

Klasa: 541-01/12-01/01

Urbroj: 5030104-12-1

Zagreb, 8. ožujka 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te mr. Luku Vončinu, dr. med., pomoćnika ministra zdravlja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA
PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 69. stavcima 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Sigurnost deterdženata u Republici Hrvatskoj uređena je Zakonom o predmetima opće uporabe (Narodne novine, br. 85/2006, 75/2009 i 43/2010) i Pravilnikom o deterdžentima (Narodne novine, broj 1/2011).

Navedeni propisi doneseni su u cilju usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije u poglavlju 1. Sloboda kretanja roba, te su u cijelosti preuzeli odredbe Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima.

Kako je područje sigurnosti deterdženata na razini Europske unije uređeno uredbom kao sekundarnim izvorom prava Europske unije, koja će s danom pristupanja biti neposredno i u cijelosti primjenjiva u Republici Hrvatskoj, ovaj zakonski prijedlog predstavlja mehanizam za njezinu provedbu.

Predmetnom se Uredbom, između ostaloga, uređuje da nadležno tijelo države članice zaprima zahtjeve za odobravanje iznimke za površinski aktivne tvari za deterdžente čija je razina primarne biološke razgradljivosti niža od propisane Uredbom. Takve zahtjeve, sukladno Uredbi, država članica dostavlja Europskoj komisiji. Nadalje, država članica vodi evidenciju odobrenih ispitnih laboratorija za deterdžente i ovlaštena je poduzeti nadzorne mjere sukladno Uredbi.

Ovim se zakonskim prijedlogom određuje Ministarstvo zdravlja kao nadležno tijelo za provedbu navedene Uredbe te se utvrđuju njegove zadaće.

Zakonskim se prijedlogom, nadalje, u skladu s člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima ovlašćuje ministar zdravlja da pravilnikom propiše nacionalne zahtjeve vezano uz uporabu fosfata u deterdžentima.

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Provedba predloženog zakona neće imati financijski učinak na državni proračun Republike Hrvatske u razdoblju 2012. do 2014. godine.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite zdravlja ljudi, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004
EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE
O DETERDŽENTIMA**

I. OPĆE ODREDBE

Svrha Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (SL L 104 od 8. travnja 2004.) - u daljnjem tekstu: Uredba 648/2004/EZ.

Pojmovi

Članak 2.

Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi 648/2004/EZ.

II. NADLEŽNO TIJELO

Članka 3.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona jest Ministarstvo zdravlja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar zdravlja (u daljnjem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Pri provedbi Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona Ministarstvo surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva i gospodarstva.

Članak 4.

Ministarstvo za potrebe provedbe Uredbe 648/2004/EZ obavlja sljedeće poslove:

1. zaprima zahtjeve za odobravanje iznimke sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ,
2. pregledava zahtjeve za odobravanje iznimke te procjenjuje njihovu sukladnost s uvjetima za odobrenje iznimke sukladno članku 5. stavku 3. Uredbe 648/2004/EZ te o tome obavješćuje Europsku komisiju,

3. ako smatra potrebnim radi procjene eventualnog rizika od tvari i/ili smjese, u roku od tri mjeseca od primitka zahtjeva za odobravanjem iznimke traži daljnje podatke, provjeru i/ili testove za dokazivanje biološke razgradivosti koji se odnose na te tvari i/ili smjese ili na proizvode njihove razgradnje, o kojima je obaviješteno ili je primilo podatke na temelju Uredbe 648/2004/EZ,
4. sukladno članku 7. Uredbe 648/2004/EZ, u slučaju sumnje ili spora može Europskoj komisiji podnijeti zahtjev za donošenje odluke o prihvaćanju postojećih ispitivanja koja su se obavljala uz primjenu najboljih dostupnih znanstvenih spoznaja i prema normi usporedivoj s onima navedenima u Prilogu I. Uredbe 648/2004/EZ,
5. sukladno članku 8. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ dostavlja i razmjenjuje s Europskom komisijom i državama članicama Europske unije podatke koji se odnose na primjenu Uredbe 648/2004/EZ,
6. sukladno članku 8. stavku 2. Uredbe 648/2004/EZ obavješćuje Europsku komisiju i države članice Europske unije o popisu odobrenih ispitnih laboratorija koji su u skladu s normom EN ISO/IEC 17025 i načelima dobre laboratorijske prakse iz Direktive 2004/9/EZ,
7. u slučaju sumnje da ispitni laboratorij iz članka 8. stavka 2. Uredbe 648/2004/EZ ne ispunjava propisane uvjete, obraća se s tim u vezi Odboru iz članka 12. Uredbe 648/2004/EZ,
8. sukladno članku 9. stavku 3. Uredbe 648/2004/EZ zahtijeva od proizvođača koji stavljaju na tržište smjese obuhvaćene Uredbom 648/2004/EZ da bez odgađanja, besplatno Ministarstvu, drugom imenovanom tijelu ili zdravstvenim radnicima stavi na raspolaganje podatke o sastojcima navedenima u Prilogu VII. C Uredbe 648/2004/EZ,
9. primjenjuje nadzorne mjere iz članka 10. stavka 1. Uredbe 648/2004/EZ,
10. obavješćuje Europsku komisiju u slučaju sumnje da ispitivanja provedena u skladu s prilozima II., III., IV. ili VIII. Uredbe 648/2004/EZ daju krive pozitivne rezultate.

III. NADZOR

Inspekcijski i upravni nadzor

Članak 5.

Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe 648/2004/EZ, predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor je ovlašten privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, u skladu s člankom 15. Uredbe 648/2004/EZ.

Članak 6.

Podaci navedeni u obavijesti o proizvodu moraju biti pisani latiničnim pismom na hrvatskom jeziku, čitljivim, vidljivim i neizbrisivim slovima.

Članak 7.

U postupku odobravanja iznimke sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ, troškove postupka snosi podnositelj zahtjeva.

Odluku o visini troškova iz stavka 1. ovoga članka donosi ministar.

IV. KAZNENE ODREDBE

Članak 8.

Novčanom kaznom od 20.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. stavlja na tržište deterdžente ili površinski aktivne tvari protivno člancima 3. i 4. Uredbe 648/2004/EZ,
2. obavlja ispitivanja površinski aktivnih tvari za deterdžente protivno članku 7. Uredbe 648/2004/EZ,
3. postupa protivno članku 9. stavcima 1. i 3. Uredbe 648/2004/EZ,
4. ne označi sredstva za čišćenje u skladu s člankom 11. Uredbe 648/2004/EZ.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja registriranu djelatnost stavljanja na tržište deterdženata za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona.

Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 9.

Pravilnik o uporabi fosfata u deterdžentima donosi ministar uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za gospodarstvo, okoliš i vodno gospodarstvo.

Članak 10.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Uređuje se svrha Zakona, odnosno utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (u daljnjem tekstu: Uredba 648/2004/EZ).

Uz članak 2.

Propisuje se da pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi 648/2004/EZ.

Uz članak 3.

Utvrđuje se nadležno tijelo za provedbu Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona - Ministarstvo zdravlja, te se propisuje da pri provedbi ovoga Zakona Ministarstvo zdravlja surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, gospodarstva i vodnoga gospodarstva.

Uz članak 4.

Određuju se poslovi koje obavlja Ministarstvo zdravlja za potrebe provedbe Uredbe 648/2004/EZ.

Uz članak 5.

Uređuje se da inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo zdravlja.

Uz članak 6.

Uređuje se da podaci navedeni u obavijesti o proizvodu moraju biti pisani latiničnim pismom na hrvatskom jeziku, čitljivim, vidljivim i neizbrisivim slovima.

Uz članak 7.

Uređuje da troškove postupka odobravanja iznimke sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ snosi podnositelj zahtjeva.

Uz članak 8.

Ovaj članak sadrži kaznene odredbe.

Uz članke 9. i 10.

Članci sadrže prijelazne i završne odredbe.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa (na hrvatskom i engleskom jeziku):

Prijedlog Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima, s konačnim prijedlogom zakona

Proposal on Law implementing Regulation (EC) No 648/2004 of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on detergents

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

Ministarstvo zdravlja

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predvideno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2012. godinu, 3.1. Sloboda kretanja roba, 3.1.2. Direktive staroga pristupa - Deterdženti

4. Usklađenost prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

UEFU, Dio treći Glava II Sloboda kretanja roba, Članci 28. i 29.

UFEU, Glava XV Zaštita potrošača, članak 169.

TFEU, Part three, Title II Free movement of goods, Article 28 and 29

TFEU, Title XV Consumer protection, Article 169

b) Odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

Uredba (EZ) br. 648/2004 Europskog Parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima

2004R0648

Regulation (EC) No 648/2004 of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on detergents

c) Jesu li odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u potpunosti prenesene u prijedlog propisa (obrazloženje)?

DA

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

e) Ostali izvori prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

5. Tehnička pomoć korištena u izradi prijedloga propisa

6. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se prenose odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Potpis koordinatora za Europsku uniju stručnog nositelja izrade prijedloga propisa,

datum i pečat
8. veljače 2012.

pomoćnik ministra

mr. Luka Vončina, dr.med.

Potpis zamjenika ministrice,

datum i pečat



Joško Klisović