

Klasa: 004-01/12-04/05

Urbroj: 5030109-12-1

Zagreb, 3. svibnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS)

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002 i 92/2010) i članka 129. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS).

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te dr. sc. Dragana Lozančića i Sunčanu Vukelić, pomoćnike ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI UJEDINJENIH NARODA U
SIRIJSKOJ ARAPSKOJ REPUBLICI (UNSMIS)**

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI UJEDINJENIH NARODA U SIRIJSKOJ ARAPSKOJ REPUBLICI (UNSMIS)

I. USTAVNA OSNOVA

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS) (u daljnjem tekstu: Sirija).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Republika Hrvatska kao odgovorna članica međunarodne zajednice spremna je djelovati radi postizanja globalne sigurnosti. Jedan od načina djelovanja je upućivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u međunarodne mirovne operacije i druge aktivnosti Ujedinjenih naroda. Republika Hrvatska trenutno ima 117 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u šest mirovnih misija Ujedinjenih naroda i to: devet vojnih promatrača u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP), sedam vojnih promatrača u Zapadnoj Sahari (MINURSO), dva stožerna časnika u Liberiji (UNMIL), dva vojna promatrača na Cipru (UNFICYP), jednog stožernog časnika u Libanonu (UNIFIL) te tri stožerna časnika i 93 pripadnika postrojbe na Golanskoj visoravni (UNDOF). Odlukom Hrvatskog sabora od 28. listopada 2011. godine (Narodne novine, broj 126/2011) utvrđena je mogućnost slanja do osam pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu misiju u Južnom Sudanu (UNMISS).

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda 21. travnja 2012. godine donijelo je Rezoluciju broj 2043 (2012) kojom se uspostavlja mirovna misija UNSMIS (*United Nations Supervision Mission in Syria*) koja će se popunjavati do broja od 300 nenaoružanih vojnih promatrača te potrebnim brojem civilnog osoblja za potporu.

Rezolucija 2043 poziva se na prekid pokreta vladinih snaga u gradovima, prekid uporabe teškog naoružanja u gradovima, izvlačenje vladinih snaga i teškog naoružanja iz gradova i njihova okruženja kako bi se osigurao prekid oružanog nasilja te u konačnici trajan prekid svih oblika nasilja. Rezolucijom je predviđeno upućivanje do 300 nenaoružanih vojnih promatrača i potrebnog broja civilnog osoblja u potpori misije.

Prethodno je Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda 14. travnja 2012. godine jednoglasno usvojilo Rezoluciju 2042 (2012) za Siriju, kojom se odobrava slanje u Siriju Prethodnice od 30 nenaoružanih vojnih promatrača sa zadaćom da izvještavaju o provedbi prestanka oružanog nasilja u toj zemlji. Rezolucija je uslijedila nakon dogovorenog primirja u Siriji na temelju obostranog iskazivanja spremnosti na poštivanje mirovnog plana u šest točaka koji je posredovao zajednički posebni izaslanik Ujedinjenih naroda Kofi Annan. Dogovoreno primirje nije zaustavilo nasilje te su sukobi u Siriji nastavljeni.

U danima nakon izglasavanja rezolucije zabilježen je nastavak oružanih sukoba u područjima koje nadziru opozicijske snage na sjeveru i jugu zemlje te nastavak bombardiranja grada Homsa. Prethodnica misije postaje sastavni dio mirovne misije UNSMIS.

Republika Hrvatska upoznata je s Notom Ureda za vojna pitanja Odjela za mirovne operacije Ujedinjenih naroda 2012/0515 i namjerom uspostave Prethodnice za Siriju u koju bi se, radi učinkovitosti i brzine razmještaja, priključili sudionici već postojećih misija u regiji. Isto tako ostavljena je mogućnost popune mjesta u Prethodnici časnicima s iskustvom u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda. Notom Stalne Misije Republike Hrvatske pri Ujedinjenim narodima, broj 51/2012/TP Republika Hrvatska dala je preliminarni pristanak na sudjelovanje u Prethodnici, ali i u slijednoj mirovnoj misiji.

Pobuna u Siriji počela je u ožujku 2011. godine kada su diljem zemlje započeli masovni prosvjedi protiv vladajuće sirijske hijerarhije, slijedom domino efekta u okviru procesa previranja u arapskom svijetu, tzv. arapskog proljeća. Nemiri su počeli u gradu Deraa na jugu zemlje kada su za vrijeme protestiranja lokalnog stanovništva protiv uhićenja skupine maloljetnika zbog ispisivanja slogana arapskog proljeća „narod želi pad režima“, sirijske sigurnosne snage otvorile vatru i ubile četiri prosvjednika. Idućih mjeseci nemiri su se proširili. Procjenjuje se da je u sukobima do sada smrtno stradalo približno 7000 ljudi, 5000 civila i 2000 pripadnika sigurnosnih snaga Sirije.

U izvješćima Ujedinjenih naroda navodi se da je uspostavom nove promatračke misije u Siriji počela nova faza u rješavanju sirijske krize koja traje više od godinu dana. Uspjeh bi mogao otvoriti vrata i dati novi poticaj dijalogu između sirijskog režima i njegovih oponenta.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske sudjeluju u dvije mirovne misije Ujedinjenih naroda u bliskoistočnoj regiji; u mirovnoj misiji na Golanskoj visoravni (UNDOF) od 2008. godine te u mirovnoj misiji u Libanonu (UNIFIL) od srpnja 2007. godine. Trenutno u mirovnoj misiji na Golanskoj visoravni (UNDOF) sudjeluje 96 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su raspoređeni u stožeru misije UNDOF i u sastavu austrijske bojne (AUSBATT), dok u mirovnoj misiji u Libanonu (UNIFIL) sudjeluje jedan časnik na dužnosti voditelja analitičkog tima u zapovjedništvu misije.

S obzirom na značaj ove misije u rješavanju sirijske krize, stabilizaciji stanja u toj bliskoistočnoj zemlji, njezin značaj u okvirima mirovnih nastojanja na cjelokupnom bliskoistočnom prostoru kao i kontinuitet sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda u regiji (UNDOF i UNIFIL), predlaže se u 2012. i 2013. godini sudjelovanje do deset pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u sastavu mirovne misije Ujedinjenih naroda u Siriji (UNSMIS) u svojstvu vojnih promatrača.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke u 2012. godini osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2012. godinu, na razdjelu Ministarstva obrane, a za 2013. godinu predviđena su u projekcijama državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu, na razdjelu Ministarstva obrane.

V. PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI UJEDINJENIH NARODA U SIRIJSKOJ ARAPSKOJ REPUBLICI (UNSMIS)

PRIJEDLOG

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002 i 92/2010), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor je na sjednici održanoj _____ 2012. donio

O D L U K U**o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji
Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS)****I.**

U mirovnu misiju Ujedinjenih naroda u Sirijsku Arapsku Republiku (UNSMIS) upućuje se u 2012. i 2013. godini do deset pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u svojstvu vojnih promatrača, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Ministarstvo obrane da jedanput godišnje izvijesti Odbor za obranu Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O b r a z l o ž e n j e

Točkom I. Određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS). Temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst), koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002 i 92/2010) u članku 4. stavku 1. na istovjetan način uređuje ovo područje. U mirovnu misiju Ujedinjenih naroda u Sirijsku Arapsku Republiku upućuje se u 2012. i 2013. godini do deset pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u svojstvu vojnih promatrača, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. Obvezuje se Ministarstvo obrane da jedanput godišnje izvijestiti Odbor za obranu Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS).

Točkom III. Određuje se da Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama, u skladu s člankom 250. Poslovnika Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10 – pročišćeni tekst) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu („Narodne novine“, broj 33/02 i 92/10), na prijedlog ministra obrane, donosim

ODLUKU
o prethodnoj suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost na Nacrt prijedloga Odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda u Sirijskoj Arapskoj Republici (UNSMIS), u tekstu koji je priložen kao sastavni dio dopisa ministra obrane (KLASA: 910-09/12-24/8, URBROJ: 512-01-12-16 od 26. travnja 2012.).

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-04/12-01/20
URBROJ: 71-03/1-12-02

Zagreb, 27. travnja 2012.



PREDSJEDNIK REPUBLIKE
PRVHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA

Ivo Josipović