

Klasa: 410-01/12-01/05

Urbroj: 5030120-12-1

Zagreb, 16. veljače 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Nadu Čavlović Smiljanec, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, te Branka Šegona, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POSEBNOJ MJERI NAPLATE
POREZNOG DUGA UZROKOVANOG GOSPODARSKOM KRIZOM,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POSEBNOJ MJERI NAPLATE POREZNOG DUGA
UZROKOVANOG GOSPODARSKOM KRIZOM**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom propisana je naplata poreznog duga reprogramiranjem naplate poreznog duga kao mjera kojom se pokušalo doprinijeti lakšoj i sigurnijoj naplati krizom uzrokovanih dospjelih i neplaćenih poreza.

U praćenju primjene Zakona uočeni su određeni problemi u naplati poreznog duga utvrđenom mjerom, prvenstveno zbog razdoblja u kojem se mjera mogla ostvariti te neinformiranosti poduzetnika o mogućnosti plaćanja poreznog duga reprogramiranjem naplate, kao i nemogućnosti poduzetnika da ispune zakonom propisane uvjete .

Imajući u vidu stanja nelikvidnosti u koje je znatan dio poduzetnika dospio zbog poremećaja na tržištu u zemlji, ali i utjecaja gospodarske krize na globalnoj razini, nametnula se potreba da se postojeći zakon izmjeni i dopuni.

I dalje u cilju lakše naplate poreznih dugovanja te stvaranja uvjeta za naplatu budućih poreznih davanja osiguravanjem likvidnosti i opstojnosti poduzetnika pokazalo se potrebnim poduzetnicima koji su, u smislu izvršavanja novih poreznih obveza, uredni porezni obveznici omogućiti reprogramiranje naplate poreznog duga nastalog do 31. siječnja 2012. godine i to na rok koji je s 30 produljen na 36 mjeseci, s mogućnošću podnošenja zahtjeva za reprogramiranje naplate poreznog duga pod povoljnijim uvjetima za poduzetnike kojima je reprogram već odobren.

U svrhu ostvarenja zadanog cilja i otklanjanja uočenih problema, a što je prije svega rast rashoda brže od prihoda (priljeva novčane mase), kao mjera za naplatu dospjelog a nepodmirenog poreznog duga predlaže se i otpis poreznog duga s osnove kamata pod za to predviđenim uvjetima. Pravo na otpis kamata za porezni dug nastao do 31. siječnja 2012. godine može ostvariti poduzetnik koji je u roku 30 dana od dana usklađenja stanja duga s nadležnim tijelom na propisane uplatne račune uplatio glavnice poreznog duga za koji je podnio zahtjev za otpis kamata.

Otpisom dijela poreznog duga, nastoji se smanjiti porezni teret poduzetnicima koji su pretrpjeli gubitke uslijed neočekivanih tržišnih i financijskih okolnosti, da bi im se na taj način omogućilo prevladavanje trenutačne nelikvidnosti zbog poremećaja u sustavu i gospodarsko restrukturiranje, kao krajnja mogućnost u svrhu izbjegavanja otvaranja stečajnog postupka.

Poduzetnik koji podnese zahtjev za otpis duga s osnova kamate ne može istovremeno podnijeti zahtjev za reprogramiranje naplate poreznog duga.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku budući se njime predlažu mjere koje će olakšati poslovanje poduzetnicima u smislu lakšeg rješavanja problema nelikvidnosti.

Također, radi naravi predložene porezne mjere, predlaže se stupanje na snagu ovoga Zakona danom objave u Narodnim novinama.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POSEBNOJ MJERI NAPLATE POREZNOG DUGA
UZROKOVANOG GOSPODARSKOM KRIZOM**

Članak 1.

U Zakonu o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom (Narodne novine, broj 45/2011), naziv Zakona mijenja se i glasi: „Zakon o mjerama naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom“.

Članak 2.

U članku 1. riječi: „do 31. prosinca 2010.“ zamjenjuju se riječima: „do 31. siječnja 2012.“, umjesto točke se stavlja zarez te dodaju riječi: „reprogramiranjem naplate poreznog duga ili otpisom duga s osnove kamata.“.

Članak 3.

U članku 2. stavku 1. riječi: „do 31. prosinca 2010.“ zamjenjuju se riječima: „do 31. siječnja 2012.“, a riječi: „doprinosa za mirovinsko osiguranje osiguranika pojedinca te“ se brišu.

U stavku 2. iza riječi: „porezni dug“ dodaju se riječi: „iz stavka 1. ovoga članka“.

Članak 4.

U članku 3. stavku 1. briše se točka i dodaju riječi: „ili duga nastalog iz poduzetničke djelatnosti.“.

Članak 5.

Iza članka 4. naslov: „Način naplate poreznog duga“ mijenja se i glasi: „Naplata poreznog duga reprogramom“.

Članak 6.

U članku 5. stavku 1. riječi: „na rok do 30 mjeseci“ zamjenjuju se riječima: „na rok do 36 mjeseci“.

Članak 7.

U članku 7. stavku 4. riječi: „nakon 1. siječnja 2011.“ zamjenjuju se riječima: „nakon 31. siječnja 2012.“.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Za potrebe stavka 4. ovog članka poduzetnik će se smatrati urednim poreznim obveznikom nakon 31. siječnja 2012. ako su njegove uplate od 1. veljače 2012. do dana podnošenja Zahtjeva jednake zaduženju obveza u istom razdoblju ili je do podnošenja Zahtjeva u cijelosti podmirio ovo zaduženje.“.

Članak 8.

Iza članka 10. dodaje se naslov: „OTPIS DUGA S OSNOVE KAMATA“ i članci 10.a, 10.b i 10.c koji glase:

„Članak 10.a

- (1) Pisani i obrazloženi zahtjev za otpis poreznog duga s osnove kamata sukladno ovom Zakonu poduzetnici mogu podnijeti u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Zahtjev za otpis duga s osnove kamata se podnosi nadležnoj ispostavi Porezne uprave.
- (3) Zahtjev za otpis duga s osnove kamata zaprimljen nakon roka iz stavka 1. ovoga članka neće se uzeti u razmatranje.
- (4) Poduzetnik koji podnese zahtjev za otpis duga s osnove kamata ne može istovremeno podnijeti zahtjev za reprogramiranje naplate poreznog duga.

Članak 10.b

- (1) Poduzetnik koji je podnio zahtjev za otpis duga s osnove kamate, dužan je stanje duga uskladiti s nadležnim tijelom.
- (2) U skladu s ovim Zakonom kamate će se otpisati ako poduzetnik u roku od 30 dana od dana usklađenja stanja duga na propisane uplatne računa prihoda proračuna i obveznih doprinosa uplati glavnicu poreznog duga za koji podnosi zahtjev za otpis kamata, dospjelu za plaćanje do 31. siječnja 2012.
- (3) Dugom dospjelim za plaćanje do 31. siječnja 2012. smatrat će se i porezni dug iz članka 1. ovoga Zakona čije je plaćanje odgođeno.

Članak 10.c

(1) O zahtjevu za otpis duga s osnove kamata odlučuje se rješenjem koje donosi Ministarstvo financija.

(2) Pravo na staž osiguranja na temelju uplate iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona utvrđuje Zavod za mirovinsko osiguranje u skladu s posebnim propisima.”.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 9.**

Poduzetniku kojem je rješenjem odobren reprogram prema odredbama Zakon o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom (Narodne novine, broj 45/2011) može se po posebnom zahtjevu reprogramiranje poreznog duga odobriti na rok od 36 mjeseci.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Naziv Zakona mijenja se u Zakon o mjerama naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom zbog uvođenje nove mjere za naplatu poreznog duga.

Uz članak 2.

Mijenja se razdoblje u kojem je porezni dug nastao, te se uvodi mjera za naplatu poreznog duga otpisom duga s osnove kamata.

Uz članak 3.

Mijenja se razdoblje u kojem je porezni dug nastao. Dug s osnove doprinosa definira se u skladu s propisima u sustavu mirovinskog osiguranja.

Uz članak 4.

Mjere utvrđene ovim zakonom odnose se i na dug nastao iz poduzetničke djelatnosti

Uz članak 5.

Mijenja se naslov Način naplate poreznog duga u naslov Naplata poreznog duga reprogramom.

Uz članak 6.

Mijenja se rok otplate poreznog duga reprogramom na 36 mjeseci.

Uz članka 7.

Mijenja se razdoblje u kojem poduzetnik mora biti uredni porezni obveznik i pojednostavljuje tekst osnovne odredbe.

Uz članak 8.

Dodaje se naslov Otpis duga s osnove kamate te regulira postupak, uvjeti i način naplate poreznog duga otpisom poreznog duga s osnove kamata. Zahtjev se može podnijeti nadležnoj ispostavi najkasnije u roku 60 dana od dana stupanja na snagu zakona. Pravo na otpis može ostvariti poduzetnik koji je u roku 30 dana od dana usklađenja stanja duga s nadležnim tijelom na propisane uplatne račune uplatio glavnice duga dospjelu za plaćanje do 31. siječnja 2012. godine. Pravo na staž osiguranja na temelju uplate glavnice poreznog duga utvrđuje Zavod za mirovinsko osiguranje u skladu s posebnim propisima. Pravo na otpis utvrđuje se rješenje koje donosi ministar financija.

Uz članak 9.

Poduzetniku kojem je rješenjem odobren reprogram porezno tijelo moći će po posebnom zahtjevu reprogramirati porezni dug na rok od 36 mjeseci.

Uz članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

TEKST ODREDBI ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**PREDMET ZAKONA**

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju uvjeti, način i postupak naplate, dospjelog i nenaplaćenog, odnosno neplaćenog poreznog duga nastalog do 31. prosinca 2010.

POREZNI DUG

Članak 2.

(1) Porezni dug u smislu ovoga Zakona jest dospjeli i nenaplaćeni, odnosno neplaćeni porezni dug nastao do 31. prosinca 2010. s osnove poreza, carina, trošarina i doprinosa, osim doprinosa za mirovinsko osiguranje osiguranika pojedinca te doprinosa za mirovinsko osiguranje za starost na temelju individualne kapitalizirane štednje (u daljnjem tekstu: porezni dug).

(2) Porezni dug čine glavnica i kamate.

SUBJEKTI PRIMJENE

Članak 3.

(1) Ovaj se Zakon primjenjuje isključivo na naplatu poreznog duga poduzetnika.

(2) Poduzetnik iz stavka 1. ovoga članka jest poduzetnik definiran Općim poreznim zakonom.

(3) Ovaj Zakon ne odnosi se na financijske institucije, uključujući kreditne institucije, kreditne unije, investicijska društva, društva za osiguranje i reosiguranje, leasing društva, institucije za platni promet i institucije za elektronički novac.

PRIMJENA DRUGIH PROPISA

Članak 4.

Na naplatu poreznog duga, kako je utvrđeno ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona i drugih poreznih propisa, osim ako je ovim Zakonom drukčije određeno.

NAČIN NAPLATE POREZNOG DUGA

Članak 5.

(1) Naplata poreznog duga provodi se na zahtjev poduzetnika reprogramiranjem naplate poreznog duga u cijelosti ili djelomično, na rok do 30 mjeseci, a prema uvjetima iz ovoga Zakona.

(2) Naplata poreznog duga po odobrenom reprogramiranju sukladno ovom Zakonu odobrava se u mjesečnim obrocima.

ZAHTJEV ZA REPROGRAMIRANJE NAPLATE POREZNOG DUGA

Članak 7.

(1) Pisani i obrazloženi zahtjev za reprogramiranje naplate poreznog duga (u daljnjem tekstu: Zahtjev) sukladno ovom Zakonu poduzetnici mogu podnijeti u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Zahtjev sadrži:

- prijedlog načina reprogramiranja naplate poreznog duga (u cijelosti ili djelomično) i prijedlog razdoblja reprogramirane naplate poreznog duga,
- osobni identifikacijski broj (OIB) poduzetnika,
- poslovni i financijski plan poduzetnika za razdoblje za koje se traži reprogramiranje,
- razloge zbog kojih je nastao porezni dug,
- podatke o strukturi vlasništva poduzetnika,
- podatke o povezanim društvima,
- podatke o sudskim postupcima koji imaju utjecaj na poslovanje poduzetnika,
- prijedlog instrumenata osiguranja naplate poreznoga duga, a sukladno Općem poreznom zakonu.

(3) Zahtjev se podnosi nadležnoj ispostavi Porezne uprave.

(4) Zahtjev će se odbaciti ako poduzetnik koji podnosi zahtjev nije uredan porezni obveznik nakon 1. siječnja 2011. Zahtjev će se odbaciti ukoliko je porezni obveznik u razdoblju od 1. listopada 2008. vršio isplatu dividende, udjela u dobiti ili predujma dobiti, a u isto vrijeme je imao porezni dug.

(5) Za potrebe stavka 4. ovoga članka poduzetnik će se smatrati urednim poreznim obveznikom nakon 1. siječnja 2011. ako su njegove uplate tijekom 2011. godine po osnovi poreznog duga nastalog u 2011. godini jednake zaduženju toga poreznoga duga u 2011. godini ili je do podnošenja Zahtjeva u cijelosti podmirio ovo zaduženje.

(6) Zahtjev zaprimljen nakon roka iz stavka 1. ovoga članka neće se uzeti u razmatranje.

TIJEK ZASTARE POREZNOG DUGA

Članak 10.

Za vrijeme trajanja reprogramirane naplate poreznog duga sukladno ovom Zakonu zastara poreznoga duga ne teče.