

Klasa: 311-01/12-01/01

Urbroj: 5030120-12-1

Zagreb, 22. ožujka 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gordana Marasa, ministra poduzetništva i obrta, Dražena Prosa, zamjenika ministra poduzetništva i obrta, te Dijanu Bezjak i Stjepana Koraja, pomoćnike ministra poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU
RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Predloženim Zakonom Ministarstvo poduzetništva i obrta, u okviru svoje nadležnosti sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011), izradilo je novi regulatorno-institucionalni okvir za intenzivniju promidžbu i privlačenje investicija u poduzetništvo s ciljem povećanja investicijskih aktivnosti i jačanja ukupne konkurentnosti poduzetnika u Republici Hrvatskoj.

Imajući u vidu da u Hrvatskoj malo i srednje poduzetništvo čini više od 99% ukupnog broja gospodarskih subjekata, a prema podacima EUROSTAT-a i 99% svih europskih poduzetnika spada u kategoriju malih i srednjih poduzetnika, Ministarstvo poduzetništva i obrta smatra da je od iznimne gospodarske važnosti za Republiku Hrvatsku, izgraditi konkurentno okruženje za snažan rast poduzetništva kao najpropulzivnije komponente hrvatskog gospodarstva.

Ovi ciljevi komplementarni su s ciljevima Zakona o malom gospodarstvu Europske unije - „Small Business Act“ For Europe, u smislu prepoznavanja poduzetništva kao generatora novih radnih mjesta, investicija i inovacija.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva pridonijet će i razvoju konkurentnog investicijskog okruženja za privlačenje novih investicija u poduzetništvo Republike Hrvatske.

Ovim Zakonom određuju se parametri kategorizacije mikro, malih i srednjih poduzetnika u smislu ukupnog godišnjeg prometa i ukupne aktive, odnosno dugotrajne imovine, na način da se postojeća kategorizacija usklađuje s Preporukom Europske komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003. godine.

Cilj definicije mikro, malih i srednjih poduzeća je usklađenje s istovjetnom definicijom Europske komisije (EK), Europske investicijske banke (EIB) i Europskog investicijskog fonda (EIF), s ciljem unaprjeđenja konzistentnosti i učinkovitosti ciljanih politika srednjeg i malog poduzetništva, što će istovremeno omogućiti bolje iskorištenje mehanizama potpora posebno namijenjenih srednjem i malom poduzetništvu kroz programe Europske unije, te smanjenje rizika narušavanja tržišnog natjecanja.

Nadalje, nova, usklađena kategorizacija parametara veličine poduzetnika, sukladno Preporuci Europske komisije 2003/361/EC omogućuje proširenje postojećeg korpusa srednjeg i malog poduzetništva u Republici Hrvatskoj, što će imati za posljedicu i povećanje broja korisnika poticajnih mjera za razvoj poduzetništva u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, ovim Zakonom istodobno se proširuje i nadležnost Hrvatske agencije za malo gospodarstvo na područje promocije i privlačenja investicija, a u okviru nadležnosti Ministarstva poduzetništva i obrta, sukladno odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011). Na taj način omogućit će se daljnji razvoj, unaprjeđenje i promocija atraktivnog, međunarodno konkurentnog investicijskog okruženja u Republici Hrvatskoj, te privlačenje i poticanje novih investicijskih projekata u sektore visoke dodane vrijednosti i naglašene izvozne orijentacije koji stvaraju nova radna mjesta, te potiču ravnomjerni regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Isto tako, ovim Zakonom mijenja se naziv Hrvatske agencije za malo gospodarstvo sukladno proširenju nadležnosti na područje promocije i privlačenja investicija, kao i na područje intenziviranja aktivnosti internacionalizacije i jačanja međunarodne konkurentnosti poduzetništva Republike Hrvatske na jedinstvenom zajedničkom EU tržištu, te na drugim tržištima. Novi naziv agencije je Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i investicije, skraćeno HAMAG INVEST.

Također, sukladno novim nadležnostima, Hrvatskoj agenciji za malo gospodarstvo i investicije bit će omogućeno da u suradnji s nadležnim Ministarstvom poduzetništva i obrta aktivno sudjeluje u predlaganju i provedbi zajedničkih projekata koji se financiraju iz fondova Europske unije, a vezani su uz poboljšanje poslovnog i investicijskog okruženja u Republici Hrvatskoj.

Ovim Zakonom omogućava se i koordinacija sa županijskim razvojnim agencijama od strane Hrvatske agencije za malo gospodarstvo i investicije, u svrhu unaprjeđenja suradnje regionalnih i središnjih institucija nadležnih za promociju i privlačenje investicija, te bolja organizacija zajedničkog operativnog djelovanja. Cilj je Ministarstva poduzetništva i obrta da navedena suradnja preraste u jedno kvalitetno partnerstvo za promociju investicijskih mogućnosti Republike Hrvatske, posebno kako bi se osigurala konkurentnost u natjecanju za strane investicijske projekte. Upravo je koordinirana politika aktivnog privlačenja novih investicija nužna za osiguranje rasta i zaposlenosti putem jačanja pozitivnog utjecaja izravnih stranih ulaganja. Također, koordiniranom suradnjom sa županijskim razvojnim agencijama omogućava se povezivanje s politikom regionalnog razvoja, kao i bolje korištenje fondova Europske unije.

Važno je istaknuti da su sve europske zemlje tranzicije u svojim strateškim nacionalnim gospodarskim politikama definirale pitanje privlačenja i poticanja svih oblika investicija, pa tako i direktnih stranih investicija – ključnim područjem nacionalne gospodarske politike.

Nove investicije predstavljaju polugu snažnog rasta nacionalnog gospodarstva i bruto domaćeg proizvoda, te omogućavaju stvaranje modernog, internacionaliziranog gospodarskog sustava u potpunosti konkurentnog gospodarskim sustavima zemalja Europske unije i globalnog tržišta.

Donošenjem predloženog Zakona, poduzetnicima - potencijalnim investitorima, ponudit će se odgovarajući regulatorno institucionalni okvir za promociju i privlačenje investicijskih projekata u Republici Hrvatskoj.

Odredba ovoga Zakona o proširenju nadležnosti Hrvatske agencije za malo gospodarstvo bitna je odredba imajući u vidu i preporuke Europske komisije u okviru procesa utvrđivanja "SME policy index"-a, koji prema 10 načela EU "Zakona o malom gospodarstvu" određuje uspješnost neke zemlje u razvoju politika malog gospodarstva.

U sedmom području "SME policy index"-a, prema indikatoru administrativno-regulatorne informacije (Administrative and regulatory information) dovodi se u pitanje ciljana ocjena uspješnosti zbog manjka institucionalnog okvira (nepostojanje agencije) za integrirani pristup jedinstvenom zajedničkom EU tržištu.

Analizirajući dosadašnje rezultate primjene sustava promocije i poticanja ulaganja u Republici Hrvatskoj kroz Zakon o poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 73/2000, 138/2006 i 61/2011) možemo uočiti da je gotovo 80% ostvarenih investicijskih projekata realizirano od strane upravo malih i srednjih poduzetnika, kako iz Republike Hrvatske, tako i kroz privlačenje izravnih stranih ulaganja - 30% svih odobrenih investicijskih projekata realizira se od strane trgovačkih društava koja su u potpunom ili djelomično stranom vlasništvu (FDI).

Stupanjem na snagu ovoga Zakona pružio bi se stabilan regulatorno institucionalni okvir investitorima, a njegova primjena će zasigurno potaknuti povećanje poduzetničkih investicijskih aktivnosti u Republici Hrvatskoj, te posebno značajno povećanje investicijskih projekata malih i srednjih poduzetnika.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 161. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 6/02-pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08 i 86/08) predviđena je mogućnost donošenja Zakona po hitnom postupku ukoliko se donose zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije. Ujedno se zbog proširenja nadležnosti Hrvatske agencije za malo gospodarstvo na područje promocije i privlačenje investicija, te realizacije planiranih aktivnosti HAMAG INVEST-a u što bržem roku, s ciljem jačanja ukupne konkurentnosti poduzetnika u Republici Hrvatskoj, predlaže stupanje na snagu ovoga Zakona danom objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

Članak 1.

U Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva (Narodne novine, br. 29/2002 i 63/2007), u članku 1. iza riječi: "Hrvatske agencije za malog gospodarstvo" dodaju se riječi: "i investicije".

Članak 2.

Iza članka 1. dodaje se članak 1.a koji glasi:

"Članak 1.a

Ovim se Zakonom usklađuje kategorizacija veličine poduzetnika s Preporukom Europske komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003. godine."

Članak 3.

U članku 2. stavku 1. iza riječi: "subjekti" dodaju se riječi: "u poduzetništvu i obrtu".

U stavku 1. točki 2. iza riječi: "neovisni" dodaju se riječi: "odnosno autonomni subjekti, koji nisu klasificirani kao partnerski subjekti te povezani subjekti, sukladno Preporuci Komisije 2003/361/EC" od 06.05.2003. godine."

U stavku 1. točka 3. mijenja se i glasi:

"3) prema financijskim izvješćima za prethodnu godinu ostvaruju godišnji poslovni prihod u iznosu protuvrijednosti do 50.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti do 43.000.000,00 eura."

Članak 4.

U članku 3. stavku 2. točka 2. mijenja se i glasi:

"2) prema financijskim izvješćima za prethodnu godinu ostvaruju godišnji poslovni prihod, u iznosu protuvrijednosti do 2.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti do 2.000.000,00 eura."

U stavku 3. točka 2. mijenja se i glasi:

"2) prema financijskim izvješćima za prethodnu godinu ostvaruju godišnji poslovni prihod, u iznosu protuvrijednosti do 10.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici

poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti do 10.000.000,00 eura."

U članku 3. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

"(5) Prema veličini u smislu ovoga Zakona razlikuju se mikro, mali i srednji investicijski projekti.

- 1) Mikro investicijski projekt predstavlja ulaganje od strane subjekta malog gospodarstva u iznosu protuvrijednosti do 2 milijuna eura,
- 2) Mali investicijski projekt predstavlja ulaganje od strane subjekta malog gospodarstva u iznosu protuvrijednosti do 10 milijuna eura,
- 3) Srednji investicijski projekt predstavlja ulaganje od strane subjekta malog gospodarstva u iznosu protuvrijednosti do 50 milijuna eura. "

Članak 5.

U članku 4. iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

"2) poticanje investicija u poduzetništvu,".

Dosadašnje točke 2., 3., 4., 5. i 6. postaju točke 3., 4., 5., 6. i 7.

Članak 6.

U članku 5. stavku 1. riječi: "malo i srednje poduzetništvo" zamjenjuju se riječima: "poduzetništvo i obrt".

Članak 7.

U članku 10. točki 2. iza riječi: "Hrvatska agencija za malo gospodarstvo" dodaju se riječi: "i investicije".

Članak 8.

U članku 11. stavku 3. iza riječi: "Hrvatska agencija za malo gospodarstvo" dodaju se riječi: "i investicije".

Članak 9.

U naslovu poglavlja V. iza riječi: "HRVATSKA AGENCIJA ZA MALO GOSPODARSTVO" dodaju se riječi: "I INVESTICIJE".

Članak 10.

U članku 12. stavku 1. iza riječi: "Hrvatska agencija za malo gospodarstvo" dodaju se riječi: "i investicije".

U stavku 3. iza riječi: "Hrvatska agencija za malo gospodarstvo" dodaju se riječi: "i investicije".

U stavku 4. iza riječi: "HAMAG" dodaje se riječ: "INVEST".

Članak 11.

Članak 13. mijenja se i glasi:

"(1) Djelatnost agencije je:

- 1) poticanje osnivanja i razvoja subjekata malog gospodarstva,
 - 2) promocija i privlačenje investicija u poduzetništvu
 - 3) poticanje ulaganja malog gospodarstva,
 - 4) financiranje poslovanja i razvoja subjekata malog gospodarstva kreditiranjem pod povoljnijim uvjetima i drugim oblicima financijskih potpora,
 - 5) davanje jamstava za kredite koje subjektima malog gospodarstva odobre banke i druge pravne osobe - kreditori,
 - 6) davanje financijske potpore za smanjenje troškova kredita koje subjektima malog gospodarstva odobre banke i druge pravne osobe - kreditori,
 - 7) subvencioniranje kamata po kreditima,
 - 8) davanje potpora za povećanje zapošljavanja, stručnu izobrazbu, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju radnika,
 - 9) davanje potpora za istraživanje, razvoj i primjenu suvremenih tehnologija,
 - 10) davanje potpora za sudjelovanje na međunarodnim sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inozemstvu,
 - 11) koordinacija realizacije investicijskih projekata u suradnji s investitorima i tijelima državne uprave, područne (regionalne) i lokalne samouprave, te drugim pravnim osobama
 - 12) koordinacija sa županijskim razvojnim agencijama
 - 13) suradnja s međunarodnim tijelima nadležnim za poslove promocije i privlačenja investicija i internacionalizaciju poduzetništva
 - 14) davanje stručne pomoći subjektima malog gospodarstva, uključivo i putem elektroničkih medija,
 - 15) promicanje poduzetništva i stvaranje uvjeta za razvoj poduzetništva žena i mladih,
 - 16) suradnja s drugim pravnim osobama, agencijama i institucijama koje potiču malo gospodarstvo u zemlji i inozemstvu,
 - 17) praćenje, analiza i izvještavanje o rezultatima poticajnih mjera,
 - 18) drugi stručni poslovi u svezi s poticanjem razvoja malog gospodarstva utvrđeni Statutom, zakonom, drugim propisima te poslovi koje joj povjeri Vlada Republike Hrvatske ili Ministarstvo.
- (2) Radi obavljanja djelatnosti Agencija može osnovati podružnice."

Članak 12.

U članku 17. stavku 1. riječ: "jedanaest" zamjenjuje se s riječi: "trinaest".

Stavak 3. mijenja se i glasi:

"(3) Za predsjednika Upravnog odbora Vlada Republike Hrvatske imenuje ministra nadležnog za poduzetništvo i obrt, njegovog zamjenika ili pomoćnika."

U stavku 4. riječi: "malo i srednje poduzetništvo" zamjenjuju se riječima: "poduzetništvo i obrt, ministra nadležnog za financije, ministra nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije, ministra nadležnog za vanjske i europske poslove, a riječ: "šumarstvo" briše se.

Članak 13.

U članku 22. stavku 4. iza riječi: "Hrvatska agencija za malo gospodarstvo" dodaju se riječi: " i investicije".

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom proširuju se nadležnosti Hrvatske agencije za malo gospodarstvo na područje promocije i privlačenja investicija u poduzetništvu, a u okviru nadležnosti Ministarstva poduzetništva i obrta, sukladno odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011).

Uz članak 2.

Ovim člankom navodi se u zasebnom članku u prvoj glavi ovog Prijedloga zakona naziv pravnog akta Europske unije s kojim se Prijedlog zakona usklađuje.

Uz članak 3.

Ovim člankom definiraju se osnovni parametri kategorizacije malog gospodarstva – malog i srednjeg poduzetništva, a sukladno Preporuci Europske komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003. godine.

Uz članak 4.

Ovim člankom detaljnije se određuju parametri kategorizacije mikro, malih i srednjih poduzetnika u smislu ukupnog godišnjeg poslovnih prihoda i ukupne aktive odnosno dugotrajne imovine, a sukladno Preporuci Europske komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003. godine.

Također, ovim člankom definiraju se mikro, mali i srednji investicijski projekti.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se novi cilj razvoja malog gospodarstva, a u okviru nadležnosti Ministarstva poduzetništva i obrta, sukladno odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011).

Uz članak 6.

Ovim člankom usklađuje se naziv ministarstva sukladno odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011).

Uz članke 7.-10. i 13.

Ovim člankom mijenja se naziv Hrvatske agencije za malo gospodarstvo u Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i investicije, odnosno skraćeni naziv agencije "HAMAG" u "HAMAG INVEST", iz razloga proširenja područja nadležnosti na promociju i privlačenje investicija.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuju se nove djelatnosti Hrvatske agencije za malo gospodarstvo i investicije.

Uz članak 12.

Ovim člankom imenovanje predsjednika Upravnog odbora Agencije usklađuje se s odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/2000, 73/2000, 131/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 154/2002, 163/2003, 16/2004, 30/2004, 105/2004, 187/2004, 92/2005, 121/2005, 136/2005, 151/2005, 141/2006, 17/2007, 34/2007, 82/2007, 107/2007, 60/2008, 38/2009 i 150/2011).

Također se povećava broj članova Upravnog odbora Agencije.

Uz članak 14.

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG
GOSPODARSTVA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU
(Narodne novine, br. 29/2002 i 63/2007)**

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju osnove za primjenu poticajnih mjera gospodarske politike usmjerenih razvoju, restrukturiranju i tržišnom prilagođavanju malog gospodarstva, te osnivanje Hrvatske agencije za malo gospodarstvo (u daljnjem tekstu: Agencija).

Članak 2.

(1) Malo gospodarstvo u smislu ovoga Zakona čine subjekti koji:

1) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 radnika

2) u poslovanju su neovisni

3) ostvaruju ukupni godišnji promet do 216.000.000,00 kuna, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 108.000.000,00 kuna.

(2) Subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje samostalno i trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti odnosno dohotka na tržištu.

(3) Neovisnost u poslovanju, u smislu ovoga Zakona, znači da druge fizičke ili pravne osobe, koje ne udovoljavaju kriterijima iz stavka 1. ovoga članka, pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici više od 25% udjela u vlasništvu ili pravu odlučivanja u subjektu malog gospodarstva.

(4) Neovisnost u poslovanju postoji i ako je prekoračen udjel od 25% iz stavka 3. ovoga članka, u slučajevima:

- ako udio u vlasništvu ili pravu odlučivanja u subjektu malog gospodarstva ima investicijski fond ili drugi institucionalni ulagatelj, pod uvjetom da nemaju kontrolu nad subjektom malog gospodarstva, bilo pojedinačno ili zajednički, ili

- ako raspored udjela u vlasništvu u subjektu malog gospodarstva nije moguće odrediti, te se na osnovi posebne pisane izjave subjekta malog gospodarstva može opravdano pretpostaviti da druge fizičke ili pravne osobe, koje ne udovoljavaju kriterijima iz stavka 1. ovoga članka, pojedinačno ili zajednički nisu vlasnici više od 25% udjela.

Članak 3.

(1) Prema veličini u smislu ovoga Zakona razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti malog gospodarstva.

(2) Mikro subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz članka 2. ovoga Zakona, koje:

1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 10 radnika,

2) ostvaruju ukupni godišnji promet do 14.000.000,00 kuna, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 7.000.000,00 kuna.

(3) Mali subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz članka 2. ovoga Zakona, koje:

1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 50 radnika,

2) ostvaruju ukupni godišnji promet do 54.000.000,00 kuna, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 27.000.000,00 kuna.

(4) Srednji subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz članka 2. ovoga Zakona, čiji je godišnji prosječni broj radnika, ukupni godišnji promet ili zbroj bilance, odnosno dugotrajna imovina veća od utvrđenih u stavku 3. ovoga članka.

Članak 4.

Ciljevi su razvoja malog gospodarstva:

- 1) povećanje zapošljavanja,
- 2) povećanje izvoza i prilagodba svjetskom tržištu,
- 3) povećanje učinkovitosti, kvalitete i konkurentnosti malog gospodarstva,
- 4) istraživanje, razvoj i primjena suvremenih tehnologija i inovacija,
- 5) povećanje broja subjekata u malom gospodarstvu,
- 6) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okoliš.

Članak 5.

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministarstva nadležnog za malo i srednje poduzetništvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), donosi Program razvoja malog gospodarstva (u daljnjem tekstu: Program), za razdoblje od četiri godine.

(2) Programom se utvrđuju smjernice razvoja, poticajne mjere, nositelji provedbe poticajnih mjera, provedbene aktivnosti, izvori sredstava, razdoblje provedbe pojedinih poticajnih mjera, te metodologija praćenja provedbe pojedinih mjera.

(3) Na temelju Programa iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo na prijedlog nositelja Programa donosi Godišnji plan provedbe Programa.

(4) Godišnji plan provedbe Programa sadrži plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna sredstva, izvore i način korištenja sredstava.

(5) Sredstva za provedbu Godišnjeg plana provedbe Programa osiguravaju se državnim proračunom i iz drugih izvora u skladu sa zakonom.

(6) Izvješće o izvršenju Godišnjeg plana provedbe Programa iz stavka 4. ovoga članka podnosi se Hrvatskom saboru.

Članak 10.

Nositelji provedbe Programa razvoja malog gospodarstva u smislu ovoga Zakona su:

- 1) Ministarstvo,
- 2) Hrvatska agencija za malo gospodarstvo,
- 3) jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave,
- 4) Hrvatska gospodarska komora,
- 5) Hrvatska obrtnička komora,
- 6) Hrvatski zavod za zapošljavanje,
- 7) Državni zavod za statistiku,
- 8) Hrvatski savez zadruga,
- 9) udruge gospodarstvenika,
- 10) pravne osobe osnovane za poticanje malog gospodarstva,
- 11) Hrvatska banka za obnovu i razvitak,
- 12) druga državna tijela koja u području svoje nadležnosti potiču malo gospodarstvo.

Članak 11.

(1) Ministarstvo nadzire i prati provedbu Programa i Godišnjeg plana provedbe Programa, analizira rezultate i izrađuje izvješća.

(2) Jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko-dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provedbi projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.

(3) Hrvatska agencija za malo gospodarstvo usklađuje provedbu poticajnih mjera iz Programa, neposredno provodi mjere za koje je zadužena Programom, te prati, analizira i izvještava o postignutim rezultatima.

(4) Ostali nositelji Programa iz članka 10. ovoga Zakona, predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, neposredno provode mjere za koje su zaduženi Programom, te prate i izvještavaju o postignutim rezultatima.

V. HRVATSKA AGENCIJA ZA MALO GOSPODARSTVO

Članak 12.

(1) Za poticanje razvoja malog gospodarstva ovim se Zakonom osniva Hrvatska agencija za malo gospodarstvo.

(2) Agencija je pravna osoba i upisuje se u sudski registar.

(3) Agencija posluje pod nazivom: "Hrvatska agencija za malo gospodarstvo".

(4) Skraćeni naziv Agencije je HAMAG.

(5) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

(6) Agencija je neprofitna pravna osoba. Ukoliko se poslovanjem Agencije ostvari dobit, cjelokupni iznos dobiti ostaje u Agenciji i upotrijebit će se za ostvarenje zadataka Agencije.

(7) Za obveze Agencije jamči Republika Hrvatska.

(8) Na pitanja koja nisu drukčije uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe propisa koji se odnose na društvo s ograničenom odgovornošću.

Članak 13.

(1) Djelatnost agencije je:

1) poticanje osnivanja i razvoja subjekata malog gospodarstva,

2) poticanje ulaganja u malo gospodarstvo,

3) financiranje poslovanja i razvoja subjekata malog gospodarstva kreditiranjem pod povoljnijim uvjetima i drugim oblicima financijskih potpora,

4) davanje jamstava za kredite koje subjektima malog gospodarstva odobre banke i druge pravne osobe - kreditori,

5) davanje financijske potpore za smanjenje troškova kredita koje subjektima malog gospodarstva odobre banke i druge pravne osobe - kreditori,

6) subvencioniranje kamata po kreditima,

7) davanje potpora za povećanje zapošljavanja, stručnu izobrazbu, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju radnika,

8) davanje potpora za istraživanje, razvoj i primjenu suvremenih tehnologija,

9) davanje potpora za sudjelovanje na međunarodnim sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inozemstvu,

10) davanje stručne pomoći subjektima malog gospodarstva, uključivo i putem elektroničkih medija,

11) promicanje poduzetništva i stvaranje uvjeta za razvoj poduzetništva žena i mladih,

12) suradnja s drugim pravnim osobama, agencijama i institucijama koje potiču malo gospodarstvo u zemlji i inozemstvu,

13) praćenje, analiza i izvještavanje o rezultatima poticajnih mjera,

14) drugi stručni poslovi u svezi s poticanjem razvoja malog gospodarstva utvrđeni Statutom, zakonom, drugim propisima te poslovi koje joj povjeri Vlada Republike Hrvatske ili Ministarstvo.

(2) Radi obavljanja djelatnosti Agencija može osnovati podružnice.

Članak 17.

(1) Upravni odbor od jedanaest članova upravlja Agencijom u skladu s odredbama Statuta Agencije, ovim Zakonom i drugim propisima.

(2) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske za razdoblje od četiri godine. Po isteku mandata od četiri godine predsjednik i članovi Upravnog odbora mogu biti ponovno imenovani.

(3) Za predsjednika Upravnog odbora Vlada Republike Hrvatske imenuje ministra nadležnog za malo i srednje poduzetništvo ili državnog tajnika nadležnog za malo i srednje poduzetništvo.

(4) Članove Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske i to po jednog na prijedlog ministra nadležnog za malo i srednje poduzetništvo, ministra nadležnog za rad, ministra nadležnog za turizam, ministra nadležnog za poljoprivredu, šumarstvo, ministra nadležnog za gospodarstvo, predsjednika Hrvatske gospodarske komore, predsjednika Hrvatske obrtničke komore, predsjednika Hrvatskog saveza zadruga i predsjednika Hrvatske udruge poslodavaca.

Članak 22.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj subjekti malog gospodarstva ako nekretnine ili infrastrukturne objekte koji su im dani u zakup koriste suprotno namjeni ili uvjetima utvrđenim odlukama iz članka 8. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj subjekti malog gospodarstva ako odobrena sredstva za kredit, garanciju ili potpore koriste suprotno namjeni ili uvjetima utvrđenim odlukom o njihovu odobravanju iz članka 9. ovoga Zakona.

(3) Odgovorna osoba subjekata malog gospodarstva iz stavka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna.

(4) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka može podnijeti Hrvatska agencija za malo gospodarstvo ili Ministarstvo.

(5) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka može podnijeti Državno odvjetništvo Republike Hrvatske.

(6) Subjekti malog gospodarstva iz stavka 2. ovoga članka obvezni su vratiti odobrena sredstva u roku od 15 dana od pravomoćnosti odluke o prekršaju po kojoj je subjekt malog gospodarstva proglašen krivim za djelo prekršaja iz stavka 2. ovoga članka.

**IZJAVA O USKLADENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Naziv prijedloga propisa

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva
Final Draft of the Act on Amendments to the Act on encouraging the development of Small Business

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

Ministarstvo poduzetništva i obrta, Uprava za međunarodnu suradnju, investicije i razvoj

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2012. godinu nije predviđeno donošenje predmetnog propisa.

4. Usklađenost prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o Europskoj uniji (UEU), članak 17., prvi stavak
The Treaty on European Union, Article 17, first paragraph

b) Odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije

PREPORUKA KOMISIJE

od 6. svibnja 2003.

o definiciji mikro, malih i srednjih poduzeća
(prijavljena pod brojem dokumenta C (2003) 1422)

(Tekst značajan za EGP)

(2003/361/EZ)

(SL L 124, 2003/05/20)

32003H0361

COMMISSION RECOMMENDATION

of 6 May 2003

concerning the definition of micro, small and medium-sized enterprises

(notified under document number C(2003) 1422) (Text with EEA relevance)

(2003/361/EC)

(OJ L 124, 20.5.2003)

32003H0361

c) Jesu li odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u potpunosti prenesene u prijedlog propisa?

Odredbe sekundarnog izvora prava Europske unije u potpunosti su prenesene u prijedlog propisa.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

e) Ostali izvori prava Europske unije

Priopćenje Komisije Vijeću, Europskom parlamentu, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - "Think Small First" - "Zakon o malom gospodarstvu" za Europu {SEC (2008) 2101} {SEC (2008) 2102}

COM/2008/0394konačni
52008DC0394

Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - "Think Small First" - A "Small Business Act" for Europe {SEC(2008) 2101} {SEC(2008) 2102}

COM(2008) 394 final
52008DC0394

5. Tehnička pomoć korištena u izradi prijedloga propisa

U izradi prijedloga propisa nije korištena tehnička pomoć.

6. Prilog: Tablica usporednog prikaza za propise kojima se prenose odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Potpis koordinatora za Europsku uniju stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat



Dijana Bezjak, pomoćnica ministra

Potpis zamjenika ministrice vanjskih i europskih poslova, datum i pečat



Joško Šošević, zamjenik ministrice

1. Naziv propisa Europske unije te predmet i cilj njegovog uređivanja

PREPORUKA KOMISIJE

od 6. svibnja 2003.

o definiciji mikro, malih i srednjih poduzeća

(prijavljena pod brojem dokumenta C (2003) 1422)

(Tekst značajan za EGP)

(2003/361/EZ)

(SL L 124, 2003/05/20)

32003H0361

COMMISSION RECOMMENDATION

of 6 May 2003

concerning the definition of micro, small and medium-sized enterprises

(notified under document number C(2003) 1422) (Text with EEA relevance)

(2003/361/EC)

(OJ L 124, 20.5.2003)

32003H0361

Predmet predmetnog propisa Europske unije je uvođenje jedinstvene definicije mikro, malih i srednjih poduzeća, kako bi se slijedeći logiku jedinstvenog tržišta, izbjegle nedosljednosti zbog postojanja različitih definicija na razini EU i na nacionalnoj razini. Cilj uređivanja definicije mikro, malih i srednjih poduzeća je utvrđivanje istovjetne definicije Europske komisije (EK), Europske investicijske banke (EIB) i Europskog investicijskog fonda (EIF), s ciljem unapređenja konzistentnosti i učinkovitosti ciljanih politika srednjeg i malog poduzetništva, te smanjenje rizika narušavanja tržišnog natjecanja.

2. Naziv prijedloga propisa te predmet i cilj njegovog uređivanja

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva
Final Draft of the Act on Amendments to the Act on encouraging the development of Small Business

Ovim Zakonom određuju se parametri kategorizacije mikro, malih i srednjih poduzetnika u smislu ukupnog godišnjeg prometa i ukupne aktive odnosno dugotrajne imovine, na način da se postojeća kategorizacija uskladije s Preporukom Europske komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003.

Nova, uskladeni parametri veličine poduzetnika, omogućuje proširenje postojećeg korpusa srednjeg i malog poduzetništva u Republici Hrvatskoj, što će imati za posljedicu i povećanje broja korisnika poticajnih mjera za razvoj poduzetništva u Republici Hrvatskoj. Cilj definicije mikro, malih i srednjih poduzeća je usklađenje s istovjetnom definicijom Europske komisije (EK), te Europske investicijske banke (EIB) i Europskog investicijskog fonda (EIF), s ciljem unapređenja konzistentnosti i učinkovitosti ciljanih politika srednjeg i malog poduzetništva, što će istovremeno omogućiti bolje iskorištenje mehanizama potpora posebno namijenjenih srednjem i malom poduzetništvu kroz programe EU, te smanjenje rizika narušavanja tržišnog natjecanja.

3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa

a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti prenesen u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako je sadržaj odredbe propisa Europske unije djelomično prenesen u odredbu prijedloga propisa)	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti
Članak 2. Mikro subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje: 1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od	Članak 2. i 3. Mikro subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje: 1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 10	Prenesen u potpunosti.		

<p>10 radnika, 2) ostvaruju ukupni godišnji prihodi, u iznosu protuvrijednosti kuna do 2.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti kuna do 2.000.000,00 eura.</p> <p>Mali subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje: 1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 50 radnika, 2) ostvaruju ukupni godišnji prihodi, u iznosu protuvrijednosti kuna do 10.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti kuna do 10.000.000,00 eura.</p>	<p>radnika, 2) ostvaruju ukupni godišnji prihodi, u iznosu protuvrijednosti kuna do 2.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti kuna do 2.000.000,00 eura.</p> <p>Mali subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje: 1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 50 radnika, 2) ostvaruju ukupni godišnji prihodi, u iznosu protuvrijednosti kuna do 10.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu protuvrijednosti kuna do 10.000.000,00 eura.</p> <p>Srednji subjekti malog</p>	

<p>Srednji subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje:</p> <p>1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 250 radnika,</p> <p>2) ostvaruju ukupni godišnji prihodu u iznosu do 50.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu do 43.000.000,00 eura.</p>	<p>gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje:</p> <p>1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 250 radnika,</p> <p>2) ostvaruju ukupni godišnji prihodu u iznosu do 50.000.000,00 eura, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u iznosu do 43.000.000,00 eura.</p>			
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--