

Klasa: 231-01/12-01/01

Urbroj: 5030106-12-3

Zagreb, 27. lipnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, ministra unutarnjih poslova, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, te Sanju Čanković i Vladimira Nemeca, pomoćnike ministra unutarnjih poslova.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU**

Zagreb, lipanj 2012.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

Članak 1.

U Zakonu o javnom okupljanju (Narodne novine, br. 128/99, 90/2005, 139/2005, 150/2005 i 82/2011) u članku 11. stavku 1. podstavak 6. mijenja se i glasi:

"- najmanje 10 metara od objekata u kojima su smješteni Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske i najmanje 20 metara od objekta u kojem je smješten Ustavni sud Republike Hrvatske."

Stavak 2. mijenja se i glasi:

"Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka broj sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ograničen je na 1500 osoba."

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4. i 5. koji glase:

"Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka, mirno okupljanje i javni prosvjed može se održavati u vremenu od 08,00 do 22,00 sata.

Dolazak sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na prostor iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka dozvoljen je od Šetališta Josipa Jurja Strossmayera i Stuba Ivana Zakmardija, ulicom Dverce i Ćirilometodskom ulicom.

Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, sudionicima koji su osobe s invaliditetom i osobe s teškoćama u kretanju dolazak je dozvoljen i iz Kamenite ulice."

Članak 2.

U članku 14. stavku 1. iza točke 2. dodaje se nova točka 3. koja glasi:

"3. je prijavljeno na prostoru iz članka 11. stavka 1. podstavka 6. ovoga Zakona suprotno odredbama članka 11. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona,".

Dosadašnje točke 3. i 4. postaju točke 4. i 5.

Članak 3.

U članku 22. iza točke 2. dodaje se nova točka 3. koja glasi:

"3. je broj sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na prostoru iz članka 11. stavka 1. podstavka 6. ovoga Zakona veći od 1500 osoba ili se održava izvan vremena propisanog člankom 11. stavkom 3. ovoga Zakona,".

Dosadašnje točke 3., 4., 5., 6. i 7. postaju točke 4., 5., 6., 7. i 8.

Članak 4.

Grad Zagreb će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona na odgovarajući način, na južnoj strani Trga Sv. Marka u Zagrebu, označiti prostor na kojem se može održavati mirno okupljanje i javni prosvjed, sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 15. srpnja 2012. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-I-295/2006 i U-I-4516/2007, od 6. srpnja 2011. godine, ukinuti su članak 1. stavci 3. i 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju (Narodne novine, broj 150/2005). Navedenim odredbama bilo je propisano kako se, iznimno od odredbe članka 10. Zakona o javnom okupljanju, prema kojoj se mirno okupljanje i javni prosvjed može održavati na svakom, za to prikladnom prostoru, mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije održati najmanje 100 metara od objekata u kojima su smješteni ili zasjedaju Hrvatski sabor, Predsjednik Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske. Također, zabrana se u odnosu na ta mjesta proširuje i na skupine manje od 20 osoba, odnosno na bilo koje skupine osoba neovisno o njihovom broju, ako se one organizirano okupljaju radi javnog izražavanja i promicanja političkih, socijalnih i nacionalnih uvjerenja.

Citiranom Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske, odgođena je njezina primjena u dijelu koji se odnosi na objekte u kojima su smješteni Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske do 15. srpnja 2012. godine. S obzirom da je Odluka objavljena u Narodnim novinama, broj 82/2011, od 15. srpnja 2011. godine, s tim datumom prestao je važiti samo dio Zakona koji se odnosi na objekte u kojima je sjedište Predsjednika Republike Hrvatske.

Naime, prema obrazloženju Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, u odnosu na objekt u kojem je sjedište Predsjednika Republike Hrvatske, razvidno je kako je taj Sud ocijenio osporenu zakonsku odredbu neustavnom, te utvrđuje da se u konkretnom slučaju radi o povredi prava na javno okupljanje zajamčenog člankom 42. Ustava Republike Hrvatske. Ustavni sud Republike Hrvatske sagledao je prostor u kojem je smješten Predsjednik Republike Hrvatske sa stajališta interesa državne sigurnosti, uključujući zaštitu od terorizma, te zaštitu sloboda i prava drugih. Pri tome je utvrdio da je područje u kojemu je smješten Predsjednik Republike Hrvatske ograđeno te predstavlja strogo čuvano područje u sigurnosnom smislu, a sam objekt u kojem je smješten Predsjednik Republike Hrvatske nalazi se duboko unutar tog ograđenog područja. Stoga, prema stajalištu Ustavnog suda Republike Hrvatske za daljnje zakonsko ograničenje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na još najmanje 100 metara od već ionako ograđenog i strogo čuvanog područja nema razumnog i objektivnog opravdanja.

Nadalje, Ustavni sud Republike Hrvatske ispitivao je suglasnost s Ustavom Republike Hrvatske onog dijela odredaba Zakona o javnom okupljanju kojom se zabranjuje održavanje javnih okupljanja na prostoru od najmanje 100 metara od objekata u kojima zasjedaju ili su smješteni Hrvatski sabor, Predsjednik Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske. S time u vezi, Ustavni sud Republike Hrvatske je stajališta da se zabrana javnih okupljanja najmanje 100 metara od objekata u kojima državna tijela zasjedaju (izvan objekata u kojima je njihovo sjedište) ne može opravdati ni interesom državne sigurnosti ni zaštitom prava i sloboda drugih. I jedan i drugi cilj mogu se, naime, postići i drugim, blažim sredstvima kojima se na tim mjestima ne bi ukidalo samo ustavno pravo

građana na slobodu javnog okupljanja kao takvo. Također, ta tijela imaju punu mogućnost izbora mjesta na kojem će zasjedati, te u tom slučaju moraju prihvatiti i posljedice svog izbora. Stoga, Ustavni sud Republike Hrvatske drži da ovakva zabrana ukida bit ustavnog prava na slobodu javnog okupljanja, te osporena odredba u dijelu koji se odnosi na "zasjedanje" nije u skladu s člankom 42. Ustava Republike Hrvatske.

S obzirom na navedeno, trenutna zabrana se odnosi samo na objekte u kojima su smješteni Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske, odnosno na sjedište tih tijela.

U odnosu na te objekte Ustavni sud Republike Hrvatske utvrđuje postojanje legitimnog cilja osporene zakonske mjere (zabrane javnog okupljanja). Naime, ti se objekti nalaze na Trgu Sv. Marka u Zagrebu i oko njih ne postoji mogućnost ustanovljavanja ograđenog sigurnosnog područja. Stoga se u ustavnosudskom postupku trebala ispitati razmjernost osporene zakonske mjere zabrane javnog okupljanja na prostoru najmanje 100 metara od navedenih triju objekata. Pri tome, Ustavni sud Republike Hrvatske je trebao uzeti u obzir i ocjenu pitanja o tome je li Trg Sv. Marka uopće prikladno mjesto za održavanje javnih okupljanja u smislu članka 4. stavka 1. Zakona o javnom okupljanju, a da istodobno bude omogućeno ostvarivanje legitimnih ciljeva zakonodavca, a to su zaštita interesa državne sigurnosti, uključujući zaštitu od terorizma i zaštitu prava i sloboda drugih. Činjenice kao što su: izrazito mala površina ovoga Trga, da je Trg ujedno i arheološko nalazište, te da je pristup ovome Trgu izrazito sužen radi uskih ulica u zoni u kojoj je većina zgrada spomenik kulture, prema stajalištu Ustavnog suda Republike Hrvatske ukazuju na visok stupanj neprikladnosti Trga Sv. Marka za održavanje javnih okupljanja, što može ukazivati na razmjernost mjere koju je zakonodavac propisao u osporenom članku 11. stavku 1. alineji 6. Zakona o javnom okupljanju, a kojom je nastojao ostvariti legitimitne ciljeve, to jest na takvom mjestu osigurati sigurnosnu zaštitu, uključujući zaštitu od terorizma, te zaštitu prava i sloboda drugih.

Stoga, radi posebnosti i jedinstvenosti Trga Sv. Marka u Zagrebu, na kojem su smještene zgrade Hrvatskoga sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske, Ustavni sud Republike Hrvatske ocjenjuje razumnim i opravdanim utvrditi šire područje slobodne prosudbe zakonodavca pri uređenju pretpostavki pod kojima je dopušteno održavati javna okupljanja svih oblika na tome prostoru. Tako zakonske pretpostavke za održavanje javnih okupljanja u blizini sjedišta Hrvatskoga sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske mogu biti strože u odnosu na opće pretpostavke koje vrijede za javna okupljanja na ostalim mjestima u Republici Hrvatskoj. One se, prema stajalištu Ustavnog suda Republike Hrvatske, mogu odnositi i na vrijeme i na mjesto i na način održavanja javnih okupljanja, uključujući i broj sudionika, unutar dotičnog prostora pod uvjetom da ograničenja ostanu u granicama razmjernosti i nužnosti.

Imajući u vidu stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske izražena u naprijed citiranoj Odluci, kao i rokove utvrđene tom Odlukom, pristupilo se izradi ovih izmjena i dopuna Zakona o javnom okupljanju

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju nastojalo se pomiriti više suprotstavljenih prava, te se predlaže pravo na mirno okupljanje i javni prosvjed ograničiti prostorno na najmanje 10 metara od objekata u kojima je sjedište Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske i najmanje 20 metara od sjedišta Ustavnog suda Republike Hrvatske, te po broju sudionika na 1500 osoba. Predviđa se propisati vrijeme u kojem se može održavati mirno okupljanje i javni prosvjed na Trgu Sv. Marka kao vrijeme od 8,00 do 22,00 sata.

Nadalje, propisuju se pravci (prilazi) iz kojih je dozvoljen pristup sudionicima na Trg Sv. Marka, kao i to da će Grad Zagreb na primjeren način obilježiti, odnosno vidljivo označiti prostor južno od Crkve Sv. Marka za održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na tom Trgu.

Na taj način omogućeno je pravo građana da poruke vezane uz politička, socijalna i nacionalna uvjerenja i ciljeve prenesu upravo adresatu, a to su nesumnjivo Hrvatski sabor ili Vlada Republike Hrvatske.

Osim toga, brisanjem odredbe prema kojoj se mirnim prosvjedom moglo smatrati okupljanje i manje od 20 osoba pružena je mogućnost da se poruke prenesu adresatima i bez prijavljivanja, odnosno da manji broj građana može prenijeti poruku i izraziti svoja politička, socijalna i druga uvjerenja ciljanoj skupini, odnosno u granicama "oka i uha" Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju uvode se ograničenja prava na slobodu javnog okupljanja, međutim predlagatelj smatra da su ta ograničenja razmjerna potrebama zaštite od terorizma, zaštite državne sigurnosti, te zaštite sigurnosti iprava drugih.

Za istaknuti je i da sama Europska konvencija o ljudskim pravima koja člankom 11., između ostalog, regulira pravo na slobodu mirnog okupljanja, poznaje mogućnost ograničenja ovoga prava, ukoliko su ona propisana zakonom i nužna radi interesa državne sigurnosti ili javnog reda i mira, radi sprječavanja nereda ili zločina, radi zaštite zdravlja ili morala, ili radi zaštite prava i sloboda drugih.

Ograničenje u pogledu broja sudionika i prostora na kojem je mirno okupljanje i javni prosvjed moguće, nužno je radi zaštite šticećenih osoba i objekata u Republici Hrvatskoj, te zaštite predsjednika i premijera drugih država koji borave na području Republike Hrvatske. Naime, sam Trg Sv. Marka svojim oblikom i prostornim položajem izuzetno je neprikladno mjesto, kako za održavanje skupova, tako i za obavljanje poslova zaštite osoba, objekata i imovine, propisane Uredbom o utvrđivanju poslova protuobavještajne zaštite i osiguranja određenih osoba, objekata i prostora (Narodne novine, br. 83/2003, 11/2004 i 70/2005).

Nadalje, zaštita od terorizma, te zaštita najviših dužnosnika Republike Hrvatske, kao i predsjednika i premijera stranih država predstavlja poseban aspekt "interesa državne sigurnosti". Osim toga, zaštita od terorizma međunarodno je preuzeta obveza pretočena u Uredbu o utvrđivanju poslova protuobavještajne zaštite i osiguranja određenih osoba, objekata i prostora. Nametanje ograničenja pravu na slobodu javnog okupljanja u blizini šticećenih objekata Hrvatskoga sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske nužno je zbog provođenja obveza o zaštiti i osiguranju.

Stoga, predlagatelj smatra kako su ovim Prijedlogom zakona u cijelosti uzeta u obzir stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske u vezi dosadašnje zabrane javnog okupljanja najmanje 100 metara od objekata triju državnih tijela smještenih na Trgu Sv. Marka u Zagrebu, kao i stajališta o tome da zakonske pretpostavke za održavanje javnih okupljanja u blizini sjedišta Hrvatskoga sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske mogu biti stroža u odnosu na opće pretpostavke koje vrijede za javna okupljanja na ostalim mjestima u Republici Hrvatskoj.

II. OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH ODREDBA

Uz članak 1.

U članku 11. mijenja se stavak 1. podstavak 6. na način da se dosadašnja zabrana mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na prostoru najmanje 100 metara od objekata u kojima su smješteni ili zasjedaju Hrvatski sabor, Predsjednik Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske, u skladu sa stajalištima Ustavnog suda Republike Hrvatske izraženim u Odluci, broj: U-I-295/2006 i U-I-4516/2007, od 6. srpnja 2011. godine, kojom su ukinute odredbe članka 1. stavaka 3. i 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju (Narodne novine, broj 150/2005), propisuje kao ograničenje navedenog javnog okupljanja na najmanje 10 metara od objekata u kojima su smješteni Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske i najmanje 20 metara od objekta u kojem je smješten Ustavni sud Republike Hrvatske. Razlika u odnosu na tekst koji je raspravljen u prvom čitanju u Hrvatskome saboru, ogleda se u tome da je prostorno ograničenje za održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda u odnosu na zgradu Ustavnog suda Republike Hrvatske propisano kao 20 metara od toga objekta, a ovakav prijedlog uvjetovan je i promjenom u članku 4. ovoga Konačnog prijedloga, u kojem se predlaže propisati da Grad Zagreb ima obvezu označiti južnu stranu Trga Sv. Marka kao prostor predviđen za mirno okupljanje i javni prosvjed.

Važeći stavak 2. istoga članka zamjenjuje se novim stavkom 2. prema kojem se broj sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ograničava na najviše 1500 osoba.

Nadalje, iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3., 4. i 5. Tako se stavkom 3. određuje da je vrijeme u kojem se smije održavati mirno okupljanje i javni prosvjed vrijeme od 8,00 do 22,00 sata, dok se odredbom stavka 4. Prijedloga zakona određuje kojim ulicama (prilazima) je dozvoljen dolazak sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na Trg Sv. Marka, tako da i kod njihovoga dolaska na taj prostor bude poštivana odredba o ograničenju javnog okupljanja na 10 metara od objekata u kojima je sjedište Hrvatskog sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske, za što su upravo navedene ulice najprikladnije. Odredbom stavka 5. se određuje iznimka za dolazak sudionika koji su osobe s invaliditetom i osobe s teškoćama u kretanju.

Uz članak 2.

Člankom 14. važećeg Zakona o javnom okupljanju propisano je u kojim situacijama ministar unutarnjih poslova može donijeti rješenje o zabrani održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda. S time u vezi, te imajući u vidu ograničenja propisana u članku 11. ovoga Prijedloga zakona, stavak 1. ovoga članka je nadopunjen novom točkom 3. prema kojoj ministar unutarnjih poslova može rješenjem zabraniti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na Trgu Sv. Marka ukoliko je prijavljeno suprotno ograničenjima navedenim u članku 11. stavcima 2. i 3. Zakona.

Uz članak 3.

Člankom 22. važećeg Zakona o javnom okupljanju propisano je kada policija može spriječiti, odnosno prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed. Članak je nadopunjen novom točkom 3. prema kojoj policija može spriječiti mirno okupljanje i javni prosvjed ako se održava suprotno ograničenjima propisanim u članku 11. stavcima 2. i 3. Zakona.

Uz članak 4.

Predlaže se da Grad Zagreb na Trgu Sv. Marka, na odgovarajući način, sukladno njegovim posebnostima u povijesnom, arhitektonskom i kulturološkom smislu, označi (obilježi) prostor na južnoj strani Trga Sv. Marka u Zagrebu na kojem je dozvoljeno mirno okupljanje i javni prosvjed, kako bi granica tog prostora bila jasno vidljiva sudionicima, čime bi se izbjegle dvojbe za sudionike, ali i svaka mogućnost arbitrarnog postavljanja te granice od strane bilo koga.

Uz članak 5.

Propisuje se stupanje Zakona na snagu.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM U ODNOSU NA ONA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

S obzirom da je u izvješćima radnih tijela Hrvatskoga sabora, te u raspravi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju ukazano na problematiku dolaska na Trg Sv. Marka osoba s invaliditetom i osoba s teškoćama u kretanju, u ovaj Konačni prijedlog zakona ugrađena je odredba koja propisuje smjer dolaska na mjesto održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda (Trg Sv. Marka) sudionika koji su osobe s invaliditetom i osobe s teškoćama u kretanju.

Također, radi jasnijeg određivanja prostora za mirno okupljanje i javni prosvjed u ovaj Konačni prijedlog ugrađena je odredba koja propisuje da je to južna strana Trga Sv. Marka u Zagrebu. Sukladno tome ugrađena je i odredba da se mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije održavati najmanje 20 metara od objekta u kojem je smješten Ustavni sud Republike Hrvatske.

Uvažavajući stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske izražena u naprijed citiranoj Odluci, kao i rokove utvrđene Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske, izmijenjena je odredba kojom se određuje dan stupanja na snagu Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju. Naime, Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-295/2006 i U-I-4516/2007, od 6. srpnja 2011. godine ukinuti su članak 1. stavci 3. i 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju (Narodne novine, broj 150/2005), a primjena citirane Odluke odgođena u dijelu koji se odnosi na objekte u kojima su smješteni Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske do 15. srpnja 2012. godine.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO S OBRAZLOŽENJEM

U raspravi koja je održana povodom Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju, radna tijela Hrvatskoga sabora i zastupnici koji su sudjelovali u raspravi istaknuli su nekoliko prijedloga koje predlagatelj nije prihvatio, te u nastavku iznosimo navedene prijedloge uz obrazloženje radi čega nisu prihvaćeni:

Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav i Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, ukazali su na potrebu da se preispitaju odredbe koje se odnose na ograničenje broja sudionika, vrijeme održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda. S tim u vezi predlagatelj smatra da su ovim Zakonom u cijelosti uzeta u obzir stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske izražena u Odluci broj U-I-295/2006 i U-I-4516/2007, od 6. srpnja 2011. godine, kojom su ukinuti članak 1. stavci 3. i 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju (Narodne novine, broj 150/2005), prema kojima zakonske pretpostavke za održavanje javnih okupljanja u blizini sjedišta Hrvatskoga sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske mogu biti strože u odnosu na opće pretpostavke koje vrijede za javna okupljanja na ostalim mjestima u Republici Hrvatskoj. Prema tim stajalištima pretpostavke se mogu odnositi i na vrijeme i na mjesto i na način održavanja javnih okupljanja, uključujući i broj sudionika, unutar dotičnog prostora pod uvjetom da ograničenja ostanu u granicama razmjernosti i nužnosti. Ovim Konačnim prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju su ta stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske u cijelosti prihvaćena.

Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost ukazao je na potrebu da se preispitaju odredbe o određivanju prostora od 10 metara od štíćenih objekata, ističući da taj prostor nije dostatan, dok je Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina ukazao na potrebu da bi udaljenost od 10 metara od štíćenih objekata trebalo smanjiti na 4 metra. Predlagatelj smatra da su ograničenja koja se odnose na određivanje prostora od 10 metara od štíćenih objekata razmjerna potrebama zaštite od terorizma, zaštite državne sigurnosti, te zaštite sigurnosti i prava drugih, odnosno, s jedne strane se ostvaruje pravo na mirno okupljanje i javni prosvjed i upućivanje poruke u granicama "oka i uha" adresata Hrvatskoga sabora, Vlade Republike Hrvatske i Ustavnog suda Republike Hrvatske, dok se s druge strane ostvaruje potrebna zaštita štíćenih objekata i štíćenih osoba.

Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost te zastupnik Josip Leko ukazali su na potrebu da se preispitaju odredbe o određivanju broja sudionika na 1500 osoba, tako da broj nije potrebno ograničavati, već da to treba ostaviti slobodnoj ocjeni policije, odnosno tijelu koje je i zaduženo za procjenu opasnosti od nereda i procjenu opasnosti za sigurnost štíćenih objekata. Predlagatelj smatra da je nužno propisati takvu odredbu kako bi organizatori unaprijed znali s kojim brojem sudionika mogu organizirati mirno okupljanje i javni prosvjed na prostoru koji je nizom okolnosti ograničen, te da se na taj način izbjegne mogućnost arbitrarnog postupanja i slobodne prosudbe bilo koga, pa i policije, u trenutku kada se sudionici već nalaze na tom prostoru.

Klubovi zastupnika Hrvatskih laburista, HDZ-a, HDSSB-a i zastupnik Josip Leko ukazali su da trajanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda nije potrebno vremenski ograničiti. Predlagatelj smatra da je predloženo ograničenje opravdano zbog same svrhe da se poruke upute adresatima Vladi Republike Hrvatske, Hrvatskome saboru i Ustavnom sudu Republike Hrvatske upravo u vrijeme kada te institucije zasjedaju i donose odluke, te da se i

drugim zainteresiranim skupinama omogućiti korištenje navedenog prostora sa svrhom isticanja svojih socijalnih, nacionalnih i drugih interesa i ciljeva. Razlozi vremenskog ograničenja se nalaze i u posebnosti prostora u smislu njegovog povijesnog i kulturnog značenja i s tim povezanim pravima i interesima drugih građana za ostvarivanje svojih interesa, te potrebe za obavljanje komunalnih djelatnosti, interesima od turističkog značaja i dr., pri čemu je to ograničenje ostalo u granicama razmjernosti.

Klubovi zastupnika Hrvatskih laburista, IDS-a, HDZ-a i HDSSB-a ukazali su na potrebu da se preispita odredba o određivanju broja sudionika na 1500 osoba, klubovi IDS-a i HDZ-a na potrebu da se preispita odredba o određivanju prostora od 10 metara od šticeh objekata. Predlagatelj smatra da su ova ograničenja u granicama nužnosti i razmjernosti i u cijelosti usklađena sa stajalištima Ustavnog suda Republike Hrvatske iz citirane Odluke.

**TEKST ODREDAVA VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 11. (pročišćeni tekst)

Iznimno od odredbe članka 10. ovoga Zakona, mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije se održavati:

- u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola dok se u njima nalaze djeca,
- u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode osim onog koji ima za cilj promicanje zaštite prirode i čovjekova okoliša,
- na auto-cestama i magistralnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost cestovnog prometa,
- na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili narav okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana,
- najmanje 100 metara od objekata u kojima su smješteni ili zasjedaju Hrvatski sabor, Predsjednik Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske.

U slučaju iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka ne primjenjuje se odredba članka 4. stavka 1. ovoga Zakona, u dijelu kojim se određuje broj sudionika okupljanja.

Članak 14.

Ministar unutarnjih poslova može rješenjem zabraniti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ukoliko:

1. nije pravodobno i uredno prijavljeno,
2. je prijavljeno na prostorima na kojima se na temelju ovoga Zakona ne smije održavati,
3. su ciljevi usmjereni na pozivanje i poticanje na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti,
4. postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi održavanje dovelo do izravne i zbiljske pogibelji od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira.

Rješenje o zabrani može se donijeti najkasnije 24 sata prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Članak 22. (pročišćeni tekst)

Ovlaštena službena osoba Ministarstva unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: ovlaštena službena osoba) može spriječiti odnosno prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed ako:

1. nije prijavljen ili je zabranjen,

2. se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi,
3. je netko od sudionika mirnog okupljanja ili javnog prosvjeda naoružan,
4. sudionici pozivaju ili potiču na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti,
5. redari ne mogu održavati red i mir,
6. postoji zbiljska i izravna opasnost za zdravlje sudionika ili drugih osoba,
7. nastupi zbiljska i izravna pogibelj od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira.