

Klasa: 400-01/12-01/07

Urbroj: 5030125-12-1

Zagreb, 27. lipnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Helgu Bubanović Devčić i Matiju Derka, pomoćnike ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA
KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE U
REPUBLICI HRVATSKOJ, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom jesu: (a) utvrđivanje strukturnih instrumenata Europske unije koje će Republika Hrvatska koristiti po pristupanju Europskoj uniji; (b) utvrđivanje strateških dokumenata Republike Hrvatske za korištenje strukturnih fondova i Kohezijskog fonda; (c) utvrđivanje tijela koja čine sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije za financijsko razdoblje 2007.-2013. kao i njihovih funkcija i odgovornosti.

Temeljna posljedica koja će proisteci donošenjem ovoga Zakona je utvrđivanje strateškog okvira za korištenje strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije za financijsko razdoblje 2007.-2013. te institucionalnog okvira koji je potreban za učinkovitu pripremu, provedbu, nadzor, financijsko upravljanje i kontrolu projekata koji će se financirati sredstvima strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije u navedenom razdoblju.

Naime, u okviru strukturnih fondova i Kohezijskog fonda u 2013. godini, za Republiku Hrvatsku je rezerviran iznos od 449,4 milijuna eura (u tekućim cijenama) odobrenih sredstava za preuzete obveze. Za korištenje tih sredstava, potrebno je utvrditi institucionalni okvir, odnosno odrediti potrebna tijela te njihove funkcije i odgovornosti u sustavu upravljanja strukturnim instrumentima u Republici Hrvatskoj. Ista potreba proizlazi i iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, u Poglavlju 22. – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, u okviru kojih se jedno (od ukupno sedam) mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u ovom poglavlju odnosilo na uspostavu institucionalne strukture za provedbu kohezijske politike Europske unije, uključujući formalno imenovanje institucionalnih struktura (s posebnim zadaćama i odgovornostima) za sve operativne programe koji definiraju prioriteta područja trošenja sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda, što uključuje upravljačka tijela, tijelo/tijela za ovjeravanje i revizijsko tijelo, kao i posrednička tijela prema potrebi.

Potrebne institucionalne strukture formalizirane su Odlukom o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 116/2010). Od trenutka donošenja navedene Odluke do danas promijenile su se određene okolnosti, kao primjerice, promjena broja operativnih programa, promjena nadležnosti pojedinih tijela vezano uz provedbu operativnih programa, a sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012), čime je navedena Odluka zastarjela i u pojedinim dijelovima neprovediva te istu sukladno tome treba staviti van snage i zamijeniti

novim pravnim aktom. U tom kontekstu ukazala se potreba za donošenjem novog propisa koji će regulirati strateške dokumente za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u razdoblju 2007.-2013. te ustrojavanje sustava za upravljanje i kontrolu korištenja strukturnih instrumenata definiranjem tijela koja čine glavne sastavnice toga sustava i njihovih uloga i odgovornosti unutar navedenog sustava.

Budući da se uloge i odgovornosti definiraju jasnim navođenjem zadaća svakog pojedinog tijela, da se za potrebe obavljanja djelatnih zadaća daju ovlaštenja pojedinim tijelima, odnosno njihovim čelnicima da dalje propisuju postupanja vezana za upravljanje i kontrolu strukturnih instrumenata, te da će pojedina tijela najvjerojatnije biti u potrebi prilagođavati svoja unutarnja ustrojstva za potrebe obavljanja dodijeljenih im zadaća i primjereno odvajanje funkcija unutar tijela, predlaže se donošenje propisa sa zakonskom snagom.

Pritom se predlaže ovim Zakonom regulirati ustrojavanje sustava na općenitoj razini, uz definiranje tek temeljnih/generičkih funkcija sustava, bez eksplicitnog dodjeljivanja tih funkcija pojedinom tijelu državne uprave. Detaljna razrada sustava to jest dodjeljivanje funkcija tijela za upravljanje i kontrolu korištenja pojedinim tijelima državne uprave po pojedinom operativnom programu ili po njegovim pojedinim dijelovima ili komponentama ostavlja se, u svrhu učinkovitosti i tehničke prilagodljivosti, urediti posebnim aktima, po stupanju na snagu ovoga Zakona. Slijedom navedenog, odredbe ovoga Zakona ostavljaju dovoljno prostora za uređivanje i eventualno prilagođavanje detaljnih sastavnica sustava posebnim aktima nadležnih tijela, tijekom razdoblja očekivanog trajanja sustava do 31. prosinca 2016. godine u punom operativnom smislu te naredne dvije godine za potrebe financijskog zatvaranja operativnih programa.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona neće iziskivati osiguranje posebnih financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Na temelju članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, po hitnome postupku donose se zakoni u slučaju osobito opravdanih državnih razloga, ako to zatraži predlagatelj.

Naime, pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji očekuje se dana 1. srpnja 2013. godine. Žurno donošenje ovoga Zakona nužno je zbog osiguranja pravnog temelja za uspostavu institucionalnog okvira za koji Republika Hrvatska, prije početka korištenja strukturnih instrumenata, od Europske komisije mora dobiti pozitivnu ocjenu usklađenosti tijela u sustavu upravljanja i kontrole. Pozitivnom ocjenom usklađenosti sustava, dokazuje se sposobnost korištenja strukturnih instrumenata u skladu s pravilima i bez dovođenja u pitanje financijskih interesa Europske unije i Republike Hrvatske. Ocjenu usklađenosti sustava Republika Hrvatska treba zatražiti početkom 2013. godine, kako bi se postupak završio i pozitivna ocjena dobila ubrzo nakon dana pristupanja Europskoj uniji.

Do početka 2013. godine, dakle prije nego što se zatraži ocjena usklađenosti, sva predviđena tijela u sustavu trebaju izvršiti veliki broj pripremnih radnji vezanih uz njihovu adekvatnu organizaciju i svekoliko jačanje kapaciteta za provedbu strukturnih instrumenata, te je potrebno na međuinstitucionalnoj razini usuglasiti niz detaljnih pravila i uputa za postupanje, a na temelju čega će Europska komisija ocijeniti usklađenost sustava. Ovaj Zakon predstavlja pravnu osnovu za dodjeljivanje funkcija upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata pojedinim tijelima javne vlasti, kao i za sve daljnje radnje koje ista tijela moraju izvršiti kao preduvjet da bi se mogla zatražiti ocjena usklađenosti sustava.

Nadalje, o dobivanju pozitivne ocjene ovisi isplata prvog dijela predfinanciranja od gore spomenutog iznosa od 449,4 milijuna eura namijenjenih Republici Hrvatskoj za provedbu kohezijske politike u razdoblju 2007.-2013., koji je potrebno isplatiti najkasnije u posljednjem tromjesečju 2013. godine, a čemu prethodi dobivanje pozitivne ocjene usklađenosti sustava. Kasnijom isplatom prvog dijela ugrožava se takozvano pravilo n+3 koje predmnijeva da se sredstva iz strukturnih instrumenata alocirana u određenoj godini trebaju potrošiti unutar tri godine od godine od kada su alocirana. Navedeni iznos alociran Republici Hrvatskoj za 2013. godinu potrebno je potrošiti najkasnije do 31. prosinca 2016. godine, a sve što se ne potroši do tog datuma vraća se u proračun Europske unije. Pravovremenom isplatom prve tranše sredstava osigurava se i postojanje adekvatnog tijeka novca za (su)financiranje konkretnih projekata. Slijedom navedenog, predlaže se ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se institucionalni okvir za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, namijenjenih provedbi operativnih programa iz programskog razdoblja 2007.-2013., kao i funkcije i odgovornosti tijela koje čine sustav upravljanja i kontrole korištenja sredstava (u daljnjem tekstu: Sustav).

Članak 2.

Strukturni instrumenti (u daljnjem tekstu: Sredstva) koji će se koristiti u Republici Hrvatskoj su Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond i Kohezijski fond, koji će biti na raspolaganju Republici Hrvatskoj danom pristupanja u članstvo Europske unije.

Članak 3.

1) Programski dokumenti za korištenje Sredstava koje Republika Hrvatska izrađuje, a koje usvaja Europska komisija (u daljnjem tekstu: Komisija), jesu: Nacionalni strateški referentni okvir (u daljnjem tekstu: NSRO) i operativni programi.

2) NSRO je krovni programski dokument kojim se utvrđuju prioriteta korištenja sredstava iz strukturnih instrumenata.

3) Operativni programi su programski dokumenti kojima se prema pojedinim sektorskim područjima određuju mjere ključne za ostvarivanje prioriteta utvrđenih u NSRO-u, te način njihove provedbe.

Članak 4.

U Republici Hrvatskoj provodit će se sljedeći operativni programi:

- Operativni program 'Promet';
- Operativni program 'Okoliš';
- Operativni program 'Regionalna konkurentnost';
- Operativni program 'Razvoj ljudskih potencijala';
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Republikom Slovenijom;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Mađarskom;
- Operativni program za jadransku prekograničnu suradnju;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Bosnom i Hercegovinom;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Republikom Srbijom;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Republikom Crnom Gorom;
- Transnacionalni operativni program Jugoistočna Europa;
- Transnacionalni operativni program Mediteran.

Članak 5.

1) U Sustavu u okviru operativnih programa iz članka 4. podstavaka 1. do 4. ovoga Zakona uspostavljaju se sljedeća tijela: Koordinacijsko tijelo, Tijelo za reviziju, Tijelo za ovjeravanje, upravljačka tijela, posrednička tijela razine 1, te posrednička tijela razine 2.

2) Posredničko tijelo razine 1 i Posredničko tijelo razine 2 ustrojavaju se u okviru pojedinog operativnog programa ukoliko Upravljačko tijelo tog operativnog programa prenosi dio svojih funkcija na Posredničko tijelo razine 1, odnosno na Posredničko tijelo razine 1 i Posredničko tijelo razine 2, u kojem slučaju Upravljačko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje operativnim programom i obnašanje svih funkcija Upravljačkog tijela.

3) Ista institucija može obnašati funkcije pojedinih tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka u više operativnih programa.

4) Institucije koje obnašaju funkcije pojedinog tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka u okviru pojedinog operativnog programa iz članka 4. podstavaka 1. do 4. ovoga Zakona uredbom će popisati Vlada Republike Hrvatske.

5) Odredbe koje se odnose na tijela Sustava ne primjenjuju se na institucionalni okvir za provedbu operativnih programa iz članka 4. podstavka 5. do 12. ovoga Zakona. Institucionalni okvir za provedbu operativnih programa iz članka 4. podstavka 5. do 12. ovoga Zakona ustrojava se u suglasju s partnerskim zemljama koje sudjeluju u operativnom programu.

Članak 6.

1) Koordinacijsko tijelo je nacionalno tijelo odgovorno za programiranje, uspostavu Sustava, donošenje pravila, razvoj integriranog sustava upravljanja informacijama (u daljnjem tekstu: MIS), praćenje provedbe na nacionalnoj razini te koordinaciju s Komisijom.

2) Koordinacijsko tijelo u Sustavu obavlja sljedeće funkcije:

1. organizira izradu te izmjene i/ili dopune NSRO-a i operativnih programa, podnosi ih Komisiji te o istima pregovara s Komisijom;
2. nadzire napredak provedbe NSRO-a i priprema odgovarajuća strateška izvješća;
3. osigurava partnerstvo, razvija partnerske strukture i procedure te koordinira dijalog u procesu pripreme, provedbe, praćenja i ocjenjivanja operativnih programa;
4. koordinira korištenje Sredstava i drugih sredstava financijske pomoći te poduzima mjere u cilju sprečavanja dvostrukog financiranja;
5. priprema metodologiju i strategiju vrednovanja operativnih programa;
6. razvija planove vrednovanja, koordinira, organizira ili provodi vrednovanja vezana uz korištenje i provedbu strukturnih instrumenata, osigurava upoznavanje javnosti s rezultatima te osigurava provedbu izvedenih aktivnosti;
7. uspostavlja sustav i metodologiju za praćenje projekata koji generiraju prihode;
8. uspostavlja, nadgleda i unapređuje Sustav;

9. koordinira aktivnosti vezane uz postupak procjene usklađenosti Sustava s relevantnim propisima Europske unije, te o tome izvještava Komisiju;
10. donosi pravilnike o postupanju tijela u Sustavu vezano za:
 - a) uspostavu i unapređenje sustava,
 - b) strateško planiranje i programiranje,
 - c) uvjete za pripremu i provedbu projekata,
 - d) izbor projekata i odobravanje sredstava pomoći,
 - e) prognoziranje i praćenje plaćanja,
 - f) vrednovanje i zatvaranje operativnih programa,
 - g) revizije,
 - h) informiranje i vidljivost,
 - i) korištenje tehničke pomoći;
11. daje prethodnu suglasnost na pravilnike o postupanju tijela u Sustavu za donošenje kojih su nadležna druga tijela;
12. prati primjenu pravilnika iz točaka 10. i 11. ovoga stavka te osigurava razmjenu iskustava i komunikaciju među tijelima u Sustavu;
13. koordinira pripremu i izmjene kriterija za odabir projekata u suradnji s Upravljačkim tijelom te podnosi iste na odobrenje odboru za praćenje operativnog programa;
14. priprema Komunikacijski plan te koordinira provedbu mjera informiranja i vidljivosti u cilju pravilne primjene istoga;
15. prikuplja i evidentira informacije o revizijama, podnosi iste Tijelu za ovjeravanje te koordinira provedbu preporuka revizija;
16. u suradnji s Upravljačkim tijelom, odlučuje o sastavu odbora za praćenje operativnog programa;
17. osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem elektronske aplikacije za razmjenu podataka SCF2007 (u daljnjem tekstu: SCF2007);
18. u suradnji s Tijelom za ovjeravanje, upravljačkim tijelima i posredničkim tijelima, razvija i unapređuje MIS;
19. osigurava zastupljenost Republike Hrvatske u Odboru iz članka 163. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i drugim radnim strukturama i odborima Komisije i Vijeća te osigurava širenje informacija o provedenim aktivnostima.

Članak 7.

1) Tijelo za reviziju je nacionalno tijelo koje je funkcionalno nezavisno od Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje, odgovorno za vanjsku reviziju ispravnosti i učinkovitosti rada Sustava.

2) Tijelo za reviziju obavlja sljedeće funkcije:

1. osigurava provođenje revizija s ciljem potvrđivanja učinkovitog funkcioniranja Sustava;
2. osigurava provođenje revizija operacija temeljem prikladnog uzorka s ciljem potvrđivanja deklariranih izdataka;
3. priprema i podnosi Komisiji revizijsku strategiju;
4. priprema i podnosi Komisiji godišnje kontrolno izvješće te završno kontrolno izvješće;
5. izdaje mišljenje o ispravnosti i učinkovitosti rada Sustava, s ciljem pružanja razumnog uvjerenja da su izjave o izdacima predstavljene Komisiji točne, te razumnog uvjerenja da su predmetne transakcije zakonite i pravilne;

6. ukoliko je primjenjivo, podnosi izjavu o (djelomičnom) zatvaranju, ocjenjujući zakonitost i pravilnost predmetnih izdataka;
7. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija;
8. pri provođenju revizija uzima u obzir međunarodno prihvaćene revizijske standarde;
9. unosi odgovarajuće podatke u MIS te osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem SCF2007;
10. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga;
11. provodi postupak procjene usklađenosti Sustava za svaki operativni program te priprema izvješće o istome, navodeći rezultate procjene te dajući mišljenje o usklađenosti Sustava s relevantnim propisima Europske unije.

Članak 8.

1) Tijelo za ovjeravanje je nacionalno tijelo koje ovjerava izjavu o izdacima i zahtjeve za plaćanja prije upućivanja istih Komisiji.

2) Tijelo za ovjeravanje u Sustavu obavlja sljedeće funkcije:

1. izrađuje i podnosi Komisiji ovjerene izjave o izdacima i zahtjeve za plaćanje;
2. ovjerava izdatke;
3. u svrhu certificiranja osigurava primitak odgovarajućih informacija od upravljačkog tijela o postupcima i verifikacijama provedenima u vezi s izdacima navedenima u izjavama o izdacima;
4. u svrhu certificiranja, brine o nalazima svih revizija provedenima od strane i prema ovlaštenju Tijela za reviziju;
5. održava računovodstvene evidencije u elektronskom obliku o svim izdacima koji su prikazani Komisiji;
6. vodi evidenciju o naplativim iznosima i iznosima koji su povučeni nakon otkazivanja cijelog ili dijela doprinosa za projekt;
7. dostavlja Komisiji prognozu zahtjeva za plaćanje;
8. dostavlja Komisiji izjavu o povučenim i naplaćenim iznosima, očekivanim povratima i nenaplativim iznosima.

3) Institucija u kojoj se obavljaju funkcije Tijela za ovjeravanje može biti odgovorna i za plaćanja, ovjeravanje dodatnosti sredstava, nadzor nad nepravilnostima i pripremu dijela pravilnika o postupanju tijela u Sustavu, te u svrhu istoga obavlja sljedeće funkcije:

1. otvara i upravlja bankovnim računima državne riznice otvorenima posebno za Sredstva;
2. prenosi korisnicima javne doprinose sukladno zahtjevu za plaćanje koje je primilo od posredničkog tijela razine 1;
3. upravlja sa i knjiži iznose primljene i plaćene s bankovnih računa sukladno nacionalnom zakonodavstvu;
4. osigurava prilagodbu nacionalnog zakonodavstva u svrhu povezivanja planiranja i korištenja javnih sredstava s planiranjem i korištenjem Sredstava;
5. provodi izračun i verifikaciju dodatnosti te prikuplja i dostavlja Koordinacijskom tijelu sve odgovarajuće informacije;

6. osigurava smjernice za uočavanje, istraživanje i ispravak nepravilnosti kao i smjernice za provedbu preventivnih mjera, nadzire postupke vezane za nepravilnosti te osigurava komunikaciju i razmjenu iskustava o nepravilnostima između institucija;
7. izvještava Komisiju o nepravilnostima;
8. Uz prethodnu suglasnost Koordinacijskog tijela, donosi pravilnike o postupanju tijela u Sustavu vezano za:
 - a) prihvatljivost izdataka,
 - b) revizijski trag,
 - c) provjeru projekata u smislu izvršenja ugovornih obveza,
 - d) plaćanja,
 - e) ovjeravanje,
 - f) naplate,
 - g) nepravilnosti;
9. prati primjenu pravilnika iz točke 8. ovoga stavka te osigurava razmjenu iskustava i komunikaciju među tijelima u Sustavu;
10. donosi interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija;
11. unosi odgovarajuće podatke u MIS te osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem SCF2007;
12. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.

Članak 9.

- 1) Upravljačko tijelo je nacionalno tijelo koje upravlja operativnim programom.
- 2) Upravljačko tijelo u Sustavu obavlja sljedeće funkcije:
 1. osigurava izbor projekata za financiranje sukladno kriterijima primjenjivim za operativni program kao i njihovu usklađenost s nacionalnim propisima i propisima Europske unije tijekom cijelog trajanja njihove provedbe;
 2. osigurava provjeru isporuke svih sufinanciranih proizvoda i usluga te stvarni utrošak svih od strane korisnika prikazanih izdataka za projekte, kao i njihovu usklađenost s pravilima Europske unije i nacionalnim pravilima;
 3. osigurava postojanje sustava za evidentiranje i čuvanje računovodstvenih podataka u elektroničkom obliku za svaki projekt iz operativnog programa te osigurava prikupljanje podataka o provedbi koji su potrebni za financijsko upravljanje, nadzor, provjeru, reviziju i vrednovanje;
 4. osigurava da korisnici i druga tijela koja su uključena u provedbu projekata održavaju ili poseban računovodstveni sustav, ili odgovarajuće računovodstvene šifre za sve transakcije koje se odnose na projekt, ne dovodeći u pitanje nacionalna računovodstvena pravila;
 5. osigurava provođenje postupaka vrednovanja operativnih programa;
 6. utvrđuje postupke u svrhu osiguravanja da se svi dokumenti u vezi izdataka i revizija, potrebni da se osigura odgovarajući revizijski trag, čuvaju na odgovarajući način;
 7. osigurava da Tijelo nadležno za ovjeravanje u svrhu ovjeravanja prima sve potrebne informacije o postupcima i provjerama provedenima u vezi izdataka;
 8. u dogovoru s Koordinacijskim tijelom osniva odbor za praćenje za svaki operativni program te osigurava njegovo djelovanje;

9. usmjerava rad odbora za praćenje operativnog programa i osigurava mu potrebnu dokumentaciju koja će omogućiti nadzor nad kvalitetom provedbe operativnih programa u skladu sa specifičnim ciljevima istoga;
10. izrađuje i, nakon odobrenja odbora za praćenje operativnog programa, podnosi Komisiji godišnja i završna izvješća o provedbi operativnih programa;
11. provodi mjere informiranja i vidljivosti sukladno Komunikacijskom planu pripremljenom od strane Koordinacijskog tijela;
12. pruža Komisiji informacije koje joj omogućuju procjenu velikih projekata;
13. daje posredničkim tijelima naputke za provedbu delegiranih funkcija;
14. nadgleda rad posredničkih tijela na temelju procjene rizika;
15. prati napredak provedbe operativnih programa i provodi godišnji pregled;
16. prati provedbu pravila n+3 i poduzima potrebne mjere radi sprječavanja povrata nepotrošenih sredstava;
17. koordinira pripremu i potvrđuje planove za provedbu prioriteta operativnih programa te odobrava mjere u skladu s prioritetima istoga (može biti promijenjeno uz odobrenje programskog dodatka);
18. organizira i rukovodi godišnjim sastancima s Europskom komisijom o napretku provedbe operativnog programa;
19. provodi vrednovanja u skladu s planovima vrednovanja;
20. sudjeluje u pripremi opisa Sustava;
21. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno pravilnicima koje je odobrilo Koordinacijsko tijelo;
22. unosi odgovarajuće podatke u MIS te osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem SCF2007;
23. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.

Članak 10.

1) Posredničko tijelo razine 1 je nacionalno tijelo koje, u okviru odgovornosti Upravljačkog tijela, obavlja sljedeće delegirane funkcije vezane za odabir projekata za financiranje:

1. u skladu s Komunikacijskim planom pripremljenim od strane Koordinacijskog tijela, provodi mjere informiranja i vidljivosti s posebnim naglaskom na mjere namijenjene korisnicima;
2. provodi savjetodavne mjere osiguravajući razumijevanje korisnika o njihovim pravima i odgovornostima u vezi financiranja;
3. planira i pokreće izbor projekata u obliku otvorenog poziva za dostavu prijedloga projekata ili ograničenog poziva za dostavu prijedloga projekata te provodi postupak odabira projekata;
4. u suradnji s Posredničkim tijelom razine 2, priprema smjernice/upute za prijavitelje za ocjenjivanje i preliminarnu procjenu projekata;
5. osigurava ocjenjivanje sukladnosti projekata s kriterijima odabira koje je odobrio odbor za praćenje operativnog programa;
6. odabire projekte za financiranje te iste podnosi Posredničkom tijelu razine 2 na preliminarnu procjenu sukladnosti s pravilima prihvatljivosti;
7. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno pravilnicima koje je odobrilo Koordinacijsko tijelo;
8. unosi odgovarajuće podatke u MIS;

9. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.

2) Ukoliko Posredničko tijelo razine 1 nije ustrojeno, zadatke iz stavka 1. ovoga članka obavlja Upravljačko tijelo.

3) Osim funkcija delegiranih od Upravljačkog tijela, navedenih u stavku 1. ovoga članka, tijelo koje obnaša funkciju Posredničkog tijela razine 1 obavlja i sljedeće dodatne funkcije:

1. priprema nacrt kriterija za odabir projekata u okviru odgovarajućeg prioriteta ili mjere te isti podnosi Upravljačkom tijelu na provjeru;
2. inicira i razvija strateške projekte, što pridonosi ostvarivanju prioriteta ciljeva operativnog programa;
3. priprema i dorađuje sektorski specifične dijelove NSRO-a i operativnih programa;
4. utvrđuje mjere za provedbu prioriteta operativnih programa te razvija uvjete i planove za njihovu provedbu;
5. provodi vrednovanja operativnih programa u skladu s planovima vrednovanja;
6. priprema prognoze korištenja Sredstava te financijskih obveza po projektima;
7. prati provedbu prioriteta i mjera odgovarajućeg operativnog programa i o tome izvještava Upravljačko tijelo;
8. priprema i podnosi Upravljačkom tijelu informaciju o velikim projektima;
9. planira i upravlja alokacijama iz Sredstava i nacionalnih izvora te osigurava nacionalno sufinanciranje projekata;
10. zaključuje ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnicima i Posredničkim tijelom razine 2;
11. priprema i dostavlja tijelu odgovornom za plaćanje zahtjev za prijenos javnih sredstava korisniku te osigurava ukupnost plaćanja javnog doprinosa;
12. osigurava provedbu naknade sredstva koja nisu ispravno plaćena te vodi evidenciju o iznosima koji trebaju biti ili su naknađeni;
13. dostavlja Tijelu za ovjeravanje i tijelu odgovornom za plaćanja informacije o iznosima koji trebaju biti nadoknađeni te o već nadoknađenim sredstvima.

Članak 11.

1) Posredničko tijelo razine 2 je nacionalno ili javno tijelo koje, u okviru odgovornosti Upravljačkog tijela, obavlja sljedeće delegirane funkcije koji se odnose na provjeru jesu li financirani proizvodi i usluge isporučeni, jesu li izdaci koje je korisnik prikazao za projekt stvarno nastali te udovoljavaju li nacionalnim i pravilima Europske unije tijekom cijelog razdoblja provedbe i trajanja projekta:

1. u skladu s Komunikacijskim planom pripremljenim od strane Koordinacijskog tijela, provodi mjere informiranja i vidljivosti, s posebnim naglaskom na mjere namijenjene korisnicima;
2. provodi savjetodavne mjere, osiguravajući razumijevanje korisnika o njihovim pravima i odgovornostima u vezi financiranja;
3. osigurava pravilnu provedbu mjera informiranja i vidljivosti od strane korisnika;
4. pomaže Posredničkom tijelu razine 1 u pripremi smjernica za korisnike, a posebno onih dijelova u kojima se utvrđuju specifični zahtjevi za preliminarnu procjenu sukladnosti projekata s primjenjivim pravilima o prihvatljivosti;

5. obavlja preliminarnu procjenu sukladnosti projekata s primjenjivim pravilima o prihvatljivosti te dostavlja nalaze i mišljenja o istome Posredničkom tijelu razine 1;
6. pruža administrativnu pomoć Posredničkom tijelu razine 1 za ocjenjivanje projekata u slučaju otvorenog poziva za dostavu prijedloga projekata;
7. zaključuje ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnicima i Posredničkim tijelom razine 1;
8. provjerava isporuke i prihvatljivost izdataka projekata, te obavlja administrativne i provjere na terenu;
9. dostavlja informacije o provjerenim izdacima resornom ministarstvu/instituciji koja je izvršila financiranje kao i Upravljačkom tijelu;
10. nadzire napredak projekata te izvještava o tome Posredničko tijelo razine 1;
11. ispituje sumnje na nepravilnosti te izvještava o tome Posredničko tijelo razine 1;
12. osigurava da korisnici upotrebljavaju poseban računovodstveni sustav za projekte;
13. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija, sukladno pravilnicima koje je odobrilo Koordinacijsko tijelo;
14. unosi odgovarajuće podatke u MIS;
15. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.

2) Ukoliko Posredničko tijelo razine 2 nije ustrojeno, zadatke iz stavka 1. ovoga članka obavlja Upravljačko tijelo.

Članak 12.

Uredbu iz članka 5. stavka 4. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 13.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Odluka o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 116/2010).

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom uređuje se svrha Zakona na način da je svrha uspostava institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata u Republici Hrvatskoj.

Članak 2.

Ovim člankom uređuju se strukturni instrumenti koji će se koristiti u Republici Hrvatskoj.

Članak 3.

Ovim člankom uređuju se strateški dokumenti za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije, a koje Republika Hrvatska sastavlja u dogovoru s Komisijom.

Članak 4.

Ovim člankom uređuju se operativni programi koji će se provoditi u Republici Hrvatskoj.

Članak 5.

Ovim člankom uređuje se struktura tijela koja se uspostavljaju kao dio sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava strukturnih fondova i Kohezijskog fonda kao i da će institucije koje obnašaju funkcije pojedinog tijela u okviru pojedinog operativnog programa uredbom propisati Vlada Republike Hrvatske. Ovim člankom također se uređuje da je institucionalni okvir za provedbu operativnih programa u području prekogranične i transnacionalne suradnje ustrojen za svaki pojedini operativni program u suglasju s partnerskim zemljama sudionicama u programu, te u tom smislu nije obuhvaćen prethodno navedenom strukturom tijela.

Članak 6.

Ovim člankom uređuju se odgovornosti i funkcije Koordinacijskog tijela, na način da je isto tijelo nacionalno tijelo odgovorno za programiranje, uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava, uključujući i donošenje potrebnih pravilnika o postupanju tijela, razvoj integriranog sustava upravljanja informacijama, praćenje provedbe na nacionalnoj razini te koordinaciju s Europskom komisijom.

Članak 7.

Ovim člankom uređuju se odgovornosti i funkcije Tijela za reviziju, na način da je isto tijelo nacionalno tijelo odgovorno za vanjsku reviziju ispravnosti i učinkovitosti rada Sustava.

Članak 8.

Ovim člankom uređuju se odgovornosti i funkcije Tijela za ovjeravanje, na način da je isto tijelo nacionalno tijelo odgovorno za ovjeravanje izjave o izdacima i zahtjeva za plaćanja prije upućivanja istih Komisiji. Također, uređuje se da, uz funkcije Tijela za ovjeravanje, isto tijelo može biti odgovorno i za plaćanja, ovjeravanje dodatnosti sredstava, nadzor nad nepravilnostima i pripremu dijela nacionalnih pravila.

Članak 9.

Ovim člankom uređuju se odgovornosti i funkcije Upravljačkog tijela, na način da je isto tijelo nacionalno tijelo odgovorno za upravljanje operativnim programom.

Članak 10.

Ovim člankom uređuju se odgovornosti i funkcije Posredničkog tijela razine 1, na način da je isto tijelo nacionalno tijelo, u odgovornosti Upravljačkog tijela, odgovorno za delegirane funkcije vezane za odabir projekata za financiranje.

Članak 11.

Ovim člankom uređuju se odgovornosti i funkcije Posredničkog tijela razine 2, na način da je isto tijelo nacionalno ili javno tijelo te, u odgovornosti Upravljačkog tijela, odgovorno za delegirane funkcije vezane za provjeru jesu li financirani proizvodi i usluge isporučeni, jesu li izdaci koje je korisnik prikazao za projekt stvarno nastali te udovoljavaju li nacionalnim i pravilima Europske unije tijekom cijelog razdoblja provedbe i trajanja projekta.

Članak 12.

Ovim člankom uređuje se rok za donošenje uredbe iz članka 5. stavka 4. ovoga Zakona.

Članak 13.

Ovim člankom uređuje se stavljanje izvan snage Odluke o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 116/2010).

Članak 14.

Ovim člankom uređuje se rok za stupanje na snagu ovoga Zakona.