



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
KLUB ZASTUPNIKA HNS-a
KLUB ZASTUPNIKA IDS-a
KLUB ZASTUPNIKA HSU-a

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 24. svibnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, klubovi zastupnika SDP-a, HNS-a, IDS-a i HSU-a podnose Prijedlog zakona o dopuni Zakona o preuzimanju dioničkih društava, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike klubova koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Luka Denona, Dragica Zgrebec, Josip Leko, Igor Rađenović, Ingrid Antičević Marinović, Srđan Gjurković.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Igor Dragovan

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA HNS-a**

Jozo Radoš

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA IDS-a**

Damir Kajin

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA HSU-a**

Silvano Hrelja

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
KLUB ZASTUPNIKA HNS-a
KLUB ZASTUPNIKA IDS-a
KLUB ZASTUPNIKA HSU-a**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, svibanj 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske i članku 89. stavku 5.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 109/07. i 36/09.) u članku 14. propisuje iznimke od obveze objavljivanja ponude za preuzimanje dioničkih društava u slučaju stjecanja preko 25% dionica određenog dioničkog društva. Iznimkama nisu obuhvaćene jedinice lokalne samouprave koje stječu dionice originalno, izvorno od Agencije za upravljanje državnom imovinom, odnosno njezinih prednika, odnosno koje su trebale steći dionice prilikom osnivanja dioničkog društva. U vrijeme provođenja pretvorbe društvenih poduzeća 1991/92. godina, u slučajevima kada se u kapital trgovačkih društava unosilo nekretnine na kojima je, kao korisnik, bile upisane skupštine općina, prednici današnjih gradova i općina, tadašnje općine su donosile zaključke o davanju suglasnosti na program pretvorbe društvenih poduzeća i unijele u kapital društva svoju imovinu, ali za uzvrat nisu dobile dionice. Na imovini koja se unesena u temeljni kapital društva ostali su upisani vlasnici gradovi i općine, što je proizvelo višegodišnje sudske postupke kojima se ne nazire kraj. Takvo stanje je neodrživo kako za daljnji razvoj i proces privatizacije dioničkih društava, tako i za jedinice lokalne samouprave na čijem se području one nalaze.

Vlada Republike Hrvatske donijela je političku odluku o tome da se jedinicama lokalne samouprave treba prepustiti 25% +1 dionica dioničkih društava i time omogućiti da jedinice lokalne samouprave preuzmu odgovornost za razvoj gospodarstva na svom području (Odluka Vlade Republike Hrvatske klasa: 022-03/06-02/19, ur.br. 5030120-06-01 od 16. ožujka 2006. godine i dopuna Odluke klasa: 022-03/06-02/9, ur.br. 5030120-06-4 od 28. travnja 2006. godine o imenovanju članova Radne skupine za privatizaciju Liburnia Riviera Hoteli, d.d. Opatija, Imperial, d.d. Rab i Jadran, d.d. Crikvenica sa zadaćom da predloži optimalni model privatizacije hotelskih turističkih društava), a za realizaciju takve političke odluke je potrebno dopuniti i izmijeniti Zakon o preuzimanju dioničkih društava na način da se u slučaju opisanog stjecanja dionica, jedinice lokalne samouprave i trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave osnovana za upravljanje tako stečenim dionicama izuzmu od obveza objave ponude za preuzimanje. Jedinicama lokalne samouprave nije cilj operativno vođenje društvom već sprječavanje promjene djelatnosti društva, smanjenje temeljnog kapitala, promjena sjedišta i sl.

Postoje slučajevi kada je i AUDI-o nakon privatizacije određenih poduzeća u kojima je zadržao od 25% dionica stjecao ne svojom voljom ponovno dionice tih izdavatelja (raskid ugovora, dokapitalizacije i sl.) i time potpao pod obvezu davanja javne ponude, što je apsurd kada je njegov cilj prodaja dionica, a ne stjecanje.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog prijedloga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa člankom 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora kako bi se omogućilo što žurnije prenošenje dionica na jedinice lokalne samouprave i ubrzalo proces privatizacije dioničkih društava, u interesu gospodarskog razvoja Republike Hrvatske.

V. TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Tekst odredbe važećeg Zakona o preuzimanju dioničkih društava koja se dopunjuje dana je u prilogu.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA

Članak 1.

U Zakonu o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 109/07. i 36/09.) u članku 14. dodaju se novi stavci 6. i 7. koji glase:

„6. jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, djelujući samostalno ili u zajednici, kao naknadu za vlasničke udjele na nekretninama koje su unesene u temeljni kapital ciljnog društva, stekne dionice ciljnog društva na temelju odluka donesenih od strane Vlade Republike Hrvatske, Agencije za upravljanje državnom imovinom (ili njezinih prednika) ili drugog tijela koje upravlja dionicama u vlasništvu Republike Hrvatske, i ako dionice stekne pravna osoba u vlasništvu jedinica lokalne ili područne (regionalne) samoupravne osnovana radi upravljanja tako stečenim dionicama,

7. fizička ili pravna osoba, jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, stekne dionice djelujući samostalno ili zajednički temeljem zakona, drugog propisa, odluka Vlade Republike Hrvatske, odluka pravnih osoba s javnim ovlastima kojima rješavaju međusobna potraživanja ili prema stjecatelju ispunjavaju svoju, odnosno u ime Republike Hrvatske njenu dužničku obvezu temeljem zakona, ili kad svoja potraživanja temeljem poravnania sudskom nagodbom ili sudskom odlukom pretvore u dionički udjel dioničkog društva – dužnika“,

Dosadašnje točke 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13. postaju točke 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14. i 15.

Članak 2.

Postupci za preuzimanje dioničkih društava koji su započeti po Zakonu o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 109/07. i 36/09.) nastaviti će se i dovršiti po odredbama ovoga Zakona.

Tijelo koje je donijelo konačnu ili pravomoćnu odluku u postupcima preuzimanja društva u slučajevima iz članka 2. ovoga Zakona oglasiti će takvu odluku ništavom po službenoj dužnosti ili na prijedlog stranke u svako doba, te se smatra da obveza objave ponude za preuzimanje nije niti nastala.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

U članku 1. predlaže se dopuna kojom se kao iznimka od obveze objavljivanja ponude za preuzimanje dioničkog društva propisuju još dva načina stjecanja dionica i to kada dionice stječu jedinice lokalne samouprave od strane Republike Hrvatske ili Agencije za upravljanje državnom imovinom odnosno njezinih prednika i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne samouprave osnovana za upravljanje dionicama koje su jedinice lokalne samouprave stekle od strane Republike Hrvatske ili AUDI-a.

U članku 2. propisuje se da se postupci preuzimanja društva koji su započeli po Zakonu o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“, br. 84/02., 87/02. i 120/02.) nastavljaju prema ovom Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona. U stavku 2. istog članka propisuje se obveza tijela koju su donijela konačnu, izvršnu ili pravomoćnu odluku u postupcima preuzimanja dionica od strane jedinica lokalne samouprave na način propisanim u članku 1. novim stavcima 6. i 7. da po službenoj dužnosti ili na prijedlog stranke u svako doba takvu odluku oglase ništavom, te da se smatra da obveza objave ponude za preuzimanje nije niti nastala.

Sukladno članku 89. stavku 5. Ustava Republike Hrvatske pojedina odredba zakona može imati povratno djelovanje „iz posebno opravdani razlozi“, a ovdje se radi upravo o takvim razlozima. Jedini, za sada, slučaj u Republici Hrvatskoj u kojem je jedna jedinica lokalne samouprave stekla 25+1 dionicu nekog ciljnog društva na temelju ranije donesene odluke o davanju suglasnosti na program pretvorbe i unosu nekretnina u temeljni kapital društva koje je provodilo pretvorbu (1992. godine) je Grad Opatija i to potpisivanjem Sporazuma o razrješenju imovinsko-pravnih odnosa i prijenosu 25+1 dionica Liburnia Riviera Hoteli d.d. dana 14. lipnja 2007. godine i Aneksa Sporazuma 26. srpnja 2007. godine. Potpisivanju Sporazuma je prethodila Odluka Vlade Republike Hrvatske o izuzimanju od prodaje 25+1 dionice Liburnia Riviera Hoteli d.d. i davanju suglasnosti na Sporazum o razrješenju imovinsko-pravnih odnosa i prijenosu 25+1 dionica Liburnia Riviera Hoteli d.d. dana 14. lipnja 2007. godine i Aneks istog Sporazuma. Prijenosom dionica Gradu Opatiji je nadoknađena vrijednost nekretnina koja su unesene u temeljni kapital i na takvo stjecanje se ne mogu primjenjivati odredbe Zakona o preuzimanju dioničkih društava, već se radi o izvornom stjecanju. Takvo tumačenje dale je i Ministarstvo financija u svom pisanom očitovanju od 16. veljače 2007. godine, klasa: 450-08/07-01/4, ur.br. 513-05-01/07-2.

ODREDBE ZAKONA O PREUZIMANJU DIONIČKIH DRUŠTAVA („Narodne novine“, br. 109/07) KOJE SE DOPUNJUJU

IZNIMKE OD OBVEZE OBJAVLJIVANJA PONUDE ZA PREUZIMANJE

Članak 14.

(1) Stjecatelj nije obvezan objaviti ponudu za preuzimanje ako:

1. stekne dionice ciljnog društva nasljeđivanjem,
2. stekne dionice ciljnog društva diobom bračne stečevine,
3. stekne dionice ciljnog društva u postupku povećanja temeljnog kapitala, izdavanjem dionica, a glavna skupština ciljnog društva na kojoj se donosi odluka o povećanju temeljnog kapitala odobri da stjecatelj može steći dionice s pravom glasa ciljnog društva bez obveze objavljivanja ponude za preuzimanje, ako bi predmetnim stjecanjem dionica s pravom glasa za stjecatelja nastala obveza objavljivanja ponude za preuzimanje,
4. stekne dionice ciljnog društva koje je stečajni dužnik u stečajnom postupku,
5. stekne dionice ciljnog društva u postupku pripajanja trgovačkih društava, ali isključivo onda kada samo jedno od trgovačkih društava koja sudjeluju u postupku pripajanja ima dionice ciljnog društva,
6. stekne dionice ciljnog društva promjenom pravnog oblika trgovačkog društva,
7. pravna osoba stekne dionice ciljnog društva od druge pravne osobe čiji su članovi ili dioničari neposredno ili posredno iste osobe ili kad stekne dionice prijenosom radi restrukturiranja unutar koncerna,
8. stekne dionice ciljnog društva u zamjenu za isplatu dividende, a glavna skupština ciljnog društva odobri da stjecatelj može steći dionice s pravom glasa ciljnog društva bez obveze objavljivanja ponude za preuzimanje, ako bi predmetnim stjecanjem dionica s pravom glasa za stjecatelja nastala obveza objavljivanja ponude za preuzimanje,
9. nakon provedene ponude za preuzimanje stekne dionice ciljnog društva prijenosom između osoba koje su djelovale zajednički u ponudi za preuzimanje,
10. stjecanjem dionica ciljnog društva drži postotak dionica s pravom glasa koji je jednak ili manji od postotka dionica s pravom glasa koji drži drugi dioničar ciljnog društva koji je objavio ponudu za preuzimanje,
11. kao kreditna institucija, u roku od 6 mjeseci od dana kada je postala punopravni vlasnik dionica koje je stekla kao fiducijarni vjerovnik, iste otpusti,
12. kao vjerovnici, stječu dionice društava u sanaciji sukladno Zakonu o sanaciji određenih poduzeća,
13. je to propisano posebnim propisom.

(2) Odobrenje iz stavka 1. točke 3. i 8. ovoga članka, glavna skupština ciljnog društva daje tročetvrtinskom većinom glasova prisutnih na glavnoj skupštini, ne računajući glasove stjecatelja i osoba koje s njim djeluju zajednički.

(3) Osobe iz stavka 1. ovoga članka koje su izuzete od obveze objavljivanja ponude za preuzimanje obvezne su u slučaju daljnjeg stjecanja dionica ciljnog

društva objaviti ponudu za preuzimanje na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom.

(4) Republika Hrvatska, Hrvatski fond za privatizaciju i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, kao stjecatelji dionica s pravom glasa ciljnog društva, nisu obvezni objaviti ponudu za preuzimanje ako u roku od 14 dana od dana nastanka obveze objavljivanja ponude za preuzimanje obavijeste Agenciju i ciljno društvo da namjeravaju otpustiti višak dionica iznad praga od 25%, pod uvjetom da taj višak dionica i otpuste u roku od 6 mjeseci.

(5) Hrvatski fond za privatizaciju, kada samostalno ili djelujući zajednički, stječe dionice ciljnog društva sukladno Zakonu o privatizaciji, nije obvezan objaviti ponudu za preuzimanje.

