



HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA
HRVATSKIH LABURISTA – STRANKE RADA

Zagreb, 09. svibnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zračnim lukama

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskog sabora, podnosimo **Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zračnim lukama.**

Sukladno članku 135. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnici Nikola Vuljanić, Mladen Novak, Dragutin Lesar i Branko Vukšić.

Predsjednik

Dragutin Lesar

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o zračnim lukama („Narodne novine“ broj 19/98, 14/11) stupio je na snagu 1998. godine. Ovim Zakonom zračna luka definirana je kao prostor otvoren za javni zračni promet, a čine ju određena područja s operativnim površinama, objektima, uređajima, postrojenjima, instalacijama i opremom, namijenjenima za kretanje, uzlijetanje, slijetanje i boravak zrakoplova, te prihvati i opremu zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte. Prema citiranom je Zakonu zračna luka dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a usluge u zračnim lukama obavljaju trgovačka društva na koja se primjenjuje Zakon o trgovačkim društvima.

Prema članku 11. Zakona o zračnim lukama „temeljni kapital društva s ograničenom odgovornošću iz članka 10. (temeljem kojega su zračne luke postale pravne osobe u čijem temeljnom kapitalu Republika Hrvatska, županije i lokalna zajednica na čijem se području nalaze zračne luke sudjeluju s ulozima određenim ovim Zakonom) jednak je knjigovodstvenoj vrijednosti imovine pravnih osoba iz članka 10. stavka 2. citiranog Zakona, utvrđenoj u bilanci, na dan 31. prosinca 1997. godine.

Prema odredbama članka 12. citiranog Zakona utvrđeno je da Republika Hrvatska u temeljnom kapitalu društva iz članka 10. stavka 2. istog Zakona sudjeluje 55%, te županije i jedinice lokalne samouprave u navedenim postocima za svako društvo, odnosno zračnu luku.

Člankom 13. stavkom 1. Zakona o zračnim lukama posebno je utvrđeno da „danom stupanja na snagu ovog Zakona, „Zračna luka Zagreb“, d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, čiji je član Grad Zagreb, postaje društvo s ograničenom odgovornošću čiji je član Republika Hrvatska, Zagrebačka županija, Grad Zagreb i grad Velika Gorica. Stavkom 2. izričito je navedeno da u temeljnom kapitalu društva „Zračne luke Zagreb“ d.o.o. Republika Hrvatska sudjeluje sa 55%, Zagrebačka županija 5%, Grad Zagreb 35% i Grad Velika Gorica 5%

Člankom 15. citiranog Zakona uređen je način određivanja poslovnih udjela, a člankom 16. način prijenosa poslovnih udjela.

Zakon o zračnim lukama (NN 19/98) izmijenjen je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama (14/11) od 28. siječnja 2011.g.

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama došlo je do bitnih izmjena načina upravljanja zračnim lukama, te je otvorena liberalizacija usluga koje pružaju zračne luke na tržištu, a najvažnija izmjena je mogućnost koncesije za zračnu luku koja se daje na rok do 40 godina. Člancima 9a. do 9j. uređena su pitanja koja se odnose na koncesiju za zračnu luku i građenje zračnih luka.

Iako se Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama iz 2011.g. nisu mijenjale odredbe članka 11., 12., 13., 14., 15. i 16. osnovnog Zakona o zračnim lukama iz 1998. godine, sama mogućnost koncesija za zračnu luku bitno mijenja načinom raspolaganja imatelja poslovnih udjela.

Navedeno se posebno odnosi na poslovni udio koji bi, sukladno dosadašnjem načinu privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH pripao zaposlenim radnicima zračnih luka.

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama Vlada RH je raspisala natječaj za koncesiju Zračne luke Zagreb. Istovremeno, **Vlada je na svojoj 109. sjednici 17.02.2011. g. usvojila Zaključak, kojim je utvrđeno da će se prije sklapanja Ugovora o koncesiji za Zračnu luku Zagreb d.o.o. radnicima prenijeti poslovni udio do 10% temeljnog kapitala Zračne luke Zagreb d.o.o. utvrđen člankom 11. Zakona o zračnim lukama.** Istim je Zaključkom Vlada RH zadužila resorna ministarstva, da izrade i predlože izmjenu Zakona o zračnim lukama kako bi se Zaključak Vlade RH proveo u praksi.

Budući da svoje obveze iz Zaključka Vlade RH resorna ministarstva nisu izvršila, u nastavku se predlaže izmjena i dopune Zakona o zračnim lukama s prijedlogom Zakona, kako bi se proveo Zaključak Vlade Republike Hrvatske 17.02.2011. godine.

Predloženim Zakonom uređuje se izmjena postotaka postojećih poslovnih udjela u temeljnom kapitalu Zračne luke Zagreb d.o.o., te uvođenje zaposlenih radnika Zračne luke Zagreb u vlasničku strukturu, na način da postaju vlasnici do 10% poslovnih udjela u trgovačkom društvu. Donošenjem predloženog Zakona izmijeniti će se vlasnička struktura temeljnog kapitala Zračne luke Zagreb d.o.o., na način da se za 4% umanjuje postotni udio u vlasništvu Zračne luke Zagreb d.o.o. koji ima Republika Hrvatska, za 4% udjela koji ima Grad Zagreb, za 1% Grad Velika Gorica i za 1% Zagrebačka županija, a uvodi se nova kategorija imatelja poslovnih udjela u temeljnom kapitalu Zračne luke Zagreb d.o.o., **„zaposleni radnici Zračne luke Zagreb d.o.o. kojima pripada do 10% poslovnih udjela u temeljnom kapitalu.“**

Prilog ovog Prijedloga zakona je i 816 potpisa zaposlenika Zračne luke Zagreb kojima se podržava inicijativa za donošenje izmjene i dopuna Zakona o zračnim lukama navedenih u ovom Prijedlogu.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA

Članak 1.

U Zakonu o zračnim lukama („Narodne novine“ broj 19/98 i 14/11), članak 13. mijenja se i glasi:

„(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, „Zračna luka Zagreb“ d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, čiji je član Grad Zagreb, postaje društvo s ograničenom odgovornošću čiji je član Republika Hrvatska, Zagrebačka županija, Grad Zagreb, Grad Velika Gorica i zaposleni radnici Zračne luke Zagreb d.o.o.

(2) U temeljnom kapitalu društva iz stavka 1. ovog članka sudjeluje Republika Hrvatska 51%, Zagrebačka županija 4%, Grad Zagreb 31%, Grad Velika Gorica 4% i zaposleni radnici Zračne luke Zagreb d.o.o. 10%.“

Članak 2.

U članku 15. dodaje se novi stavak koji glasi:

„(2) Poslovni udjeli zaposlenih radnika Zračne luke Zagreb d.o.o. koji iznose 10% temeljnog kapitala izuzeti su od privatizacije, te svakog drugog oblika prijenosa bez pristanka vlasnika poslovnih udjela.“

Članak 3.

U članku 17. iza stavka 2. dodaje se novi stavak koji glasi:

„(3) Zaposlene radnike imatelje poslovnih udjela u Skupštini društva predstavlja predstavnik Koordinacije Sindikata koji djeluju na području Zračne luke Zagreb d.o.o., a u koju je učlanjena većina zaposlenih radnika društva.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 4.

Iza članka 17. dodaje se novi članak 17.a koji glasi:

„(1) Hrvatski sabor će posebnim zakonom osnovati fond za Zračnu luku Zagreb d.o.o. u koji će se prenijeti poslovni udjeli zaposlenih radnika u Zračnoj luci Zagreb d.o.o. sukladno ovom Zakonu, sa svim pripadajućim pravima, uključujući i pravo na dividendu.

(2) Zakonom iz stavka 1. ovog članka urediti će se način upravljanja i način raspolaganja sredstvima fonda, te način podjele dividende zaposlenim radnicima Zračne luke Zagreb d.o.o.“

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 13. Zakona o zračnim lukama tako da se propisuje da zaposleni radnici Zračne luke Zagreb d.o.o. postaju član Zračne luke Zagreb d.o.o. sa 10% poslovnog udjela.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisano je da se u članku 15. dodaje novi stavak kojim je uređeno da se 10% temeljnog kapitala koji predstavlja poslovne udjele zaposlenih radnika Zračne luke Zagreb d.o.o. izuzima od privatizacije i svakog drugog oblika prijenosa bez pristanka vlasnika.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisano je da se u članku 17. dodaje novi stavak kojim se određuje način predstavljanja zaposlenih radnika u Skupštini društva.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisano je donošenje posebnog zakona kojim će se osnovati fond za Zračnu luku Zagreb d.o.o. u koji će se prenijeti poslovni udjeli zaposlenih radnika, te način upravljanja poslovnim udjelima zaposlenih radnika.

Uz članak 5.

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 13.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, "Zračna luka Zagreb", d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, čiji je član Grad Zagreb, postaje društvo s ograničenom odgovornošću čiji je član Republika Hrvatska, Zagrebačka županija, Grad Zagreb i Grad Velika Gorica.

(2) U temeljnom kapitalu društva iz stavka 1. ovoga članka sudjeluju Republika Hrvatska 55%, Zagrebačka županija 5%, Grad Zagreb 35% i Grad Velika Gorica 5%.

Članak 15.

Poslovni udjeli članova društva iz članka 12., 13. i 14. ovoga Zakona određuju se u omjeru udjela u temeljnom kapitalu utvrđenih ovim Zakonom i preuzetih udjela sukladno odredbama članka 16. i 18. ovoga Zakona.

Članak 17.

(1) Skupštine društava iz članka 12., 13. i 14. ovoga Zakona čine predstavnici članova tih društava.

(2) Republiku Hrvatsku u skupštinama društava iz stavka 1. ovoga članka, predstavlja ministar.

(3) Društva iz stavka 1. ovoga članka imaju nadzorne odbore.