

Klasa: 310-02/12-01/02

Urbroj: 50301-05/20-12-7

Zagreb, 4. listopada 2012.

HRVATSKI SABOR

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Radimira Čačića, prvog potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra gospodarstva, Tamaru Obradović Mazal, zamjenicu ministra gospodarstva, te Teju Kolar, Darka Lorencina i Alena Leverića, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CENTRU ZA
PRAĆENJE POSLOVANJA ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CENTRU ZA PRAĆENJE POSLOVANJA ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A. OCJENA STANJA

Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (u daljnjem u tekstu: Centar) osnovan je krajem ožujka 2012. godine temeljem Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, broj 25/2012) koji je stupio na snagu 28. veljače 2012. godine.

Kroz dosadašnji rad Centar je proveo brojne aktivnosti vezane uz prikupljanje podataka o potencijalnim projektima, analizu poslovanja trgovačkih društava iz energetskog sektora s ciljem definiranja konkretnih smjernica optimizacije poslovanja, usuglašavanje potreba izgradnje javnih građevina prema ugovornom obliku javno privatnog-partnerstva te pripremu tih projekata. Temeljem navedenih aktivnosti Centar je započeo i postupke nadmetanja s ciljem provedbe pripremljenih projekata, posebice u dijelu poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada.

Kroz dosadašnju provedbu tih aktivnosti uočena je potreba za unaprjeđenjem određenih zakonskih odredbi koje bi na operativnoj razini omogućile provedbu svih investicija za koje je iskazan interes, posebice vezano uz projekte javno-privatnog partnerstva.

Vezano uz aktivnosti u području energetske učinkovitosti zgrada, važno je istaknuti da je u svibnju 2012. godine donesen i stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 55/2012) te je potrebno uvesti i izmjene sukladno ovlastima koje su Centru dodijeljene tim zakonom.

B. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM

Zakonom uredit će se pitanja vezana uz nadležnost Centra na način koji će mu na operativnoj razini omogućiti bolje pružanje usluga i u slučaju projekata javno-privatnog partnerstva. Predloženim odredbama preciznije se određuje pojam energetskog sektora, kao i investicije u odnosu na projekte javno-privatnog partnerstva. Djelatnosti Centra proširuju se u dijelu pripreme prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, predlaganja projekta javno-privatnog partnerstva, provedbe postupka odabira privatnog partnera, sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu i/ili provedbe projekata javno-privatnog partnerstva.

Također se uvodi odredba koja omogućuje svim javnim tijelima, u smislu propisa kojim se uređuje područje javno-privatnog partnerstva, da ovlaste Centar da u njihovo ime i račun obavlja jednu ili više propisanih djelatnosti. Vezano uz novi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 55/2012), propisuje se odredba kojom se djelatnosti Centra proširuju se i na one određene posebnim propisima, te se pobliže određuje način obavljanja djelatnosti Centra. Isto tako navode se djelatnosti u domeni obnovljivih izvora energije u skladu s Pravilnikom o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije (Narodne novine, broj 88/2012).

C. POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM NOVOG ZAKONA

Donošenjem Zakona o omogućit će se ugovaranje i provedba svih vrsta projekata vezanih uz energetske sektor i investicije, odnosno uklonit će se administrativne prepreke uočene kroz dosadašnji rad Centra. Na taj način će se omogućiti priprema i provedba svih projekata sukladno utvrđenim i usuglašenim potrebama. Na taj način će se omogućiti korištenje usluga Centra od strane većeg broja korisnika, a temeljem iskazanog interesa, posebice s razine jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Ocjenjuje se da donošenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske u odnosu na sredstva potrebna za provedbu Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, broj 25/2012).

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predviđena je mogućnost donošenja zakona po hitnom postupku, ako to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani razlozi ili otklanjanje većih poremećaja u gospodarstvu. Predlagatelj drži da su radi razloga i okolnosti navedenih u ocjeni postojećeg stanja, ispunjeni uvjeti za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, te se ujedno predlaže njegovo stupanje na snagu danom objave u Narodnim novinama.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O CENTRU ZA PRAĆENJE POSLOVANJA
ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA**

Članak 1.

U Zakonu o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, broj 25/2012), u članku 4. stavku 1. alineja 5. briše se.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) U smislu ovoga Zakona, investicijama se smatraju i projekti javno-privatnog partnerstva u smislu propisa kojim se uređuje područje javno-privatnog partnerstva bez obzira na vrijednost investicije.“.

Članak 2.

U članku 6. stavku 1. alineja 10. mijenja se i glasi:

„- priprema prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, predlaganje projekta javno-privatnog partnerstva, provedba postupka odabira privatnog partnera, sklapanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu i/ili provedba projekata javno-privatnog partnerstva,“.

Iza alineje 10. dodaje se nova alineja 11. koja glasi:

„- praćenje i koordinacija investicijskih projekata vezanih za obnovljive izvore energije,“.

Dosadašnje alineje 11., 12. i 13. postaju alineje 12., 13. i 14.

Iza stavka 3. dodaju se stavci 4., 5. i 6. koji glase:

„(4) Centar obavlja i djelatnosti određene propisom kojim se uređuje učinkovito korištenje energije u neposrednoj potrošnji.

(5) Centar obavlja djelatnosti iz stavka 1. alineja 10. ovoga članka u ime i za račun državnih tijela Republike Hrvatske. Ostala javna tijela u smislu propisa kojim se uređuje područje javno-privatnog partnerstva, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe i ostali subjekti koji mogu biti nositelji projekta javno-privatnog partnerstva mogu ovlastiti Centar da u njihovo ime i račun obavlja jednu ili više djelatnosti iz stavka 1. alineje 10. ovoga članka.

(6) Trgovačka društva iz članka 4. Zakona će u skladu sa svojim potrebama posebnim ugovorom s Centrom utvrditi međusobna prava i obveze te način izvršavanja poslova iz ovoga članka.“.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predloženom izmjenom preciznije se određuje pojam energetskeg sektora. Naime, uočeno je da je pojam energetskeg sektora preširoko definiran, te se brisanjem alineje 5. u članku 4. stavku 1. Zakona regulira stvarno stanje i jasnije određuje pojam energetskeg sektora.

Jasnije se određuje i pojam investicija u odnosu na projekte javno-privatnog partnerstva upućivanjem na njihovo značenje u smislu Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012).

Uz članak 2.

Ovom se odredbom precizno navode faze provedbe projekata od pripreme do ugovaranja u smislu kako je to odredio novi Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012). Isto tako, ovom se odredbom jasnije razrađuju odnos Centra i nositelja projekata javno-privatnog partnerstva. Također se navode djelatnosti u domeni obnovljivih izvora energije u skladu s Pravilnikom o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije (Narodne novine, broj 88/2012).

Vezano uz novi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 55/2012), predlaže se odredba kojom se djelatnosti Centra proširuju se i na one određene tim propisom, te se pobliže određuje način obavljanja djelatnosti Centra.

Uz članak 3.

Ovom se odredbom uređuje stupanje na snagu Zakona. Kako se ovaj Zakon upućuje u donošenje po hitnom postupku zbog osobito opravdanih razloga i otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu, ujedno se predlaže njegovo stupanje na snagu danom objave u Narodnim novinama.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Značenje pojedinih pojmova

Članak 4.

(1) U smislu ovoga Zakon, pojam energetski sektor ima značenje trgovačkih društava u kojima je Republika Hrvatska imatelj dionica i udjela i koja obavljaju sljedeće djelatnosti:

- istraživanje i eksploataciju nafte i plina, proizvodnju naftnih derivata te trgovinu naftnim derivatima i prirodnim plinom,
- transport nafte naftovodima, transport naftnih derivata produktovodima i drugim oblicima transporta, skladištenje nafte i naftnih derivata,
- transport i skladištenje plina, LNG terminali,
- proizvodnju, prijenos, distribuciju i opskrbu električne energije, vođenje elektroenergetskog sustava, organiziranje tržišta električnom energijom,
- proizvodnju opreme i postrojenja za proizvodnju, prijenos i distribuciju električne energije, kao i opreme za primjenu u području transporta i industrije,
- proizvodnju i distribuciju topline,
- obnovljivi izvori energije.

(2) U smislu ovoga Zakona, pojam investicije ima značenje investicijskih projekata koje provode Republika Hrvatska i pravne osobe u kojima je Republika Hrvatska imatelj dionica ili udjela, ukoliko vrijednost investicije prelazi iznos od deset milijuna kuna.

(3) U smislu ovoga Zakona, pod investicijama smatraju se i investicijski projekti javno-privatnog partnerstva u kojem sudjeluju tijela državne uprave bez obzira na vrijednost investicije.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, investicijama u smislu ovoga Zakona ne smatraju se investicijski projekti javno-privatnog partnerstva u području infrastrukture.

Djelatnosti Centra

Članak 6.

(1) Djelatnost Centra čine sljedeći poslovi:

- analiza poslovanja i planova razvoja trgovačkih društava,
- izrada prijedloga strategije investicija u energetskom sektoru, kao sastavnog dijela cjelovite strategije upravljanja državnom imovinom,
- stručna potpora izrade prijedloga programa investicija na temelju višegodišnjih i godišnjih programa u energetskom sektoru,
- stručna potpora i sudjelovanje u izradi prijedloga programa investicija,
- stručna potpora i sudjelovanje u pripremi natječaja i odabiru strateškog partnera,
- stručna potpora u pripremi i ugovaranju investicija u energetskom sektoru,
- pružanje stručne pomoći u realizaciji strateških projekata za financiranje i pronalaženje strateških partnera za financiranje,
- izrada pravila praćenja investicija za trgovačka društva iz članka 4. ovoga Zakona,
- izrada i vođenje Registra svih investicija u smislu članka 4. stavka 2. i 3.,

- vođenje i koordinacija investicijskih projekata javno-privatnog partnerstva,
- uspostavljanje i razvijanje suradnje s nadležnim tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima i drugim pravnim osobama,
- uspostavljanje i razvijanje suradnje s međunarodnim institucijama iz područja poticanja i razvoja investicija, a osobito investicija u energetske sektoru,
- praćenje i analiza provedbe smjernica i pravila planiranja, odobravanja i praćenja investicija u energetske sektoru te predlaganje ministru nadležnom za gospodarstvo poduzimanje mjera za otklanjanje uočenih nedostataka.

(2) Pored poslova iz stavka 1. ovoga članka, Centar obavlja i druge poslove po nalogu Vlade Republike Hrvatske u okviru djelatnosti Centra propisane ovim Zakonom.

(3) Poslove ustrojavanja i vođenja Registra investicija i donošenja pravila praćenja investicija Centar obavlja kao javne ovlasti.