

Klasa: 361-01/12-01/04

Urbroj: 50301-05/05-12-2

Zagreb, 4. listopada 2012.

HRVATSKI SABOR

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Anku Mrak-Taritaš, zamjenicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, te Danijela Meštrića i Filka Ceznera, pomoćnike ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU
I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja objavljen je u Narodnim novinama, broj 69/2009, od 17. lipnja 2009. godine, te je stupio na snagu 25. lipnja 2009. godine. Zakonom o izmjeni Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja koji je objavljen u Narodnim novinama, broj 128/2010, od 17. studenoga 2010. godine, te je stupio na snagu 25. studenoga 2010. godine produženo je važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja za dvije godine, tj. do 31. prosinca 2012. godine.

Analiza rezultata primjene Zakona, kao i praćenje stanja u području graditeljstva od strane Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja jasno ukazuju na ispunjavanje osnovne svrhe donošenja predmetnog Zakona. U tom smislu primjena Zakona posredno pozitivno djeluje i na ubrzanje protoka kapitala i poticanje posustalih izravnih ulaganja u području gradnje. Slijedom navedenih učinaka Zakona, ocjenjuje se potrebnim, da se daljnjim produženjem razdoblja njegova važenja do 30. lipnja 2013. godine, i nadalje osiguraju isti zakonski uvjeti gradnje.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak, klase: 034-02/12-02/02, urbroja: 5030106-12-1, od 5. srpnja 2012. godine kojim se obvezuju središnja tijela državne uprave koja nisu dovršila postupak usklađivanja posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), obuhvaćenim Projektom „Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku“ na žurnu izradu prijedloga izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga.

Dana 22. prosinca 2011. godine stupio je na snagu Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012) kojim je propisano da Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva prestaje s radom, a njegove poslove za upravna područja prostornog uređenja i gradnje preuzima Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja. Stoga je potrebno pojedine odredbe Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku i Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave na način da se iste izmjene, odnosno brišu.

Ujedno, potrebno je uskladiti Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom, (Narodne novine, broj 79/2012), a kojom Odlukom je propisana obveza stručnih nositelja izrade propisa da u pripremi nacрта prijedloga propisa koji sadrže prekršajne

odredbe iste usklade s Kaznenim zakonom na način da se izbjegne preklapanje zakonskih opisa prekršaja i kaznenih djela.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU
I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA**

Članak 1.

U Zakonu o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009 i 128/2010), u članku 1. stavku 1. riječi: „31. prosinca 2012.“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja 2013.“, a brojevi: „76/07 i 38/09“ zamjenjuju se brojevima: „76/07, 38/09, 55/11, 90/11 i 50/12“.

Članak 2.

U članku 3. stavak 3. briše se.

Članak 3.

U članku 4. riječi: „ministar zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „ministar graditeljstva i prostornoga uređenja“.

Članak 4.

U članku 28. riječi: „Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „ministarstvu nadležnom za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja“.

Članak 5.

U članku 29. stavku 1. riječi: „kao da je njegov zahtjev odbijen“ brišu se.

Članak 6.

Naslov iznad članka 43. „KAZNENE ODREDBE“ zamjenjuje se naslovom „PREKRŠAJNE ODREDBE“.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka produžuje se važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009 i 128/2010) do 30. lipnja 2013. godine, te se upotpunjuje naziv Zakona o prostornom uređenju i gradnji sa svim njegovim izmjenama i dopunama.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka briše se supsidijarna primjena Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009) jer je isto protivno odredbi članka 3. stavka 1. toga Zakona. Naime, prema toj odredbi taj se Zakon primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, s time da se samo pojedina pitanja upravnog postupka mogu posebnim zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi toga Zakona.

Uz članke 3. i 4.

Odredbama ovih članaka predmetni Zakon usklađuje se sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012) propisivanjem nadležnog ministra i ažuriranjem naziva nadležnog Ministarstva s važećim Zakonom.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se sa Zakonom o općem upravnom postupku kojim je propisano da se pitanje šutnje uprave više ne rješava primjenom tzv. negativne fikcije, već istu smatra pretpostavkom za izjavljivanje žalbe, odnosno pokretanje upravnog spora.

Uz članak 6.

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012), na način da se naslov „Kaznene odredbe“ zamijeni naslovom „Prekršajne odredbe“.

Uz članak 7.

Ovim člankom, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE ČLANAKA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom u svrhu poticanja ulaganja u području gradnje do 31. prosinca 2012. godine uređuje gradnja, izdavanje akata za građenje, uporabu i uklanjanje građevina za koje se prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji («Narodne novine» br. 76/07 i 38/09) izdaje lokacijska dozvola i potvrda glavnog projekta, te provođenje upravnog i inspekcijskog nadzora s tim u vezi.

Ovaj se Zakon ne odnosi na građevine iz stavka 1. ovoga članka za koje investitor ne raspolaže dokazom da ima pravo graditi u smislu ovoga Zakona, na građevine koje se namjeravaju graditi u zaštićenom području prirode i na građevine čije je građenje započeto bez odgovarajućeg akta nadležnog tijela, odnosno građevine koje su izgrađene bez tog akta.

Članak 3.

Na sva pitanja u vezi s projektiranjem, građenjem, uporabom, održavanjem i uklanjanjem građevina iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona te obvezama iz ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju odredbe propisa koji uređuju prostorno uređenje i gradnju te posebnih propisa, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

U provođenju ovoga Zakona ne primjenjuju se odredbe propisa iz stavka 1. ovoga članka kojima su propisani duži rokovi od rokova propisanih ovim Zakonom.

Na postupovna pitanja u postupcima prema ovom Zakonu koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 4.

Način rada u tijelima državne uprave te upravnim tijelima županija, grada Zagreba i velikih gradova u vezi s provedbom ovoga Zakona propisuje ministar zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (u daljnjem tekstu: ministar) napatkom.

Članak 28.

Protiv rješenja za građenje koje donosi upravno tijelo velikoga grada, Grada Zagreba, odnosno županije može se podnijeti žalba Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Članak 29.

Ako se nadležno tijelo ne pridržava rokova u postupku donošenja rješenja za građenje propisanih ovim Zakonom ili zahtjev za njegovo izdavanje ne riješi u propisanom roku, investitor može podnijeti žalbu kao da je njegov zahtjev odbijen.

Žalba iz stavka 1. ovoga članka podnosi se izravno Ministarstvu.

Povodom žalbe iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo o trošku nadležnog tijela, neposredno ili putem zamoljenog tijela, provodi postupak i samo rješava stvar.

Troškove postupka iz stavka 3. ovoga članka određuje ministar odlukom.

KAZNENE ODREDBE

Članak 43.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba s javnom ovlasti ako na zahtjev projektanta, odnosno investitora, posebne uvjete za građenje građevine prikazane u idejnom projektu ne utvrdi ili zahtjev za njihovo utvrđivanje ne odbije u roku od 8 dana od dana primitka urednog zahtjeva (članak 17.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.