

Klasa: 016-01/12-01/01

Urbroj: 5030109-12-1

Zagreb, 8. ožujka 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, mr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički, Darka Parića i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGISTRU
VIJEĆA, KOORDINACIJA VIJEĆA I PREDSTAVNIKA NACIONALNIH
MANJINA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2012.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O REGISTRU VIJEĆA, KOORDINACIJA VIJEĆA
I PREDSTAVNIKA NACIONALNIH MANJINA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 83. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Zaštita nacionalnih manjina te prava i slobode pripadnika nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj uređena su Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, br. 155/2002, 47/2010 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 80/2010 i 93/2011 - Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, u daljnjem tekstu: Ustavni zakon), posebnim zakonima i sklopljenim međunarodnim ugovorima koji se odnose na prava pripadnika nacionalnih manjina.

Odredbom članka 23. Ustavnog zakona je utvrđeno da s ciljem unapređivanja, očuvanja i zaštite položaja manjina u društvu, pripadnici nacionalnih manjina biraju svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina. Odredbama Ustavnog zakona je također propisano da vijeća nacionalnih manjina lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu radi usklađivanja ili unapređivanja zajedničkih interesa osnovati koordinacije vijeća nacionalnih manjina te da vijeća nacionalnih manjina jedinica područne (regionalne) samouprave mogu osnovati koordinacije vijeća nacionalnih manjina za područje Republike Hrvatske kada je sporazumu o osnivanju koordinacije pristupilo više od polovine vijeća nacionalnih manjina područne (regionalne) samouprave.

Za vijeća nacionalnih manjina i za koordinacije vijeća nacionalnih manjina Ustavnim zakonom je propisano stjecanje pravne osobnosti.

Kako se svojstvo pravne osobe stječe upisom u registar, postupak i način registracije vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina uređen je Zakonom o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 80/2011, u daljnjem tekstu: Zakon o Registru), dok su oblik i sadržaj te vođenje registra i obrasci zahtjeva za upis u registar vijeća nacionalnih manjina uređeni podzakonskim aktom, konkretno Pravilnikom o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina te obrascima za upis i izdavanje isprava (Narodne novine, broj 106/2011, u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Dosadašnja primjena Zakona o Registru ukazala je na određene poteškoće, složenost, neujednačenost i sporost u provedbi propisanog postupka upisa subjekata upisa u Registar te je s ciljem uklanjanja navedenih problema bilo nužno izmijeniti i dopuniti postojeći Zakon.

Sadržaj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Registru odnosi se na uređivanje sljedećih pitanja:

- uklanjanje dvojbi vezanih uz podnošenje zahtjeva za preregistraciju i mogućnost preregistracije vijeća nacionalnih manjina koja su bila upisana u Registar vijeća nacionalnih manjina prema ranije važećim propisima;
- uređivanje nadležnosti za nadzor zakonitosti statuta vijeća nacionalnih manjina i ovjeravanje statuta koordinacija vijeća nacionalnih manjina;
- uređivanje sadržaja rješenja o upisu subjekata upisa u Registar;
- uređivanje načina određivanja članova koordinacija vijeća nacionalnih manjina.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba predloženog Zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Predlagatelj ocjenjuje da donošenje Zakona po hitnom postupku zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi, konkretno činjenice da su izbori za članove vijeća nacionalnih manjina i za predstavnike nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave održani 10. srpnja 2011. godine, da je od održavanja izbora proteklo više od šest mjeseci te da je postupak upisa u Registar, odnosno izdavanje rješenja o upisu vijeća u Registar sukladno postojećem Zakonu složeno i sporo, zbog čega su izabrana vijeća onemogućena u ostvarivanju odgovarajućih prava i obveza uređenih Ustavnim zakonom. Iz navedenih razloga također se predlaže stupanje Zakona na snagu danom objave u Narodnim novinama.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O REGISTRU VIJEĆA, KOORDINACIJA VIJEĆA
I PREDSTAVNIKA NACIONALNIH MANJINA**

Članak 1.

U Zakonu o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 80/2011) u članku 4. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavci 3., 4., 5. i 6. postaju stavci 2., 3., 4. i 5.

Članak 2.

U članku 6. stavak 4. mijenja se i glasi:

»(4) Nadzor zakonitosti statuta vijeća obavljaju uredi državne uprave u županijama.«.

Iza stavka 4. dodaju se novi stavci 5. i 6. koji glase:

»(5) Statute koordinacija osnovanih za područje Republike Hrvatske ovjerava ministarstvo nadležno za poslove opće uprave.

(6) Statute koordinacija osnovanih u istim ili različitim jedinicama lokalne samouprave, odnosno u istim ili različitim jedinicama područne (regionalne) samouprave ovjeravaju uredi državne uprave mjesno nadležni prema sjedištu koordinacije.«.

Članak 3.

U članku 11. stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 3. i 4.

Članak 4.

U članku 12. stavku 1. iza riječi: »zastupanje«, riječi: »i članove« brišu se.

Članak 5.

U članku 21. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

»(3) Članove koordinacije određuju vijeća iz reda svojih članova.«.

Dosadašnji stavci 3., 4., 5. i 6. postaju stavci 4., 5., 6. i 7.

Članak 6.

Započeti postupci u predmetima po zahtjevima subjekata upisa za upis u Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona nastavit će se i dovršiti prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredba stavka 2. u članku 4. Zakona o Registru, kojom je propisano da se vijeća nacionalnih manjina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja su upisana u postojeći Registar vijeća nacionalnih manjina mogu upisati u Registar na temelju zahtjeva za preregistracijom uz dostavu isprava kojima dosadašnji Registar vijeća nacionalnih manjina ne raspolaže, izazvale je određene nedoumice vezano uz podnošenje odgovarajućeg obrasca zahtjeva za upis, odnosno obrasca zahtjeva za upis promjena u Registar te dostavu odgovarajućih priloga uz taj obrazac.

Budući da su Zakonom o Registru i Pravilnikom uređeni sadržaj obrasca zahtjeva za upis subjekata upisa u Registar te prilozi zahtjevu za upis koje vijeća nacionalnih manjina sukladno ranije važećim propisima nisu bila u obvezi dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove opće uprave, koje sukladno Zakonu o Registru vodi Registar, sva vijeća nacionalnih manjina koja su izabrana na izborima za članove vijeća nacionalnih manjina 2011. godine moraju nadležnom dostaviti istovjetne, nove isprave radi upisa u Registar, sukladno važećim propisima.

Slijedom navedenog, budući da nekadašnji Registar vijeća nacionalnih manjina ne raspolaže ispravama koje su propisane važećim propisima niti za jedno vijeće nacionalne manjine koje je bilo upisano u taj Registar prema ranije važećim propisima, stavak 2. članka 4. Zakona o Registru je suvišan i slijedom toga brisan.

Uz članak 2.

Budući da se članovi vijeća nacionalnih manjina biraju na neposrednim izborima te da se na postupak izbora i druga pitanja u svezi s njihovim izborom shodno primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica samouprave, koja tijela donose statute jedinica samouprave koji ne podliježu ovjeravanju, već nadzoru zakonitosti od strane nadležnog tijela, odgovarajuće je izmijenjena odredba stavka 4. članka 6. Zakona o Registru.

Odredbama dodanih stavaka 5. i 6. uređeno je ovjeravanje statuta koordinacija vijeća nacionalnih manjina, koje se za razliku od vijeća nacionalnih manjina osnivaju, a ne biraju na neposrednim izborima, te su propisana tijela nadležna za ovjeru statuta koordinacija.

Uz članak 3.

Odredba stavka 3. članka 11. Zakona o Registru brisana je iz razloga opisanih u obrazloženju odredbi uz članak 1. prijedloga ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Upisivanje imena i OIB-a članova vijeća nacionalnih manjina i koordinacija vijeća nacionalnih manjina u rješenje o upisu u Registar smatra se nepotrebnim i bez ikakvog utjecaja na stjecanje pravne osobnosti ili ostvarivanje zajamčenih prava i obveza odgovarajućeg subjekta upisa te je stoga taj dio odredbe stavka 1. članka 12. Zakona o Registru brisan.

Uz članak 5.

Budući da Zakonom o Registru nije bilo propisano tko može biti određen za člana koordinacije vijeća nacionalne manjine, odnosno može li članom koordinacije biti određen samo član vijeća nacionalne manjine ili vijeće za člana koordinacije može odrediti i osobu izvan reda svoga članstva, ovim je Zakonom u članku 21. Zakona o Registru dodan stavak 3. kojim je to pitanje uređeno.

Uz članak 6.

Ovim je člankom uređeno da se započeti postupci u predmetima po zahtjevima subjekata upisa za upis u Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina koji nisu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti i dovršiti prema odredbama ovoga Zakona iz razloga što se isto smatra povoljnijim za subjekte upisa.

Uz članak 7.

Ovim se člankom uređuje vrijeme stupanje na snagu Zakona. Zbog potrebe žurnog postupanja sukladno Zakonu, imajući u vidu da su izbori za članove vijeća nacionalnih manjina i za predstavnike nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave održani 10. srpnja 2011. godine, odnosno da je od održavanja izbora proteklo više od šest mjeseci, predloženo je stupanje na snagu Zakona danom objave u Narodnim novinama.

TEKST ODREDBI VAŽÉČEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 4.

- (1) Vijeća nacionalnih manjina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: jedinice samouprave) upisuju se u Registar nakon provedenih izbora.
- (2) Vijeća nacionalnih manjina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja su upisana u postojeći Registar vijeća nacionalnih manjina mogu se upisati u Registar na temelju zahtjeva za preregistracijom uz dostavu isprava kojima dosadašnji Registar vijeća nacionalnih manjina ne raspolaže.
- (3) Koordinacije vijeća nacionalnih manjina jedinica samouprave upisuju se u Registar nakon potpisivanja sporazuma o osnivanju koordinacije, sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina.
- (4) Koordinacije vijeća nacionalnih manjina osnovane za područje Republike Hrvatske upisuju se u Registar kada je sporazumu o osnivanju koordinacije pristupilo više od polovine vijeća nacionalnih manjina područne (regionalne) samouprave.
- (5) Predstavnici nacionalnih manjina jedinica samouprave upisuju se u Registar nakon provedenih izbora.
- (6) Predstavnici nacionalnih manjina jedinica samouprave u postupku osnivanja i prijenosu ovlasti na koordinacije vijeća nacionalne manjine imaju status vijeća nacionalnih manjina u jedinici samouprave u kojoj su izabrani.

Članak 6.

- (1) Vijeća i koordinacije donose statut, program rada, financijski plan i završni račun te ostale akte kojima se uređuju pitanja od značaja za rad vijeća i koordinacije.
- (2) Statut je temeljni opći akt, a drugi opći akti vijeća i koordinacije moraju biti u skladu sa statutom.
- (3) Statut sadrži odredbe o nazivu, sjedištu, pravima i obvezama članova, o području djelovanja, zastupanju te drugim pitanjima od značaja za rad vijeća i koordinacije.
- (4) Statut ovjerava ministarstvo nadležno za poslove opće uprave.

Članak 11.

- (1) Zahtjev za upis u Registar podnosi se u roku od 30 dana od dana konstituiranja vijeća, odnosno osnivanja koordinacije.
- (2) Zahtjev za upis u Registar predstavnik nacionalne manjine podnosi u roku od 30 dana od dana kad nadležno izborno povjerenstvo objavi službene rezultate izbora.

(3) Zahtjev za preregistraciju vijeća nacionalnih manjina iz postojećeg Registra mora se podnijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) O zahtjevu za upis u Registar vijeća ili koordinacije te predstavnika nacionalne manjine, nadležno tijelo donosi rješenje, u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

(5) Protiv rješenja o upisu u Registar vijeća ili koordinacije te predstavnika nacionalne manjine žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 12.

(1) Rješenje o upisu u Registar vijeća i koordinacije mora sadržavati: naziv, sjedište, datum upisa, registarski broj, utvrđenje da upisom u Registar vijeće, odnosno koordinacija stječe status pravne osobe, imena i OIB osoba ovlaštenih za zastupanje i članove vijeća, odnosno koordinacije u mandatnom razdoblju.

(2) Nakon upisa u Registar nadležno tijelo dostavlja Ministarstvu financija – Poreznoj upravi podatke za potrebe određivanja i dodjeljivanja OIB-a, a potvrdu o OIB-u dostavlja uz rješenje o upisu vijeća, odnosno koordinacije u Registar.

(3) Rješenje o upisu u Registar predstavnika nacionalne manjine mora sadržavati: osobne podatke i OIB predstavnika nacionalne manjine, naziv pod kojim obavlja poslove, sjedište, datum upisa i registarski broj.

Članak 21.

(1) Koordinacije osnovane za područje Republike Hrvatske, sukladno članku 33. stavku 4. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, djeluju kao kolegijalno tijelo.

(2) Sastav, određivanje i broj članova te sjedište koordinacije osnovane za područje Republike Hrvatske utvrđuje se sporazumom, a način rada statutom.

(3) Sporazumu o osnivanju koordinacije za područje Republike Hrvatske mogu pristupiti i predstavnici nacionalnih manjina izabrani u jedinici područne (regionalne) samouprave.

(4) Prava i ovlasti predstavnika nacionalnih manjina izabranih u jedinicama područne (regionalne) samouprave u radu koordinacije osnovane za područje Republike Hrvatske utvrđuju se statutom koordinacije.

(5) Sjedište koordinacije osnovane za područje Republike Hrvatske u pravilu je u jednoj od jedinica područne (regionalne) samouprave čija vijeća nacionalnih manjina su osnovala koordinaciju.

(6) Odredbe o načinu rada koordinacija osnovanih za područje Republike Hrvatske odgovarajuće se primjenjuju i na način rada koordinacija koje su osnovala vijeća nacionalnih manjina na području jedinica samouprave.