklaracije, visoko obrazovanje provodi se na potpuno drukčiji način od prijašnjeg načina obrazovanja završetkom kojeg se stjecala viša ili visoka stručna sprema. Osim različitih razina visokog obrazovanja, završetkom studija ustrojenih u skladu s Bolonjskom deklaracijom, osobe stječu i akademske i stručne nazive potpuno različite od naziva koji su se stjecali sukladno ranijim propisima što zahtijeva nužno usklađivanje postojećih odredaba Zakona o potrebnoj razini i vrsti obrazovanja radnika u predškolskoj djelatnosti. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže implementacija navedenih promjena u sustav predškolskog odgoja, posebice u odredbe Zakona kojima se propisuju uvjeti koje moraju ispunjavati osobe zaposlene u dječjim vrtićima.

Obrazovanje u osnovnim i srednjim školama ostvaruje se na temelju nacionalnog kurikulumu i školskih kurikulumu. Budući da je predškolski odgoj i obrazovanje dio kompletnog obrazovnog sustava u Republici Hrvatskoj, potrebno je stvoriti zakonske preduvjete u skladu s kojima će se i odgoj i obrazovanje djece rane i predškolske dobi ostvarivati na temelju nacionalnog kurikulumu za predškolski odgoj i obrazovanje i kurikulumu dječjeg vrtića.

Zakonom je propisano da jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb donose plan mreže dječjih vrtića na svom području, a jedinice područne (regionalne) samouprave na temelju navedenih planova usklađuju razvitak mreže dječjih vrtića na svom području. Međutim, neke općine i gradovi, među kojima je i Grad Zagreb, nisu donijeli mrežu dječjih vrtića, a većina županija nije uskladila mrežu dječjih vrtića na svom području s potrebama djece i njihovih roditelja. Ovim se izmjenama i dopunama Zakona predlaže definiranje mreže dječjih vrtića, te propisivanje jedinstvenih mjerila kojima mreža treba udovoljavati kako bi se svakom djetetu rane i predškolske dobi osigurala mogućnost uključivanja u neki od programa predškolskog odgoja i obrazovanja.

Programom Vlade Republike Hrvatske za razdoblje od 2011. do 2015. godine određeno je da će sva djeca u šestoj godini života biti obvezna polaziti program predškole. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže propisivanje obveznog polaženja programa predškole za svu djecu u godini dana prije polaska u osnovnu školu.

Zakonom je propisano obvezno objavljivanje natječaja u dnevnom tisku radi zasnivanja radnog odnosa s odgojiteljima i stručnim suradnicima. Radi transparentnosti u zapošljavanju svih radnika u dječjim vrtićima, kao i racionalizacije, odnosno uštede financijskih sredstava, ovim se izmjenama predlaže da dječji vrtići natječaj radi zasnivanja

radnog odnosa svih radnika dječjeg vrtića objavljuju na mrežnim stranicama i oglasnim pločama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, te mrežnim stranicama i oglasnim pločama dječjih vrtića.

Budući da je Zakonom propisano da su dječji vrtići javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu, potrebno je odrediti poslove koje vrtić obavlja na temelju javnih ovlasti, kao i propise na temelju kojih obavljaju te poslove. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže propisivanje obveze dječjeg vrtića da pri obavljanju poslova kojima se odlučuje o pravu, obvezi ili pravnom interesu djeteta, roditelja ili skrbnika, pri čemu posebno ističemo poslove upisa djeteta u vrtić, primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Zakon sadrži vrlo sažetu odredbu koja propisuje ovlast ureda državne uprave u županiji, odnosno Gradskog ureda Grada Zagreba, da donosi rješenje kojim se dječjem vrtiću koji ispunjava uvjete odobrava početak rada. Ovim se zakonskim prijedlogom definira postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za početak rada dječjeg vrtića koji prethodi donošenju rješenja, kao i propisivanje obveze dječjeg vrtića koji već obavlja djelatnost da u izmijenjenim okolnostima (izmijenjeni ili novi programi, promjena prostornih uvjeta u kojima se izvodi djelatnost i slično) podnese zahtjev uredu državne uprave radi dobivanja rješenja za početak rada u izmijenjenim uvjetima. Budući da se u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta od 2004. godine vodi zajednički elektronički upisnik ustanova predškolskog odgoja, ovim se izmjenama i dopunama Zakona predlaže i propisivanje obveze upisa vrtića kojim je odobren rad u navedeni upisnik.

S obzirom da Zakonom nisu propisani uvjeti koje mora ispunjavati osoba koja obavlja poslove vršitelja dužnosti ravnatelja dječjeg vrtića, te su poslove do sada mogle obavljati i nekvalificirane osobe. Stoga se ovim zakonskim prijedlogom određuje da vršitelj dužnosti ravnatelja mora ispunjavati uvjete za ravnatelja dječjeg vrtića.

Budući da vrtićima može biti otežano ili onemogućeno obavljanje redovitih poslova u slučajevima bolovanja ili druge privremene spriječenosti ravnatelja da obavlja poslove za koje je ovlašten, ovim se izmjenama i dopunama Zakona predlaže odredba u skladu s kojom ravnatelja dječjeg vrtića, u slučaju privremene spriječenosti u obavljanju ravnateljskih poslova, zamjenjuje osoba iz reda članova odgojiteljskog vijeća koju određuje upravno vijeće na način uređen statutom dječjeg vrtića.

Zakon ne sadrži odredbe o sankcijama za postupanja protivna Zakonu, što rezultira čestim nepoštivanjem zakonskih odredbi. Kako bi se osigurala provedba zakonskih odredbi u svim dječjim vrtićima, ovim se izmjenama i dopunama predlaže propisivanje novčanih kazni za prekršaje kojim će se kazniti dječji vrtić, odnosno odgovorna osoba u dječjem vrtiću.

Slijedom svega navedenog, ovim zakonskim prijedlogom poboljšat će se sustav predškolskog odgoja i obrazovanja i uskladiti sa europskim dokumentima vezanim uz odgoj i obrazovanje djece rane i predškolske dobi.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O PREDŠKOLSKOM ODGOJU I NAOBRABZI**

**Članak 1.**

U Zakonu o predškolskom odgoju i naobrazbi (Narodne novine, broj 10/97 i 107/2007), naziv Zakona mijenja se i glasi: "Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju".

U cijelom tekstu Zakona riječ: "naobrazba" zamjenjuje se riječju: "obrazovanje" u odgovarajućem padežu i rodu.

U cijelom tekstu Zakona ispred riječi: "predškolske dobi" dodaju se riječi: "rane i" u odgovarajućem padežu i rodu.

U cijelom tekstu Zakona riječi: "županijski ured, odnosno ured Grada Zagreba nadležan za poslove odgoja i naobrazbe" zamjenjuju se riječima: "ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba" u odgovarajućem padežu i rodu.

**Članak 2.**

U članku 1. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"(4) Izrazi koji se u ovom Zakonu koriste za osobe u muškom rodu su neutralni i odnose se na muške i na ženske osobe."

**Članak 3.**

Iza članka 1. dodaje se novi članak 1.a koji glasi:

**"Članak 1.a**

(1) Kao javne ovlasti dječji vrtić obavlja sljedeće poslove:

- upise djece u dječji vrtić i ispise djece iz dječjeg vrtića s vođenjem odgovarajuće dokumentacije,
- izdavanje potvrda,
- upisivanje podataka o dječjem vrtiću u zajednički elektronički upisnik.

(2) Kada dječji vrtić u vezi s poslovima iz stavka 1. ovoga članka ili drugim poslovima koje obavlja kao javne ovlasti, odlučuje o pravu, obvezi ili pravnom interesu djeteta, roditelja ili skrbnika ili druge fizičke ili pravne osobe, dužan je postupati prema odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak."

#### **Članak 4.**

U članku 9. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"(3) Ako se tijekom obavljanja djelatnosti promijeni naziv ili sjedište dječjeg vrtića ili ako se mijenja odnosno dopunjuje djelatnost vrtića u novim prostorima, odnosno ako se mijenjaju drugi podaci koje osnivački akt sadrži temeljem posebnog zakona, osnivač dječjeg vrtića dužan je izvršiti izmjene osnivačkog akta te podnijeti zahtjev iz stavka 1. ovoga članka."

#### **Članak 5.**

Članak 11. mijenja se i glasi:

"(1) Dječji vrtić može započeti s radom nakon što je pribavio rješenje o početku rada.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donijet će ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba, ako dječji vrtić ispunjava uvjete za početak obavljanja djelatnosti dječjeg vrtića.

(3) Postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za početak rada dječjeg vrtića provodi se prema odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, a provodi ga stručno povjerenstvo koje imenuje ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba.

(4) Ako se tijekom obavljanja djelatnosti promijeni sjedište dječjeg vrtića, odnosno prostor u kojem dječji vrtić obavlja djelatnost ili dio djelatnosti ili se promijeni drugi uvjet propisan zakonom i na temelju zakona donesenim propisom za obavljanje djelatnosti dječjeg vrtića, dječji vrtić je dužan prije početka rada u promijenjenim uvjetima podnijeti zahtjev za izdavanjem rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima.

(5) Nakon izvršnosti rješenja za početak rada odnosno rješenja o početku rada dječjeg vrtića u promijenjenim uvjetima dječji vrtić se upisuje u zajednički elektronički upisnik ustanova predškolskog odgoja koje vodi ministarstvo nadležno za obrazovanje te može započeti s radom, odnosno započeti s radom u promijenjenim uvjetima."

#### **Članak 6.**

U članku 14. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

"(3) Mrežom dječjih vrtića utvrđuju se dječji vrtići i druge pravne osobe koje obavljaju djelatnost predškolskog odgoja na području za koji se mreža utvrđuje, sa svim njihovim objektima u kojima se provode programi.

(4) Mreža dječjih vrtića mora udovoljiti zahtjevima dostupnosti i racionalnog ustroja dječjih vrtića i programa za djecu predškolske dobi u skladu s njihovim potrebama i sposobnostima."

## **Članak 7.**

Naziv poglavlja III. i članak 15. mijenjaju se i glase:

### **"III. NACIONALNI KURIKULUM ZA PREDŠKOLSKI ODGOJ I OBRAZOVANJE I PROGRAMI DJEČJEG VRTIĆA**

#### **Članak 15.**

"(1) Odgoj i obrazovanje djece rane i predškolske dobi ostvaruje se na temelju nacionalnog kurikuluma za predškolski odgoj i obrazovanje (u daljnjem tekstu: nacionalni kurikulum) i kurikuluma dječjeg vrtića.

(2) Nacionalni kurikulum utvrđuje vrijednosti, načela, općeobrazovne ciljeve i sadržaje svih aktivnosti i programa, pristupe i načine rada s djecom rane i predškolske dobi, odgojno-obrazovne ciljeve po područjima razvoja djece i njihovim kompetencijama te vrednovanje.

(3) Nacionalni kurikulum donosi ministar nadležan za obrazovanje.

(4) Kurikulum dječjeg vrtića donosi upravno vijeće dječjeg vrtića do 30. rujna tekuće pedagoške godine, a njime se utvrđuje: program, namjena programa, nositelji programa, način ostvarivanja programa, vremenik aktivnosti programa i način vrednovanja."

## **Članak 8.**

Iza članka 15. dodaje se novi članak 15.a koji glasi:

#### **"Članak 15.a**

(1) U dječjem vrtiću ostvaruju se:

- redoviti programi njege, odgoja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, prehrane i socijalne skrbi djece rane i predškolske dobi koji su prilagođeni razvojnim potrebama djece te njihovim mogućnostima i sposobnostima,
- programi za djecu rane i predškolske dobi s teškoćama u razvoju,
- programi za darovitu djecu rane i predškolske dobi,
- programi za djecu pripadnike nacionalnih manjina,
- programi predškole koji su obvezni za svu djecu u godini dana prije polaska u osnovnu školu,
- programi ranog učenja stranih jezika i drugi programi umjetničkog, kulturnog, vjerskog i sportskog sadržaja.

(2) Ovisno o potrebama djece i zahtjevima roditelja, dječji vrtić može izvoditi programe sukladne odredbama Državnog pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe.

(3) Na programe iz stavaka 1. i 2. ovoga članka suglasnost daje ministarstvo nadležno za obrazovanje.

(4) Ako se tijekom obavljanja djelatnosti za koju je dječji vrtić osnovan proširuje djelatnost izvođenjem novih programa ili dječji vrtić mijenja program, dječji vrtić obavezan je prije početka izvođenja programa podnijeti zahtjev radi davanja suglasnosti iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Ako se zbog proširenja djelatnosti izvođenjem novih programa ili izmjene programa iz stavka 4. ovoga članka mijenja odobreni program rada kao jedan od uvjeta za početak obavljanja djelatnosti, dječji vrtić je dužan prije početka provedbe programa podnijeti zahtjev za izdavanjem rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima.

(6) Nakon pribavljene suglasnosti iz stavka 3. ovoga članka te nakon izvršnosti rješenja iz stavka 5. ovoga članka, dječji vrtić može započeti s izvođenjem novih programa odnosno izmijenjenog programa."

### **Članak 9.**

U članku 23. stavku 2. podstavak 2. mijenja se i glasi:

"- kao kraći programi odgojno-obrazovnog rada s djecom rane i predškolske dobi (igraonice) u knjižnicama, zdravstvenim, socijalnim, kulturnim, sportskim ustanovama i udrugama, te drugim pravnim osobama."

### **Članak 10.**

Naziv poglavlja IV., naslov ispred članka 24. i članak 24. mijenjaju se i glase:

#### **"IV. RADNICI DJEČJEG VRTIĆA**

##### **1. Odgojno-obrazovni radnici i ostali radnici**

#### **Članak 24.**

(1) U dječjem vrtiću na poslovima njege, odgoja i obrazovanja, socijalne i zdravstvene zaštite te skrbi o djeci rade sljedeći odgojno-obrazovni radnici: odgojitelj i stručni suradnik (pedagog, psiholog, logoped i rehabilitator) te medicinska sestra kao zdravstvena voditeljica.

(2) Osim odgojno-obrazovnih radnika iz stavka 1. ovoga članka, u dječjim vrtićima rade i druge osobe koje obavljaju administrativno-tehničke i pomoćne poslove (u daljnjem tekstu: ostali radnici).

(3) Odgojno-obrazovni radnici u dječjem vrtiću moraju imati odgovarajuću vrstu i razinu obrazovanja, položen ispit te utvrđenu zdravstvenu sposobnost za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Poslove odgojitelja djece od navršениh šest mjeseci života do polaska u osnovnu školu može obavljati osoba koja je završila preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij odgovarajuće vrste, odnosno studij odgovarajuće vrste kojim je stečena viša stručna sprema u skladu s ranijim propisima, kao i osoba koja je završila sveučilišni diplomski studij ili specijalistički studij odgovarajuće vrste.

(5) Poslove odgojitelja koji ostvaruju program predškole pri osnovnim školama, uz osobe iz stavka 4. ovoga članka, mogu obavljati i osobe koje ispunjavaju uvjete za obavljanje poslova učitelja razredne nastave u osnovnoj školi u skladu s posebnim propisom.

(6) Poslove stručnog suradnika može obavljati osoba koja je završila diplomski sveučilišni studij ili diplomski specijalistički studij odgovarajuće vrste.

(7) Poslove medicinske sestre može obavljati osoba koja je završila preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij odgovarajuće vrste, odnosno studij odgovarajuće vrste kojim je stečena viša stručna sprema u skladu s ranijim propisima, kao i osoba koja je završila sveučilišni diplomski studij ili specijalistički studij odgovarajuće vrste.

(8) Odgovarajuću vrstu obrazovanja odgojno-obrazovnih radnika te razinu i vrstu obrazovanja ostalih radnika u dječjem vrtiću propisuje ministar nadležan za obrazovanje."

### **Članak 11.**

Članak 25. mijenja se i glasi:

"(1) Radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati osoba koja je pravomoćno osuđena na kaznu zatvora (neovisno o tome je li izrečena uvjetna ili bezuvjetna kazna) za neko od kaznenih djela počinjenih s namjerom protiv života i tijela, protiv slobode i prava čovjeka i građanina, protiv Republike Hrvatske, protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa, protiv braka, obitelji i mladeži, protiv imovine, protiv sigurnosti pravnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava, protiv javnog reda, protiv službene dužnosti, te bilo koja drugo kazneno djelo počinjeno na štetu djeteta ili korištenjem djeteta ili maloljetne osobe, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu.

(2) Radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati ni osoba protiv koje se vodi kazneni postupak za neko od kaznenih djela navedenih u stavku 1. ovoga članka.

(3) Radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati osoba koja je pravomoćno osuđena za neko od prekršajnih djela za nasilničko ponašanje u obitelji, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu.

(4) Radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati ni osoba protiv koje se vodi prekršajni postupak za neko od prekršajnih djela navedenih u stavku 3. ovoga članka.

(5) Ako osoba u radnom odnosu u dječjem vrtiću bude pravomoćno osuđena za neko od kaznenih djela iz stavka 1. ovoga članka ili neko od prekršajnih djela iz stavka 3. ovoga članka, dječji vrtić kao poslodavac otkazat će ugovor o radu bez obveze poštivanja propisanog ili ugovorenog otkaznog roka izvanrednim otkazom ugovora o radu, u roku od 15 dana od dana saznanja za pravomoćnu osudu, a po proteku tog roka redovitim otkazom ugovora o radu uvjetovanim skrivljenim ponašanjem radnika, u kojem će slučaju poslodavac, istodobno uz otkazivanje ugovora o radu, od radnika zahtijevati da odmah prestane raditi tijekom otkaznog roka.

(6) Ako dječji vrtić kao poslodavac sazna da je protiv osobe u radnom odnosu u dječjem vrtiću pokrenut i vodi se kazneni postupak za neko od kaznenih djela iz stavka 1. ovoga članka ili prekršajni postupak za neko od prekršajnih djela iz stavka 3. ovoga članka, udaljit će osobu od obavljanja poslova do obustave kaznenog odnosno prekršajnog postupka, odnosno najduže do pravomoćnosti sudske presude, uz pravo na naknadu plaće u visini dvije trećine prosječne mjesečne plaće koju je osoba ostvarila u tri mjeseca prije udaljenja od obavljanja poslova.

(7) Ako je pravomoćnim rješenjem obustavljen kazneni odnosno prekršajni postupak pokrenut protiv radnika ili je pravomoćnom presudom radnik oslobođen odgovornosti, radniku će se vratiti obustavljeni dio plaće od prvog dana udaljenja.

(8) Osoba koja je pravomoćno osuđena, odnosno protiv koje je pokrenut kazneni postupak za neko od kaznenih djela iz stavka 1. ovoga članka ili prekršajni postupak za neko od prekršajnih djela iz stavka 3. ovoga članka, ne može obavljati poslove u dječjem vrtiću niti kao vanjski suradnik dječjeg vrtića.

(9) U dječjem vrtiću ne mogu raditi ni osobe kojima je izrečena zabrana rada ili im je prestao radni odnos zbog nezakonitog i/ili neprofesionalnog postupanja na štetu prava i interesa djece.

(10) Radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati osoba koja ima izrečenu mjeru za zaštitu dobrobiti djeteta sukladno posebnom propisu."

## **Članak 12.**

Naslov ispred članka 26. i članak 26. mijenjaju se i glase:

"2. Zasnivanje radnog odnosa u dječjem vrtiću

### **Članak 26.**

(1) Radni odnos u dječjem vrtiću zasniva se ugovorom o radu na temelju natječaja.

(2) Odluku o objavi natječaja donosi upravno vijeće.

(3) Natječaj se objavljuje na mrežnim stranicama i oglasnim pločama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, te mrežnim stranicama i oglasnim pločama dječjeg vrtića, a rok za primanje prijava kandidata ne može biti kraći od osam dana.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, radni odnos može se zasnovati ugovorom o radu i bez natječaja:

- kad obavljanje poslova ne trpi odgodu, do zasnivanja radnoga odnosa na temelju natječaja, ali ne dulje od 60 dana,
- kad potreba za obavljanjem poslova ne traje dulje od 60 dana.

(5) Ako se na natječaj ne javi osoba koja ispunjava uvjete iz članka 24. ovoga Zakona, natječaj će se ponoviti u roku od pet mjeseci, a do zasnivanja radnog odnosa na osnovi ponovljenog natječaja radni se odnos može zasnovati s osobom koja ne ispunjava propisane uvjete.

(6) S osobom iz stavka 5. ovoga članka sklapa se ugovor o radu na određeno vrijeme, do popune radnog mjesta na temelju ponovljenog natječaja s osobom koja ispunjava propisane uvjete, ali ne dulje od pet mjeseci.

(7) Odluku o zasnivanju i prestanku radnog odnosa donosi upravno vijeće na prijedlog ravnatelja.

(8) Iznimno od stavka 7. ovoga članka, u slučaju kada je zbog obavljanja poslova koji ne trpe odgodu potrebno zaposliti osobu, o zasnivanju radnog odnosa odlučuje ravnatelj.

(9) Način donošenja odluke o zasnivanju radnog odnosa u dječjem vrtiću kojem je osnivač vjerska zajednica odnosno druga fizička i pravna osoba iz članka 7. stavka 1. točke 4. ovoga Zakona uređuje se općim aktom dječjeg vrtića."

### **Članak 13.**

U članku 35. stavku 1. podstavku 5. riječi: "s odgojiteljima i stručnim suradnicima" brišu se.

### **Članak 14.**

U članku 37. iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

"(7) Za vršitelja dužnosti ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za ravnatelja dječjeg vrtića."

Dosadašnji stavci 7. i 8. postaju stavci 8. i 9.

### **Članak 15.**

Iza članka 37. dodaje se novi članak 37.a koji glasi:

#### **"Članak 37.a**

(1) Ravnatelja dječjeg vrtića, u slučaju privremene spriječenosti u obavljanju ravnateljskih poslova, zamjenjuje osoba iz reda članova odgojiteljskog vijeća.

(2) Osobu iz stavka 1. ovoga članka određuje upravno vijeće na način uređen statutom dječjeg vrtića.

(3) Osoba koja zamjenjuje ravnatelja ima prava i dužnost obavljati one poslove ravnatelja čije se izvršenje ne može odgađati do ravnateljeva povratka."

### **Članak 16.**

Iza članka 52. dodaje se novo poglavlje i članak 52.a koji glase:

#### **"XI. ZABRANA PROMIDŽBE I PRODAJE U DJEČJIM VRTIĆIMA**

##### **Članak 52.a**

U dječjim vrtićima nije dopuštena promidžba i prodaja roba i/ili usluga koje ne služe ciljevima odgoja i obrazovanja ili su štetne za zdravlje, rast i razvoj djece rane i predškolske dobi."

### **Članak 17.**

Iza članka 52.a dodaje se novo poglavlje i članak 52.b koji glase:

#### **"XII. PREKRŠAJNE ODREDBE**

##### **Članak 52.b**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 do 15.000 kuna kaznit će se za prekršaj dječji vrtić:

- ako nije donio kurikulum dječjeg vrtića u skladu s odredbama ovoga Zakona,
- ako nije donio godišnji plan i program u skladu s odredbama ovoga Zakona,
- ako ne poštuje odredbe Državnog pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe,
- ako izvodi odgojno-obrazovni rad bez rješenja o početku rada odnosno rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima,
- ako ne objavljuje natječaj sukladno odredbama ovoga Zakona,
- ako ne vodi dokumentaciju i evidenciju propisanu ovim Zakonom,
- ako u svojim prostorijama organizira promidžbu i prodaju roba i/ili usluga koje ne služe ciljevima i sadržajima odgoja i obrazovanja ili su štetne za zdravlje, rast i razvoj djece rane i predškolske dobi,
- ako postupa protivno odredbama članka 25. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u dječjem vrtiću novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 8.000 kuna."

### **Članak 18.**

Poglavlje XI. PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE postaje poglavlje XIII. istoga naziva.

### **Članak 19.**

Pravilnik iz članka 10. ovoga Zakona donijet će ministar nadležan za obrazovanje u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbe Pravilnika o vrsti stručne spreme stručnih djelatnika te vrsti i stupnju stručne spreme ostalih djelatnika u dječjem vrtiću (Narodne novine, broj 133/97) ostaju na snazi do stupanja na snagu Pravilnika iz stavka 1. ovoga članka, osim ako su u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

Nacionalni kurikulum iz članka 7. ovoga Zakona donijet će ministar nadležan za obrazovanje u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 20.**

Dječji vrtići i druge pravne osobe koje provode programe predškolskog odgoja dužni su uskladiti odredbe statuta i drugih općih akata s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

#### **Članak 21.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

**Člankom 1.** propisuje se izmjena riječi: "naobrazba" riječju: "obrazovanje" u samom nazivu Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi i u cijelom tekstu Zakona, a radi usklađivanja s terminologijom ostalih propisa iz sustava obrazovanja. Također se propisuje i dodavanje riječi, tako da se u cijelom tekstu Zakona ispred riječi: "predškolske dobi" dodaju riječi: "rane i", jer se u svim današnjim dokumentima rabi termin: "djeca rane i predškolske dobi" s obzirom da se u dječje vrtiće uključuju djeca od šest mjeseci do polaska u osnovnu školu, odnosno djeca od najranije dobi. U cijelom tekstu Zakona zamjenjuju se riječi: "županijski ured, odnosno ured Grada Zagreba nadležan za poslove odgoja i naobrazbe" riječima: "ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada" u odgovarajućem padežu i rodu.

**Člankom 2.** dopunjuje se članak 1. Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi stavkom 4. koji propisuje kako su izrazi koji se u ovom Zakonu koriste za osobe u muškom rodu neutralni i odnose se na muške i na ženske osobe.

**Člankom 3.** dopunjuje se Zakon novim člankom 1.a koji stavkom 1. propisuje da dječji vrtić kao javne ovlasti obavlja sljedeće poslove: upise djece u dječji vrtić i ispise djece iz dječjeg vrtića s vođenjem odgovarajuće dokumentacije, izdavanje potvrda i upisivanje podataka o dječjem vrtiću u zajednički elektronički upisnik. Stavkom 2. propisuje se kako je dječji vrtić, kada u vezi s poslovima iz stavka 1. ovog članka ili drugim poslovima koje obavlja kao javne ovlasti odlučuje o pravu, obvezi ili pravnom interesu djeteta, roditelja ili skrbnika ili druge fizičke ili pravne osobe, dužan postupati prema odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak.

**Člankom 4.** dopunjuje se članak 9. Zakona stavkom 3. koji propisuje da je osnivač dječjeg vrtića dužan izvršiti izmjene osnivačkog akta te podnijeti zahtjev Ministarstvu radi dobivanja rješenja kojim se utvrđuje da je osnivački akt sukladan zakonu, u slučajevima: promjene naziva ili sjedišta dječjeg vrtića, promjene odnosno dopune djelatnosti dječjeg vrtića u novim prostorima, promjene drugih podataka koje osnivački akt sadrži temeljem posebnog zakona.

**Člankom 5.** mijenja se članak 11. Zakona te se njime propisuje da se postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za početak rada dječjeg vrtića i druge pravne osobe koja provodi programe predškolskog odgoja provodi prema odredbama kojim se uređuje opći upravni postupak i da postupak provodi stručno povjerenstvo ureda državne uprave u županiji, odnosno gradskog ureda Grada Zagreba. Dječji vrtić može započeti s radom nakon što je pribavio rješenje o početku rada, koje donosi ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba, ako dječji vrtić ispunjava uvjete za početak obavljanja djelatnosti dječjeg vrtića. Ako se tijekom obavljanja djelatnosti promijeni sjedište dječjeg vrtića, odnosno prostor u kojem dječji vrtić obavlja djelatnost ili dio djelatnosti ili se promijeni drugi uvjet propisan zakonom i na temelju zakona donesenim propisom za obavljanje djelatnosti dječjeg vrtića, dječji vrtić je dužan prije početka rada u promijenjenim uvjetima podnijeti zahtjev za izdavanjem rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima. Nakon izvršnosti rješenja za početak rada odnosno rješenja o početku rada dječjeg vrtića u promijenjenim uvjetima dječji vrtić se upisuje u zajednički elektronički upisnik ustanova predškolskog odgoja koje vodi ministarstvo nadležno za obrazovanje te može započeti s radom, odnosno započeti s radom u promijenjenim uvjetima.

**Člankom 6.** dopunjuje se članak 14. Zakona stavcima 3. i 4. koji propisuju da se mrežom dječjih vrtića utvrđuju dječji vrtići i druge pravne osobe koje obavljaju djelatnost predškolskog odgoja na području za koji se mreža utvrđuje, sa svim njihovim objektima u kojima se provode programi. Mreža dječjih vrtića mora udovoljiti zahtjevima dostupnosti i racionalnog ustroja dječjih vrtića i programa za djecu predškolske dobi u skladu s njihovim potrebama i sposobnostima. Ovim dopunama propisuju se mjerila za izradu mreže dječjih vrtića i drugih pravnih osoba koje provode programe s djecom predškolske dobi. Budući da, od donošenja Zakona kojim su se trebala urediti pitanja mreže dječjih vrtića, neka predstavnička tijela jedinica lokalne i regionalne samouprave nisu donijela mrežu dječjih vrtića kao i da većina predstavničkih tijela županija nije uskladila tu mrežu potrebno je propisati što sve mreža obuhvaća i kojim zahtjevima mora udovoljiti jedinica lokalne i regionalne samouprave.

**Člankom 7.** mijenja se naziv poglavlja III. i članak 15. Zakona, u skladu s kojim se odgoj i obrazovanje djece rane i predškolske dobi ostvaruje na temelju nacionalnog kurikulumu za predškolski odgoj i obrazovanje koji donosi ministar nadležan za obrazovanje i kurikulumu dječjeg vrtića koje donosi upravno vijeće dječjeg vrtića. Nacionalni kurikulum utvrđuje vrijednosti, načela, općeobrazovne ciljeve i sadržaje svih aktivnosti i programa, pristupe i načine rada s djecom rane i predškolske dobi, odgojno-obrazovne ciljeve po područjima razvoja djece i njihovim kompetencijama te vrednovanje. Kurikulumom dječjeg vrtića utvrđuje se program, namjena programa, nositelji programa, način ostvarivanja programa, vremenik aktivnosti programa i način vrednovanja.

**Člankom 8.** dopunjuje se Zakon odredbama članka 15.a kojim se taksativno navode programi koji se mogu ostvarivati u dječjem vrtiću pri čemu se propisuje da su programi predškole obvezni za svu djecu u godini dana prije polaska u osnovnu školu. Na programe koji se izvode u vrtićima suglasnost daje ministarstvo nadležno za obrazovanje. Vrtić koji tijekom obavljanja djelatnosti za koju je osnovan proširuje djelatnost izvođenjem novih programa ili mijenja program, također mora prije početka izvođenja programa podnijeti zahtjev ministarstvu nadležnom za obrazovanje, radi dobivanja suglasnosti na program. Ako se zbog proširenja djelatnosti izvođenjem novih programa ili izmjene programa mijenja odobreni program rada kao jedan od uvjeta za početak obavljanja djelatnosti, dječji vrtić je dužan prije početka provedbe programa podnijeti zahtjev za izdavanjem rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima. Nakon pribavljene suglasnosti na program te nakon izvršnosti rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima, dječji vrtić može započeti s izvođenjem novih programa odnosno izmijenjenog programa.

**Člankom 9.** mijenja se odredba članka 23. stavka 2. podstavka 2. Zakona te se njome propisuje kako se programi predškolskog odgoja mogu ostvarivati i kao kraći programi odgojno-obrazovnog rada s djecom rane i predškolske dobi (igraonice) u knjižnicama, zdravstvenim, socijalnim, kulturnim, sportskim ustanovama i udrugama, te drugim pravnim osobama.

**Člankom 10.** mijenjaju se naziv poglavlja IV. i naslov 1. ispred članka 24. i članak 24. Zakona. S obzirom da se izmijenjene odredbe koje slijede u nastavku, odnose na sve radnike dječjih vrtića, a ne samo kao do sada na odgojno-obrazovne radnike odnosno na odgojitelje i stručne suradnike, naziv poglavlja IV. i naslova 1. mijenjaju se tako da glase: IV. RADNICI DJEČJEG VRTIĆA, 1. Odgojno-obrazovni radnici i ostali radnici. Nadalje se mijenja i odredba članka 24. Zakona koja propisuje tko su odgojno-obrazovni radnici i dječjim vrtićima

i koje uvjete moraju ispunjavati. U skladu s izmijenjenom odredbom u vrtićima rade odgojno-obrazovni radnici: odgojitelj i stručni suradnik (pedagog, psiholog, logoped i rehabilitator) te medicinska sestra kao zdravstvena voditeljica, kao i ostali radnici to jest osobe obavljaju administrativno-tehničke i pomoćne poslove. Odgojno-obrazovni radnici u dječjem vrtiću moraju imati odgovarajuću vrstu i razinu obrazovanja, položen ispit te utvrđenu zdravstvenu sposobnost za obavljanje poslova. Poslove odgojitelja može obavljati osoba koja je završila preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij odgovarajuće vrste odnosno studij odgovarajuće vrste kojim je stečena viša stručna sprema u skladu s ranijim propisima, kao i osoba koja je završila sveučilišni diplomski studij ili specijalistički studij odgovarajuće vrste. Poslove odgojitelja koji ostvaruju program predškole, uz navedene osobe, mogu iznimno (ako se program predškole ustrojava pri osnovnoj školi) obavljati i osobe koje ispunjavaju uvjete za učitelja razredne nastave u osnovnoj školi u skladu s posebnim propisom. Poslove stručnog suradnika može obavljati osoba koja je završila diplomski sveučilišni studij ili diplomski specijalistički studij odgovarajuće vrste. Poslove medicinske sestre kao zdravstvene voditeljice u dječjem vrtiću može obavljati osoba koja je završila preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij odgovarajuće vrste odnosno studij odgovarajuće vrste kojim je stečena viša stručna sprema u skladu s ranijim propisima, kao i osoba koja je završila sveučilišni diplomski studij ili specijalistički studij odgovarajuće vrste. Odgovarajuću vrstu obrazovanja odgojno-obrazovnih radnika te razinu i vrstu obrazovanja ostalih radnika u dječjem vrtiću propisuje ministar nadležan za obrazovanje.

**Člankom 11.** mijenja se članak 25. Zakona koji stavcima 1. i 2. propisuje da radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati osoba koja je pravomoćno osuđena na kaznu zatvora (neovisno o tome je li izrečena uvjetna ili bezuvjetna kazna) za neko od kaznenih djela počinjenih s namjerom protiv života i tijela, protiv slobode i prava čovjeka i građanina, protiv Republike Hrvatske, protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa, protiv braka, obitelji i mladeži, protiv imovine, protiv sigurnosti pravnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava, protiv javnog reda, protiv službene dužnosti, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu. Radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati ni osoba protiv koje se vodi kazneni postupak za neko od navedenih kaznenih djela.

Stavcima 3. i 4. propisuje se kako radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati osoba koja je pravomoćno osuđena za neko od prekršajnih djela za nasilničko ponašanje u obitelji, osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu, kao niti osoba protiv koje se vodi prekršajni postupak za neko od prekršajnih djela navedenih u stavku 3. ovoga članka.

Stavkom 5. propisuje se da će poslodavac osobi u radnom odnosu u dječjem vrtiću koja je pravomoćno osuđena za neko od kaznenih djela iz stavka 1. ovoga članka ili neko od prekršajnih djela iz stavka 3. ovoga članka, otkazati ugovor o radu bez obveze poštivanja propisanog ili ugovorenog otkaznog roka izvanrednim otkazom ugovora o radu, u roku od 15 dana od dana saznanja za pravomoćnu osudu, a po proteku tog roka redovitim otkazom ugovora o radu uvjetovanim skrivljenim ponašanjem radnika, u kojem će slučaju poslodavac, istodobno uz otkazivanje ugovora o radu, od radnika zahtijevati da odmah prestane raditi tijekom otkaznog roka.

Stavkom 6. propisuje se da će dječji vrtić kao poslodavac kada sazna da je protiv osobe u radnom odnosu u dječjem vrtiću pokrenut i vodi se kazneni postupak za neko od kaznenih djela iz stavka 1. ovoga članka ili prekršajni postupak za neko od prekršajnih djela iz stavka 3. ovoga članka, udaljiti osobu od obavljanja poslova do obustave kaznenog odnosno prekršajnog

postupka, odnosno najduže do pravomoćnosti sudske presude, uz pravo na naknadu plaće u visini dvije trećine prosječne mjesečne plaće koju je osoba ostvarila u tri mjeseca prije udaljenja od obavljanja poslova.

Stavkom 7. propisuje se da će se osobi kojoj je pravomoćnim rješenjem obustavljen kazneni odnosno prekršajni postupak ili je pravomoćnom presudom oslobođena odgovornosti, vratiti obustavljeni dio plaće od prvog dana udaljenja.

Stavkom 8. propisuje se kako osoba koja je pravomoćno osuđena, odnosno protiv koje je pokrenut kazneni postupak za neko od kaznenih djela iz stavka 1. ovoga članka ili prekršajni postupak za neko od prekršajnih djela iz stavka 3. ovoga članka, ne može obavljati poslove u dječjem vrtiću niti kao vanjski suradnik dječjeg vrtića. Stavak 9. propisuje kako u dječjem vrtiću ne mogu raditi ni osobe kojima je izrečena zabrana rada ili im je prestao radni odnos zbog nezakonitog i/ili neprofesionalnog postupanja na štetu prava i interesa.

Stavkom 10. propisuje se da radni odnos u dječjem vrtiću ne može zasnovati ni osoba koja ima izrečenu mjeru za zaštitu dobrobiti djeteta sukladno posebnom propisu

**Člankom 12.** mijenja se naslov 2. ispred članka 26. Zakona tako da glasi: "Zasnivanje radnog odnosa u dječjem vrtiću", kao i odredba članka 26. Zakona koja je propisivala postupak zasnivanja radnog odnosa odgojitelja i stručnih suradnika u dječjem vrtiću. U skladu sa izmijenjenom odredbom, svi radnici dječjeg vrtića (a ne kao do sada samo odgojitelji i stručni suradnici) radni odnos u dječjem vrtiću zasnivaju ugovorom o radu na temelju natječaja. Odluku o objavi natječaja donosi upravno vijeće. Natječaj se više ne objavljuje u dnevnom tisku, nego na mrežnim stranicama i oglasnim pločama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te mrežnim stranicama i oglasnim pločama dječjeg vrtića, a rok za primanje prijave kandidata ne može biti kraći od osam dana. U slučajevima kad obavljanje poslova ne trpi odgodu ili kada potreba za obavljanjem poslova ne traje dulje od 60 dana, iznimno se radni odnos može zasnovati ugovorom o radu i bez natječaja. U slučaju da se na natječaj ne javi osoba koja ispunjava propisane uvjete, natječaj će se ponoviti u roku od pet mjeseci, a s osobom koja ne ispunjava uvjete sklapa se ugovor o radu na određeno vrijeme do popune radnog mjesta s osobom koja ispunjava propisane uvjete, ali ne dulje od pet mjeseci. Odluku o zasnivanju i prestanku radnog odnosa donosi upravno vijeće dječjeg vrtića na prijedlog ravnatelja, osim u slučaju kada je zbog obavljanja poslova koji ne trpe odgodu potrebno zaposliti osobu do 60 dana, o čemu odlučuje ravnatelj. Način donošenja odluke o zasnivanju radnog odnosa u dječjem vrtiću kojem je osnivač vjerska zajednica odnosno druga fizička i pravna osoba uređuje se općim aktom dječjeg vrtića.

**Člankom 13.** mijenja se u članku 35. stavku 1. podstavak 5. Zakona brisanjem riječi: "s odgojiteljima i stručnim suradnicima". Ova izmjena je potrebna radi usklađivanja s ostalim odredbama Zakona jer upravno vijeće dječjeg vrtića ne odlučuje samo o zasnivanju i prestanku radnog odnosa sa odgojiteljima i stručnim suradnicima, nego i sa svim ostalim radnicima dječjeg vrtića.

**Člankom 14.** dopunjuje se članak 37. Zakona novim stavkom 7. koji propisuje da vršitelj dužnosti ravnatelja može biti osoba koja ispunjava uvjete za ravnatelja dječjeg vrtića. Dosadašnji stavci 7. i 8. u članku 13. Zakona postaju stavci 8. i 9.

**Člankom 15.** dopunjuje se Zakon novim člankom 37.a koji propisuje da ravnatelja dječjeg vrtića, u slučaju privremene spriječenosti u obavljanju ravnateljskih poslova, zamjenjuje osoba iz reda članova odgojiteljskog vijeća koju određuje upravno vijeće na način uređen statutom dječjeg vrtića. Osoba koja zamjenjuje ravnatelja ima prava i dužnost obavljati one poslove ravnatelja čije se izvršenje ne može odgađati do ravnateljeva povratka.

**Člankom 16.** dopunjuje se Zakon novim poglavljem XI. ZABRANA PROMIDŽBE I PRODAJE U DJEČJIM VRTIĆIMA i člankom 52.a kojim se propisuje da se u dječjim vrtićima zabranjuje promidžba i prodaja roba i/ili usluga koje ne služe ciljevima odgoja i obrazovanja ili su štetne za zdravlje, rast i razvoj djece rane i predškolske dobi.

**Člankom 17.** dopunjuje se Zakon novim poglavljem XII. PREKRŠAJNE ODREDBE i člankom 52.b. Zakon do ovih izmjena i dopuna nije sadržavao odredbe o sankcijama za postupanja protivna Zakonu, što je često rezultiralo nepoštivanjem odredbi Zakona. Kako bi se osigurala provedba odredaba Zakona u svim dječjim vrtićima, ovim se izmjenama i dopunama predlaže propisivanje prekršaja za određena postupanja protivna Zakonu i propisivanje novčanih kazni u iznosu od 10.000 do 15.000 kuna za dječji vrtić koji je počinio prekršaj, odnosno novčanih kazni u iznosu od 5.000 do 8.000 kuna za odgovornu osobu u dječjem vrtiću koji je počinio prekršaj.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 1. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji nije donio kurikulum dječjeg vrtića u skladu s odredbama Zakona to jest odredbom članka 15. stavka 4. Zakona koja propisuje kako kurikulum dječjeg vrtića kojim se utvrđuje: program, namjena programa, nositelji programa, način ostvarivanja programa, vremenik aktivnosti programa i način vrednovanja, donosi upravno vijeće dječjeg vrtića do 30. rujna tekuće pedagoške godine.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 2. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji nije donio godišnji plan i program u skladu s odredbama Zakona, odnosno odredbom članka 21. Zakona kojom je propisano da dječji vrtić obavlja djelatnost na temelju godišnjeg plana i programa rada koji se donosi za pedagošku godinu koja traje od 1. rujna tekuće do 31. kolovoza sljedeće godine. Godišnji plan i program rada za pedagošku godinu donosi upravno vijeće dječjeg vrtića do 30. rujna, a on obuhvaća programe odgojno-obrazovnog rada, programe zdravstvene zaštite djece, higijene i prehrane, programe socijalne skrbi, kao i druge programe koje dječji vrtić ostvaruje u dogovoru s roditeljima djece.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 3. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji ne poštuje odredbe Državnog pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe (Narodne novine, br. 63/2008 i 90/2010).

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 4. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji izvodi odgojno-obrazovni rad bez rješenja o početku rada odnosno rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima. Člankom 11. Zakona je propisano da dječji vrtić može započeti s radom nakon što je pribavio rješenje o početku rada koje donosi ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nakon što je utvrdio da vrtić ispunjava uvjete za rad. Ako se tijekom obavljanja djelatnosti promijeni sjedište dječjeg vrtića, odnosno prostor u kojem dječji vrtić obavlja djelatnost ili dio djelatnosti, dječji vrtić je dužan podnijeti zahtjev za izdavanjem rješenja o početku rada u promijenjenim uvjetima.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 5. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji ne objavljuje natječaj sukladno odredbama Zakona, odnosno odredbama članka 26. stavaka 1., 2. i 3. Zakona koje propisuju da se radni odnos u dječjem vrtiću zasniva ugovorom o radu na temelju natječaja, koji objavljuje upravno vijeće dječjeg vrtića na mrežnim stranicama i oglasnim pločama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te mrežnim stranicama i oglasnim pločama dječjeg vrtića.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 6. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji ne vodi dokumentaciju i evidenciju propisanu Zakonom to jest odredbama članka 52. kojima je propisano kako dječji vrtić vodi pedagošku i zdravstvenu dokumentaciju te evidenciju o djeci. Obrasce pedagoške dokumentacije i evidencije propisuje ministar nadležan za obrazovanje, a obrasce zdravstvene dokumentacije i evidencije propisuje ministar nadležan za zdravlje. Sredstva za vođenje dokumentacije osigurava osnivač dječjeg vrtića.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 7. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji je u svojim prostorijama organizirao promidžbu i/ili prodaju roba i/ili usluga koje ne služe ciljevima i sadržajima odgoja i obrazovanja ili su štetne za zdravlje, rast i razvoj djece rane i predškolske dobi. Naime, člankom 52.a Zakona propisuje se da u dječjim vrtićima nije dopuštena promidžba i prodaja roba i/ili usluga koje ne služe ciljevima odgoja i obrazovanja ili su štetne za zdravlje, rast i razvoj djece rane i predškolske dobi.

Člankom 52.b stavkom 1. podstavkom 8. Zakona propisuje se da je prekršaj počinio dječji vrtić koji postupi protivno odredbama Zakona, odnosno članka 25. Zakona kojima je propisano da osobe pravomoćno osuđene za određena kaznena odnosno prekršajna djela, kao i osobe protiv kojih se vode kazneni ili prekršajni postupci za navedena djela ne smiju obavljati poslove u dječjem vrtiću niti kao radnici dječjeg vrtića niti kao vanjski suradnici dječjeg vrtića.

Navedene prekršajne odredbe ne preklapaju se s opisima kaznenih djela iz Kaznenog zakona (Narodne novine, broj 125/2011).

**Člankom 18.** propisuje se da poglavlje: "XI. PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE" postaje poglavlje XIII. istoga naziva.

**Člankom 19.** stavcima 1. i 2. propisuje se da će ministar nadležan za obrazovanje u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik kojim će propisati odgovarajuću vrstu obrazovanja odgojno obrazovnih radnika te razinu i vrstu obrazovanja ostalih radnika u dječjem vrtiću, a do stupanja na snagu navedenog pravilnika ostaje na snazi Pravilnik o vrsti stručne spremlje stručnih djelatnika te vrsti i stupnju stručne spremlje ostalih djelatnika u dječjem vrtiću (Narodne novine, broj 133/97) osim ako je u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona. Stavkom 2. propisuje se da će ministar, u roku od godinu dana od stupanja na snagu ovoga Zakona, donijeti Nacionalni kurikulum.

**Člankom 20.** propisuje se da su dječji vrtići i druge pravne osobe koje provode programe predškolskog odgoja dužni uskladiti odredbe statuta i drugih općih akata s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

**Članak 21.** propisuje da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## **TEKST ODREDBI ZAKONA O PREDŠKOLSKOM ODGOJU I NAOBRAZBI KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **ZAKON O PREDŠKOLSKOM ODGOJU I NAOBRAZBI**

#### **Članak 1.**

- (1) Ovim se Zakonom uređuje predškolski odgoj i naobrazba te skrb o djeci predškolske dobi (u daljnjem tekstu: predškolski odgoj) kao dio sustava odgoja i naobrazbe te skrbi o djeci.
- (2) Predškolski odgoj obuhvaća programe odgoja, naobrazbe, zdravstvene zaštite, prehrane i socijalne skrbi koji se ostvaruju u dječjim vrtićima sukladno ovom Zakonu.
- (3) Dječji vrtići su javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu.

#### **Članak 9.**

- (1) Jedinica lokalne uprave i samouprave, vjerska zajednica te pravna i fizička osoba koja osniva dječji vrtić, dužna je akt o osnivanju dostaviti Ministarstvu prosvjete i športa radi ocjene sukladnosti tog akta sa zakonom.
- (2) Izdavanje rješenja o sukladnosti akta o osnivanju sa zakonom te postupak u svezi s izdavanjem toga rješenja provodi se sukladno Zakonu o ustanovama.

#### **Članak 11.**

Rješenje kojim se odobrava dječjem vrtiću početak obavljanja djelatnosti donosi županijski ured, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za poslove odgoja i naobrazbe kad utvrdi da dječji vrtić ispunjava uvjete propisane člankom 12. ovoga Zakona.

#### **Članak 14.**

- (1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb donosi plan mreže dječjih vrtića na svom području.
- (2) Predstavničko tijelo županije na temelju planova iz stavka 1. ovoga članka usklađuje razvitak mreže dječjih vrtića na svom području.

### **III. PROGRAMI DJEČJEG VRTIĆA**

#### **Članak 15.**

- (1) U dječjem vrtiću ostvaruju se:

- redoviti programi njege, odgoja, naobrazbe, zdravstvene zaštite, prehrane i socijalne skrbi djece predškolske dobi, koji su prilagođeni razvojnim potrebama djece te njihovim mogućnostima i sposobnostima,

- programi za djecu predškolske dobi s teškoćama u razvoju,
- programi za darovitu djecu predškolske dobi,
- programi za djecu pripadnika etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina,
- programi predškole,
- programi ranog učenja stranih jezika i drugi programi umjetničkog, kulturnog, vjerskog i športskog sadržaja.

(2) Dječji vrtić može izvoditi i druge programe u skladu s potrebama djece i zahtjevima roditelja.

(3) Na programe iz stavka 1. i 2. ovoga članka suglasnost daje ministarstvo nadležno za obrazovanje.

### Članak 23.

(1) Rad s djecom predškolske dobi ustrojava se u jasličnim i vrtićnim odgojnim skupinama.

(2) Programi predškolskog odgoja mogu se ostvarivati:

- pri osnovnim školama,
- kao igraonice u knjižnicama te u zdravstvenim, socijalnim, kulturnim, športskim ustanovama i udrugama.

(3) Program predškolskog odgoja i rad ustrojstvene jedinice u sastavu pravne osobe iz stavka 2. ovoga članka vodi voditelj sukladno zakonu, aktu o osnivanju i statutu pravne osobe.

(4) Posebne uvjete i mjerila za ostvarivanje programa iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje ministar nadležan za obrazovanje.

(5) Ispunjavanje uvjeta za početak rada i ostvarivanje programa iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje rješenjem županijski ured, odnosno gradski ured Grada Zagreba, nadležan za poslove odgoja i naobrazbe.

## IV. STRUČNI RADNICI

### 1. Odgojitelji i stručni suradnici

#### Članak 24.

(1) U dječjem vrtiću na poslovima njege, odgoja i naobrazbe, socijalne i zdravstvene zaštite te skrbi o djeci mogu raditi djelatnici koji imaju stručnu spremu propisanu ovim Zakonom i propisom donesenim na temelju ovoga Zakona, položen ispit te koji imaju utvrđenu zdravstvenu sposobnost za obavljanje tih poslova.

(2) Radnici dječjeg vrtića iz stavka 1. ovoga članka su:

- odgojitelji djece od navršenih šest mjeseci života do polaska u osnovnu školu s višom stručnom spremom,
- medicinska sestra s višom stručnom spremom,
- pedagog, psiholog i defektolog s visokom stručnom spremom,

- učitelji i odgojitelji za kraće programe s višom ili visokom stručnom spremom.

(3) Vrstu stručne spreme iz stavka 2. ovoga članka te vrstu i stupanj stručne spreme ostalih radnika u dječjem vrtiću utvrđuje ministar nadležan za obrazovanje.

#### Članak 25.

(1) Rad u dječjem vrtiću ne može obavljati osoba koja je pravomoćno osuđena za neko od kaznenih djela protiv Republike Hrvatske, kazneno djelo primanja mita, kazneno djelo nasilničkog ponašanja, kazneno djelo zlorporabe opojnih droga, neko od kaznenih djela protiv spolne slobode i spolnoga ćudoređa, te neko od kaznenih djela protiv braka, obitelji i mladeži.

(2) Radnik protiv kojega je pokrenut kazneni postupak za kazneno djelo iz stavka 1. ovoga članka, udaljava se od obavljanja poslova u odgojno-obrazovnom radu do pravomoćnosti sudske presude, odnosno do obustave postupka, odbačaja prijave ili odustanka od progona.

(3) Osoba iz stavka 2. ovoga članka ima pravo za vrijeme udaljenja na naknadu mjesečne plaće u visini polovice prosječne plaće isplaćene tom radniku u prethodna tri mjeseca.

#### 2. Izbor odgojitelja i stručnih suradnika

#### Članak 26.

(1) Odgojitelji i stručni suradnici biraju se na temelju javnog natječaja.

(2) Javni natječaj raspisuje upravno vijeće.

(3) Natječaj se objavljuje u dnevnom tisku.

(4) Iznimno, s odgojiteljem i stručnim suradnikom ravnatelj dječjeg vrtića može sklopiti ugovor o radu na određeno vrijeme bez objavljivanja javnoga natječaja:

- kad obavljanje poslova ne trpi odgodu, do zasnivanja radnoga odnosa s odgojiteljem ili stručnim suradnikom na temelju javnoga natječaja, ali ne dulje od 90 dana,
- kad potreba za obavljanjem poslova ne traje dulje od 90 dana.

(5) Ako se na raspisani natječaj ne javi osoba koja ispunjava uvjete iz članka 24. ovoga Zakona, može se izabrati osoba koja ne ispunjava te uvjete.

(6) S osobom iz stavka 5. ovoga članka zaključuje se ugovor o radu na određeno vrijeme, do popune radnog mjesta osobom koja ispunjava propisane uvjete, a najdulje do kraja pedagoške godine u kojoj je zasnovan radni odnos.

(7) Odluku o izboru odgojitelja i stručnog suradnika na temelju natječaja donosi upravno vijeće na prijedlog ravnatelja.

(8) Način donošenja odluke o izboru odgojitelja i stručnog suradnika u dječjem vrtiću kojem je osnivač vjerska zajednica, odnosno druga fizička i pravna osoba iz članka 7. stavka 1. točke 4. ovoga Zakona uređuje se općim aktom dječjeg vrtića.

## Članak 35.

(1) Upravno vijeće kao upravno tijelo, osim prava i obveza utvrđenih Zakonom o ustanovama:

- odlučuje o stjecanju, opterećivanju i otuđivanju nekretnina dječjeg vrtića pod uvjetima propisanim aktom o osnivanju i statutom dječjeg vrtića, uz suglasnost osnivača dječjeg vrtića,
- predlaže osnivaču statusne promjene dječjeg vrtića,
- predlaže osnivaču promjenu naziva dječjeg vrtića,
- odlučuje o upisu djece i o mjerilima upisa, uz suglasnost osnivača,
- odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa s odgojiteljima i stručnim suradnicima na prijedlog ravnatelja dječjeg vrtića, sukladno ovom Zakonu,
- obavlja i druge poslove utvrđene aktom o osnivanju i statutom dječjeg vrtića.

(2) Za dječje vrtiće čiji je osnivač Republika Hrvatska suglasnosti i odluke u ime osnivača daje, odnosno donosi, ministarstvo nadležno za obrazovanje.

## Članak 37.

(1) Za ravnatelja dječjeg vrtića može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za odgojitelja ili stručnog suradnika te ima najmanje 5 godina radnog staža u djelatnosti predškolskog odgoja.

(2) Ravnatelj se bira na temelju javnog natječaja koji raspisuje upravno vijeće dječjeg vrtića u skladu sa zakonom i statutom.

(3) Ravnatelja imenuje i razrješava osnivač dječjeg vrtića na prijedlog upravnog vijeća dječjeg vrtića.

(4) Ravnatelja dječjeg vrtića čiji je osnivač Republika Hrvatska imenuje i razrješava ministar nadležan za obrazovanje.

(5) Ravnatelj se imenuje na četiri godine. Ista osoba može biti ponovno imenovana.

(6) Ako se na raspisani natječaj nitko ne prijavi ili nitko od prijavljenih ne bude izabran, natječaj će se ponoviti. Do imenovanja ravnatelja na temelju ponovljenog natječaja imenovat će se vršitelj dužnosti ravnatelja, ali najdulje na vrijeme do godinu dana.

(7) Ako ravnatelj ne ispunjava ovim Zakonom i drugim propisima utvrđene obveze, osnivač dječjeg vrtića, na prijedlog upravnog vijeća ili upravnog tijela koje je utvrdilo nepravilnosti i nezakovitosti u radu ravnatelja, razriješit će ravnatelja i imenovati drugu osobu sukladno ovom Zakonu.

(8) Prije donošenja odluke o razrješenju ravnatelju se mora dati mogućnost da se izjasni o razlozima za razrješenje. U slučaju razrješenja imenovat će se vršitelj dužnosti ravnatelja, a dječji vrtić dužan je raspisati natječaj za ravnatelja u roku od 30 dana od dana imenovanja vršitelja dužnosti.

## XI. PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE