

Klasa: 410-01/12-01/02

Urbroj: 5030120-12-2

Zagreb, 9. veljače 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o Poreznoj upravi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Poreznoj upravi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Nadu Čavlović Smiljanec, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, te Branka Šegona, dr. sc. Maroja Langa i Davorina Kajfeša, pomoćnike ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Poreznoj upravi sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 117. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 67/2001) uređen je ustroj Porezne uprava kao jedinstvene i samostalne upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija te djelokrug, način rada, posebne obveze, odgovornosti i ovlaštenja službenika Porezne uprave. Zakon o Poreznoj upravi donesen je 13. srpnja 2001. godine, a objavljen 24. srpnja 2001. godine u Narodnim novinama broj 67, te je stupio je na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Do sada je Zakon o Poreznoj upravi više puta mijenjan i dopunjavan:

- Uredbom o izmjeni Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 70A/2001),
- Zakonom o izmjeni Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 94/2001) s tim da je danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestala važiti navedena Uredba o izmjeni Zakona o Poreznoj upravi,
- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 177/2004) i
- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi (Narodne novine, broj 128/2010).

Prema odredbama Zakona o Poreznoj upravi, Porezna uprava predstavlja, uz Financijsku policiju, Financijski inspektorat, Carinsku upravu te Ured za sprječavanje pranja novca, jednu od nadzornih službi Ministarstva financija. Međutim, praćenjem primjene zakonskih propisa i učinkovitosti rada svih nadzornih službi u Ministarstvu financija, utvrđena su preklapanja u nadležnostima nadzornih službi, kao i dodatna opterećenja poreznih obveznika koja nastaju kao posljedica neusklađenosti obavljanja nadzora. Kako bi se otklonila uočena pojavnost preklapanja odgovornosti između nadzornih službi, u Ministarstvu financija započeta je opsežna izmjena cjelokupnog ustrojstva, kojom se između ostalog, prema odredbama posebnog propisa, ukida i Financijska policija. Djelokrug, zatečena sredstva, prava i obveze Financijske policije, kao ukinute ustrojstvene jedinice Ministarstva financija, rasporedit će se unutar ostalih nadzornih službi Ministarstva financija. Kako bi se osiguralo preuzimanje dijela poslova iz djelokruga Financijske policije, istodobno s donošenjem Zakona o prestanku važenja Zakona o Financijskoj policiji predlaže se i donošenje Zakona o Poreznoj upravi.

Prema priloženom Prijedlogu zakona o Poreznoj upravi, s Konačnim prijedlogom Zakona, Porezna uprava iz djelokruga Financijske policije u djelokrug Porezne uprave preuzima nadzor ispunjenja rokova plaćanja propisanih odredbama posebnog propisa, kao i poslove poreznog nadzora. Nadalje, Financijska policija, kao isključivo nadzorna služba, nije bila ustrojena za izvršavanje ostalih vezujućih postupaka proizašlih iz postupka rada nadzorne službe, te je iste poslove za Financijsku policiju izvršavala Porezna uprava (postupci ovrhe, prekršajni postupci), u skladu s odredbama propisanim sada važećim Zakonom o Poreznoj upravi. Slijedom navedenog, Prijedlog zakona o Poreznoj upravi, s Konačnim prijedlogom zakona sadrži i odredbe koje uređuju djelokrug Porezne uprave u ovom dijelu, s tim da su iste nomotehnički sistematizirane radi preglednosti teksta.

Kroz odredbe novoga Zakona o Poreznoj upravi, preuzeti, a sada i prošireni djelokrug Porezne uprave, kao i sve zakonske odredbe kojima se propisivalo postupanje po zahtjevima Financijske policije, usklađuju se s predloženim ukidanjem Financijske policije te se na jasan i sistematičan način koncipiraju sve posebne odredbe vezane uz rad Porezne uprave. Osim usklađenja zakonskih odredaba s ukidanjem Financijske policije, obzirom da se važeći Zakon o Poreznoj upravi uz kasnije izmjene i dopune primjenjuje od 2001. godine, valjalo je i donijeti i određene izmjene i dopune ili preciznije odredbe pojedinih zakonskih odredaba, kako bi se zakonske odredbe uskladile s promjenama u drugim zakonskim propisima (odredbe o doprinosima za obvezna osiguranja, kadrovska pitanja, obveze i odgovornosti rukovodećeg kadra Porezne uprave).

Obzirom na velik broj dosadašnjih izmjena i dopuna Zakona o Poreznoj upravi, kao i sadržajno značajne promjene koje se u bitnom odnose na: djelokrug Porezne uprave, način raspoređivanja službenika Porezne uprave te organizaciju poslova u ustrojstvenim jedinicama Porezne uprave, osobito sa stajališta opisane reorganizacije i potrebe da Porezna uprava nastavi obavljati dio nadzornih poslova iz djelokruga Financijske policije nakon njezina ukidanja, pristupilo se izradi cjelovitog teksta Zakona o Poreznoj upravi, što se i u nomotehničkom smislu pokazalo neophodnim.

Cilj predloženoga Zakona o Poreznoj upravi jest cjelovito, sustavno i transparentno uređivanje djelokruga i ustrojstva Porezne uprave radi osiguranja racionalizacije obavljanja poslova unutar Porezne uprave.

Osim navedenoga, a imajući na umu iskustva i uočene nedosljednosti u dosadašnjoj primjeni Zakona o Poreznoj upravi, ocijenjeno je da su potrebne određene intervencije radi nomotehnički preciznijeg određivanja pojedinih odredaba.

Preciznijim i boljim rješenjima pojedinih pitanja predloženi bi Zakon trebao pridonijeti efikasnijem obavljanju poslova iz djelokruga Porezne uprave.

Predloženi je Zakon sadržajno koncipiran i sistematiziran kao važeći Zakon, s tim da su, kao što je navedeno, pojedine odredbe preciznije određene, izmijenjene ili dopunjene, odnosno unesene su nove odredbe.

Zakon je podijeljen u devet glava.

Prva glava sadrži opće odredbe kojima se utvrđuje predmet uređivanja ovoga Zakona, status Porezne uprave kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija, njezine temeljne zadaće i naziv pod kojim djeluje.

Druga glava se odnosi na djelokrug Porezne uprave. U odnosu na sadašnje stanje djelokrug poslova je propisan preciznije i na transparentniji način. Obzirom da se u djelokrugu Porezne uprave nalaze brojni i raznoliki upravni i stručni poslovi, to su pojedine grupe poslova prema svojoj biti i važnosti grupirani u pojedine članke Zakona o Poreznoj upravi. Novitet u odnosu na sada važeći Zakon je što se izrijekom propisuje da Porezna uprava priprema i izrađuje nacрте prijedloga zakona i drugih propisa što se odnose na poreze i doprinose i što odgovara praktičnom stanju. Nadalje, značajan novitet u djelokrugu Porezne uprave predstavlja i propisivanje obavljanja nadzora kod poduzetnika i osoba javnog prava nad provedbom Zakona o rokovima ispunjenja novčanih obveza, obzirom da se radi o poslu koji je ulazio u djelokrug Financijske policije.

Trećom glavom se uređuje unutarnji ustroj, upravljanje i organizacija poslova u Poreznoj upravi. U odnosu na sadašnje stanje novitet je ustroj područnih ureda u tri kategorije, pri čemu se vodilo računa o opsegu i složenosti poslova koji imaju pojedini područni uredi. Drugačiji ustroj zahtijeva i usklađivanje načina rukovođenja unutarnjim ustrojstvenim jedinicama Porezne uprave te su odredbama ove glave precizno i jasno razrađene ovlasti i odgovornost rukovodećih službenika.

Četvrta i peta glava razrađuju obveze, odgovornosti i ovlaštenja službenika, pri čemu su određene odredbe jasnije i preciznije propisane. Precizirano je da su službenici i namještenici Porezne uprave uz zakone, također dužni poštovati i Etički kodeks te Kodeks profesionalne etike službenika Ministarstva financija Porezne uprave, te se propisuju kontrolni mehanizmi Porezne uprave s ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i ujednačavanja prakse rada, te otkrivanja, utvrđivanja i sprječavanja kršenja zakonitosti rada i pravila službe od strane poreznih službenika. Obzirom na osjetljivost područja djelovanja Porezne uprave, a time i velike odgovornosti za pravilnost izvršenja poslova iz djelokruga Porezne uprave, Zakon o Poreznoj upravi precizno propisuje posebne obveze i odgovornosti službenika uključujući i posebna ovlaštenja, koja proizlaze upravo iz posebnosti djelovanja Porezne uprave.

U šestoj glavi sadržane su odredbe koje se odnose na suradnju i razmjenu podataka između Porezne uprave i drugih tijela, uključujući i pristup podacima iz Evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima i način za korištenje uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima o imovini koji pristup Porezna uprava, kao koordinacijsko tijelo, omogućava javnopravnim tijelima kojima je u zakonom utvrđenom djelokrugu za provedbu postupaka nužno saznanje o vlasništvu imovine osoba. Kako bi Porezna uprava uspješno pratila promjene u okruženju te način svog djelovanja približila bržim postupanjima, u glavi posebnih obveza propisuju se i obveze javnopravnih tijela na obveznu dostavu podataka Poreznoj upravi elektroničkim putem.

Glava sedma sadrži odredbu o pripadnosti državnom proračunu sredstva ostvarenih obavljanjem poslova iz djelokruga Porezne uprave, te namjenu korištenja tako ostvarenih sredstava.

U glavi osmoj i devetoj nalazi se odredba kojom se ovlašćuje ministar financija za donošenje pravilnika kojim će biti propisan oblik i sadržaj službene iskaznice i značke, te prijelazne i završne odredbe kojima se propisuju rokovi u kojima će Vlada Republike Hrvatske uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona, te će ministar financija uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija s istom uredbom.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom su sljedeća:

- utvrditi sadržaj Zakona o Poreznoj upravi i status Porezne uprave,
- utvrditi temeljne zadaće i djelokrug Porezne uprave,
- uskladiti djelokrug Porezne uprave s reorganizacijom koja je u tijeku u Ministarstvu financija,
- utvrditi vrstu i opseg poslova iz djelokruga Financijske policije što će po ukidanju iste nastaviti obavljati Porezna uprava,
- utvrditi unutarnji ustroj Porezne uprave, djelokrug unutarnjih ustrojstvenih jedinica te način rukovođenja unutar Porezne uprave, vodeći računa o racionalizaciji i efikasnosti obavljanja poslova,
- propisivanje ovlasti neophodnih za efikasno obavljanje poslova iz djelokruga Porezne uprave, osobito poslova: poreznog nadzora, poslova istražitelja i poslova radi otkrivanja poreznih kaznenih djela,
- propisati ovlasti i rokove za donošenje i usklađenje provedbenih propisa i
- propisati stupanje na snagu Zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Predloženim Zakonom, Porezna uprava proširuje djelokrug na način da preuzima dio poslova iz djelokruga Financijske policije, čije se ukidanje predlaže posebnim propisom uz istovremeno donošenje ovoga Zakona. Kako bi po ukidanju Financijske policije svi poslovi, imovina, oprema, pismohrana i druga dokumentacija, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze, državni službenici i namještenici ostali u Ministarstvu financija, te bi Porezna uprava kao ustrojstvena jedinica Ministarstva financija preuzela dio poslova iz djelokruga ukinute Financijske policije, to za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku. Hitan postupak traži se radi stvaranja preduvjeta za provedbu novog unutarnjeg ustrojstva Ministarstva financija. Novim ustrojem Ministarstva financija želi se, u skladu s ciljevima Vlade, utvrditi efikasniji i ekonomičniji način rada i upravljanja nadzornim službama Ministarstva financija. Podnošenjem Prijedloga zakona o prestanku Financijske policije, s Konačnim prijedlogom zakona, stvoreni su preduvjeti da se pride izmjenama posebnih propisa ostalih ustrojstvenih jedinica, s ciljem smanjenja broja rukovodećih službenika. Kako bi se moglo prijeći promjeni cjelokupnog ustroja Ministarstva financija, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, paralelno uz donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o financijskoj policiji.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje djelokrug, ustrojstvo i upravljanje Porezne uprave, obveze i odgovornosti te ovlaštenja službenika, posebne obveze i sredstva za rad Porezne uprave.

Članak 2.

(1) Porezna uprava je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća primjena poreznih propisa i propisa o prikupljanju doprinosa za obvezna osiguranja.

(2) Porezna uprava djeluje pod nazivom: Ministarstvo financija, Porezna uprava.

II. DJELOKRUG POREZNE UPRAVE

Članak 3.

(1) Porezna uprava prikuplja i obrađuje podatke o porezima i doprinosima za obvezna osiguranja, predlaže promjene porezne politike, poreznih i drugih propisa, priprema i izrađuje nacрте prijedloga zakona i drugih propisa radi unaprjeđenja poreznog sustava i učinkovitijeg ubiranja poreza i doprinosa za obvezna osiguranja.

(2) Porezna uprava daje stručna mišljenja i objašnjenja u pojedinačnim predmetima o primjeni propisa iz djelokruga Porezne uprave.

(3) Porezna uprava osigurava međunarodnu pravnu pomoć, proučava porezne sustave drugih država, surađuje s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima.

(4) Porezna uprava obavlja administrativnu suradnju i međunarodnu razmjenu informacija između država članica Europske unije za područje poreza.

Članak 4.

(1) Porezna uprava obavlja upravne i druge stručne poslove u primjeni poreznih propisa što se odnose na:

1. zaprimanje prijava, bilježenje obveza u poreznom knjigovodstvu, naplatu i povrat poreza,
2. utvrđivanje pravodobnosti, zakonitosti i pravilnosti podnijetih poreznih prijava,
3. utvrđivanje porezne osnovice i porezne obveze,
4. provođenje poreznog nadzora,

5. provođenje ovrhe radi naplate poreza,
6. vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa,
7. podnošenje optužnih prijedloga za pokretanje prekršajnog postupka i podnošenje kaznenih prijava,
8. vođenje registra poreznih obveznika,
9. izdavanje isprava o činjenicama o kojima Porezna uprava vodi službenu evidenciju,
10. praćenje primjene međunarodnih ugovora iz područja poreza,
11. međuinstitucionalnu suradnju razmjenom podataka o imovini s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o vlasništvu imovine osoba u cilju praćenja pravilnog utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza,
12. ostale poslove bitne za utvrđivanje poreza.

(2) Porezna uprava obavlja i upravne i druge stručne poslove u primjeni propisa o prikupljanju doprinosa što se odnose na:

1. prikupljanje podataka od nositelja osiguranja i Središnjeg registra osiguranika o osiguranicima kojima se obveza doprinosa za obvezna osiguranja utvrđuje rješenjem, o obveznicima podnošenja prijave na obvezna osiguranja, o broju osoba prijavljenih na obvezna osiguranja te o osnovi osiguranja i datumu početka i prestanka obveze doprinosa,
2. utvrđivanje obveze, obračunavanje i evidentiranje iznosa doprinosa za obvezna osiguranja,
3. zaprimanje podataka o obračunanim obvezama od drugih obveznika obračunavanja doprinosa za obvezna osiguranja i evidentiranje nastalih obveza,
4. naplatu i provođenje ovrhe radi naplate doprinosa za obvezna osiguranja,
5. nadzor obračunavanja doprinosa za obvezna osiguranja,
6. podnošenje optužnih prijedloga i vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju zbog povrede propisa o plaćanju doprinosa za obvezna osiguranja,
7. izvješćivanje nositelja osiguranja i Središnjeg registra osiguranika o utvrđenoj osnovici, obračunanim i naplaćenim doprinosima,
8. ostale poslove koji su bitni za prikupljanje doprinosa.

(3) Porezna uprava obavlja nadzor provedbe Zakona o rokovima ispunjenja novčanih obveza kod poduzetnika i osoba javnog prava.

Članak 5.

(1) Porezna uprava može obavljati poslove evidentiranja, utvrđivanja, nadzora, naplate i ovrhe radi naplate poreza što u cijelosti pripadaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, drugih javnih davanja i ostalih davanja propisanih zakonom.

(2) Uvjeti i opseg obavljanja poslova iz stavka 1. ovoga članka uređuju se odlukom što je donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odnosno nadležno tijelo za druga javna i ostala davanja propisana zakonom uz prethodnu suglasnost ministra financija.

(3) Porezna uprava provodi ovrhu radi naplate proračunskih prihoda koje u postupku financijskog nadzora (radi zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih posebnim zakonima) utvrde ustrojstvene jedinice Ministarstva financija, ovrhu radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima tijela državne uprave i sudova u skladu s posebnim zakonima, te obavlja ostale poslove stavljene u nadležnost Porezne uprave posebnim propisima.

Članak 6.

(1) Porezna uprava obavlja i poslove što se odnose na određivanje i dodjeljivanje osobnoga identifikacijskog broja, izdavanje Potvrde o osobnom identifikacijskom broju, vođenje Evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima te podnošenje optužnih prijedloga i vođenje prekršajnih postupaka u prvom stupnju zbog povrede propisa o osobnom identifikacijskom broju.

(2) Radi određivanja i dodjeljivanja osobnoga identifikacijskog broja Porezna uprava, na temelju uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima, razmjenjuje u realnom vremenu podatke o osobama upisanim u Evidenciju o osobnim identifikacijskim brojevima s nadležnim javnopravnim tijelima.

Članak 7.

(1) Porezna uprava sustavno prati primjenu propisa, predlaže te izrađuje nacрте prijedloga propisa iz djelokruga igara na sreću i zabavnih igara radi unaprjeđenja djelatnosti i učinkovitijeg ubiranja naknada s ove osnove.

(2) Vezano uz djelokrug iz stavka 1. ovoga članka Porezna uprava provodi natječaje te izdaje odobrenja u vezi s priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara.

Članak 8.

Porezna uprava brine o izgradnji i korištenju poreznog informacijskog sustava te brine o uspostavi sustava servisa poreznim obveznicima radi lakšeg ostvarivanja prava i ispunjenja obveza.

III. USTROJSTVO I UPRAVLJANJE

Članak 9.

(1) U Poreznoj upravi ustrojavaju se: Središnji ured, područni uredi i ispostave područnih ureda.

(2) Područni uredi ustrojavaju se kao područni uredi u tri kategorije:

- područni ured prve kategorije: Područni ured Zagreb,
- područni uredi druge kategorije: Područni ured Split, Područni ured Rijeka, Područni ured Pazin i Područni ured Osijek,
- područni uredi treće kategorije: ostali područni uredi.

(3) Ispostava područnog ureda može na području za koje je osnovana organizirati obavljanje pojedinih poslova izvan sjedišta ispostave područnog ureda.

Članak 10.

(1) Poreznom upravom upravlja ravnatelj, koji ujedno upravlja i radom Središnjeg ureda, a u radu mu pomažu zamjenici ravnatelja i pomoćnici ravnatelja.

(2) Ravnatelja Porezne uprave imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija.

Članak 11.

(1) Ravnatelj Porezne uprave može imati dva zamjenika ravnatelja.

(2) Zamjenik ravnatelja kojeg ovlasti ravnatelj, u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja obavlja sve poslove iz djelokruga Porezne uprave, kao i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj.

(3) Zamjenik ravnatelja za svoj rad odgovoran je ravnatelju.

Članak 12.

Službenike Porezne uprave na radna mjesta zamjenika ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, pročelnika područnog ureda i voditelja ispostave područnog ureda raspoređuje ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave.

Članak 13.

(1) Pomoćnik ravnatelja upravlja radom sektora u Središnjem uredu te obavlja druge poslove iz djelokruga Porezne uprave koje mu povjeri ravnatelj.

(2) Pomoćnik ravnatelja za svoj rad i rad sektora kojim upravlja odgovoran je ravnatelju.

(3) Voditelj službe upravlja radom službe u Središnjem uredu te za svoj rad i rad službe odgovara: pomoćniku ravnatelja, zamjeniku ravnatelja i ravnatelju.

(4) Voditelj odjela upravlja radom odjela u Središnjem uredu te za svoj rad i rad odjela odgovara: voditelju službe, pomoćniku ravnatelja, zamjeniku ravnatelja i ravnatelju.

Članak 14.

(1) Pročelnik područnog ureda upravlja radom područnog ureda te za svoj rad i rad područnog ureda odgovara ravnatelju Porezne uprave.

(2) U područnom uredu Zagreb pročelniku područnog ureda u radu pomažu pomoćnici pročelnika koji upravljaju sektorom te za svoj rad i rad sektora odgovaraju pročelniku područnog ureda.

(3) U područnim uredima Split, Rijeka, Osijek i Pazin pročelnicima u radu pomaže pomoćnik pročelnika koji za svoj rad odgovara pročelniku.

(4) Voditelj ispostave područnog ureda upravlja ispostavom područnog ureda te za svoj rad i rad ispostave područnog ureda odgovara pročelniku područnog ureda.

(5) Voditelj odjela upravlja radom odjela u ispostavama područnog ureda te za svoj rad i rad odjela odgovara voditelju ispostave područnog ureda.

Članak 15.

Unutarnje ustrojstvo Porezne uprave, osim pitanja koja su uređena ovim Zakonom, uredit će se uredbom Vlade o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija.

Članak 16.

Središnji ured Porezne uprave obavlja upravne i druge stručne poslove što se odnose na:

1. predlaganje promjena porezne politike, poreznih propisa i drugih propisa, pripremu i izradu nacрта prijedloga zakona i drugih propisa radi unaprjeđenja poreznog sustava i učinkovitijeg ubiranja poreza i doprinosa za obvezna osiguranja,
2. prikupljanje i obradu podataka o utvrđenim i naplaćenim porezima i doprinosima za obvezna osiguranja, danim oslobođenjima i olakšicama,
3. prikupljanje i obradu podatka o osiguranicima kojima se obveza doprinosa za obvezna osiguranja utvrđuje rješenjem, o obveznicima podnošenja prijave na obvezna osiguranja i o broju osoba prijavljenih na obvezna osiguranja, o osnovi osiguranja i datumu početka i prestanka obveze doprinosa,
4. koordiniranje i nadziranje rada područnih ureda i ispostava područnih ureda te praćenje zakonitosti i pravilnosti primjene poreznih propisa i propisa koji uređuju prikupljanje doprinosa,
5. koordiniranje provođenja i provođenje poreznog nadzora i nadzora obračunavanja doprinosa za obvezna osiguranja,

6. koordiniranje provođenja ovršnog postupka,
7. sustavno praćenje primjene poreznih propisa i propisa koji uređuju prikupljanje doprinosa,
8. predlaganje donošenja i izradu nacrtu naputaka u primjeni poreznih propisa i propisa koji uređuju prikupljanje doprinosa za obvezna osiguranja,
9. pružanje stručne pomoći područnim uredima i ispostavama područnih ureda radi jedinstvenog postupanja Porezne uprave,
10. osiguravanje međunarodne pravne pomoći, proučavanje poreznih sustava i sustava prikupljanja doprinosa drugih država i suradnju s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima,
11. pripremanje nacrtu ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i nadziranje primjene međunarodnih ugovora iz područja poreza,
12. izgradnju, razvijanje i korištenje poreznoga informacijskog sustava, te koordiniranje sustava servisa poreznim obveznicima radi lakšeg ostvarivanja prava i ispunjenja obveza poreznih obveznika,
13. organiziranje stručnog usavršavanja službenika Porezne uprave,
14. davanje odobrenja za priređivanje igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara, te koordiniranje provođenja i provođenje nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara,
15. koordiniranje međuinstitucionalne suradnje razmjenom podataka o imovini s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o vlasništvu imovine osoba u cilju praćenja pravilnog utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza,
16. koordiniranje razmjene podataka o osobama putem uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima upisanim u Evidenciju o osobnim identifikacijskim brojevima s nadležnim javnopravnim tijelima,
17. druge poslove potrebne za provedbu članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 17.

Područni uredi i ispostave područnih ureda obavljaju upravne i druge stručne poslove što se odnose na:

1. zaprimanje poreznih prijava, bilježenje poreznih obveza i obveza doprinosa u poreznom knjigovodstvu i praćenje naplate,
2. utvrđivanje pravodobnosti, zakonitosti i pravilnosti podnijetih poreznih prijava,
3. utvrđivanje porezne osnovice i porezne obveze u prvom stupnju,

4. utvrđivanje osnovice za obračun i obveze za uplatu doprinosa za obvezna osiguranja u prvom stupnju,
5. provođenje poreznog nadzora i nadzora obračunavanja doprinosa za obvezna osiguranja,
6. provođenje naplate i ovrhe radi naplate poreza i doprinosa za obvezna osiguranja,
7. davanje odobrenja za priređivanje zabavnih igara i provođenje nadzora nad priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara,
8. podnošenje optužnih prijedloga za pokretanje prekršajnog postupka i podnošenje kaznenih prijava,
9. vođenje i rješavanje u prekršajnom postupku u prvom stupnju zbog povrede poreznih propisa i propisa o prikupljanju doprinosa za obvezna osiguranja,
10. izdavanje markica za označavanje i registraciju automata za zabavne igre,
11. izdavanje isprava o činjenicama o kojima Porezna uprava vodi službenu evidenciju,
12. provođenje ovrhe radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima tijela državne uprave i sudova u skladu s posebnim zakonima,
13. provođenje ovrhe radi naplate proračunskih prihoda koje su u postupku financijskog nadzora utvrdile ustrojstvene jedinice Ministarstva financija,
14. određivanje i dodjeljivanje osobnoga identifikacijskog broja, izdavanje Potvrde o osobnom identifikacijskom broju, vođenje Evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima, te podnošenje optužnih prijedloga za pokretanje prekršajnih postupaka, vođenje i rješavanje u prekršajnom postupku u prvom stupnju zbog povrede propisa o osobnom identifikacijskom broju,
15. druge poslove potrebne za provedbu članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 18.

Za raspravljanje o pojedinim pitanjima obavljanja poslova iz nadležnosti Porezne uprave, za utvrđivanje nacрта propisa, za davanje mišljenja i prijedloga o značajnim pitanjima, te za provedbu pojedinih postupaka mogu se po odluci ravnatelja Porezne uprave osnovati savjetodavna tijela (povjerenstva, radne skupine, komisije).

Članak 19.

Drugostupanjski upravni postupak vodi Samostalna služba za drugostupanjski upravni postupak Ministarstva financija.

IV. OBVEZE I ODGOVORNOSTI SLUŽBENIKA

Članak 20.

(1) Službenik Porezne uprave s završenim diplomskim sveučilišnim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem i položenim državnim stručnim ispitom i radnim stažem u struci manjim od tri godine, može biti raspoređen na radno mjesto mlađeg inspektora.

(2) Vrijednost koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta mlađeg inspektora iznosi 90% vrijednosti koeficijenta radnog mjesta inspektora utvrđenog uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova.

(3) Službenik Porezne uprave s završenim diplomskim sveučilišnim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem i položenim državnim stručnim ispitom i radnim stažem u struci većim od pet godina, može biti raspoređen na radno mjesto poreznog revizora ili istražitelja.

(4) Koeficijent složenosti poslova, dodatak za uvjete rada te kriterije i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave propisat će Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Članak 21.

(1) Službenik Porezne uprave dužan je na temelju naloga nadređenog službenika obavljati službene poslove i duže od punoga radnog vremena ako je to nužno radi uspješnog i pravovremenog obavljanja posla.

(2) Porezna uprava dužna je svojim službenicima i namještenicima pružiti maksimalnu zaštitu na svim poslovima koje obavljaju.

Članak 22.

(1) Ako fizička ili pravna osoba podnese predstavku smatrajući da su joj nezakonitim postupanjem službenika Porezne uprave povrijeđena prava, čelnik ustrojstvene jedinice Porezne uprave koja je zaprimila predstavku, dužan je predstavku dostaviti ustrojstvenoj jedinici nadležnoj prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, u roku od tri dana od dana primitka.

(2) Nadležna ustrojstvena jedinica obvezna je provesti postupak provjere navoda iz predstavke i na temelju utvrđenoga činjeničnog stanja poduzeti propisane mjere, te o utvrđenim činjenicama i poduzetim mjerama izvijestiti ministra financija, pomoćnika ministra, ravnatelja Porezne uprave i podnositelja predstavke u roku 60 dana od dana primitka.

Članak 23.

Teške povrede službene i radne dužnosti, osim povreda utvrđenih Zakonom o državnim službenicima su:

1. krivotvorenje, preinačavanje, unošenje ili potvrđivanje neistinitih podataka u službenim ispravama ili u informacijskom sustavu,
2. vođenje poslovnih knjiga poreznim obveznicima te sastavljanje poreznih prijava, zahtjeva za povrat poreza, prigovora, žalbi i tužbi poreznim obveznicima u poreznom postupku,
3. dolazak na posao u alkoholiziranom stanju ili pod utjecajem narkotičnog sredstva, ili konzumiranje alkohola ili narkotičnog sredstva tijekom radnog vremena,
4. odbijanje testova radi utvrđivanja prisutnosti alkohola ili narkotičnog sredstva u organizmu,
5. nesavjesno obavljanje službenih dužnosti uslijed čega je nastala ili mogla nastati šteta za poreznog obveznika ili javnopravno tijelo,
6. zlouporaba službene iskaznice ili značke,
7. poduzimanje ili nepoduzimanje bilo koje radnje u cilju onemogućavanja ili otežavanja pravodobnoga, pravilnog i zakonitog rada Porezne uprave.

Članak 24.

Prijedlog za pokretanje postupka zbog lake povrede službene i radne dužnosti podnosi nadređeni službenik, a postupak vodi i odluku donosi ravnatelj Porezne uprave ili osoba koju ovlasti ravnatelj Porezne uprave.

Članak 25.

Prijedlog za pokretanje postupka zbog teške povrede službene i radne dužnosti nadležnom službeničkom sudu, podnosi ravnatelj Porezne uprave.

Članak 26.

Službenici i namještenici Porezne uprave u obavljanju državne službe dužni su postupati na temelju zakona, drugih propisa donesenih na temelju zakona, Etičkog kodeksa te Kodeksa profesionalne etike službenika Ministarstva financija Porezne uprave.

Članak 27.

(1) Porezna uprava provodi unutarnji nadzor nad zakonitošću rada i pravilnom primjenom propisa sa ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te ujednačavanja prakse rada.

(2) Porezna uprava provodi unutarnju kontrolu sa ciljem otkrivanja, utvrđivanja i sprječavanja kršenja zakonitosti rada i pravila službe od strane službenika Porezne uprave.

V. OVLAŠTENJA SLUŽBENIKA

Članak 28.

(1) Službenici Porezne uprave ovlašteni su provoditi postupke i radnje u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona, zakona što uređuju pojedine vrste poreza i obvezne doprinose, te drugih zakona što se odnose na oporezivanje.

(2) Službenici koji obavljaju poslove poreznog nadzora osim ovlasti iz stavka 1. ovoga članka ovlašteni su i:

1. privremeno oduzeti predmete, novac, vrijednosnice i dokumentaciju što mogu u prekršajnom ili kaznenom postupku poslužiti kao dokaz,
2. privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti pečaćenjem postrojenja, opreme, ili prostorija u kojima se obavlja djelatnost u skladu s posebnim zakonima.

(3) Službenici koji obavljaju poslove na otkrivanju poreznih kaznenih djela i poslove istražitelja osim ovlasti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ovlašteni su :

1. u postupanju na odgovarajući način primjenjivati odredbe Zakona o kaznenom postupku kada postupaju odnosno provode dokazne radnje po nalogu istražnog suca ili Državnog odvjetništva Republike Hrvatske,
2. pregledavati dobra i provjeravati podrijetlo dobara,
3. pregledavati prostore u kojima se obavlja djelatnost,
4. zaustavljati i pregledavati vozila na javnim cestama i plovila te pregledavati vlakove i zrakoplove,
5. poduzimati i druge radnje i postupke propisane posebnim zakonima, u cilju prikupljanja podataka i dokaza što mogu poslužiti u svrhu otkrivanja i sankcioniranja porezno kaznenih djela,
6. u podnošenju kaznenih prijava na odgovarajući način postupati sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku.

Članak 29.

(1) Ovlasti za obavljanje poslova poreznog nadzora, poslova istražitelja, otkrivanja poreznih kaznenih djela i ovrhe daju se u obliku službene iskaznice i značke.

(2) Službenu iskaznicu potpisuje ministar financija.

(3) Oblik i sadržaj službene iskaznice i značke propisuje ministar financija pravilnikom.

Članak 30.

Službenici Ministarstva unutarnjih poslova, na zahtjev čelnika ustrojstvene jedinice Porezne uprave dužni su pružiti službenicima Porezne uprave potrebnu pomoć i zaštitu pri obavljanju poslova iz djelokruga Porezne uprave.

VI. POSEBNE ODREDBE

Članak 31.

Porezna uprava u obavljanju poslova iz svoga djelokruga surađuje s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje, Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje, Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske, drugim tijelima sudbene vlasti, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti i rade na utvrđivanju, naplati i nadzoru javnih prihoda.

Članak 32.

(1) U cilju praćenja pravilnosti utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza Porezna uprava surađuje i razmjenjuje podatke s javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o osobama, djelatnostima, primicima i vlasništvu imovine (nekretnina, motornih vozila, plovila, zrakoplova, vrijednosnih papira, računa te ostale imovine).

(2) Javnopravna tijela iz stavka 1. ovoga članka omogućit će Poreznoj upravi razmjenu te pravodobnu dostupnost podacima iz službenih evidencija uspostavljanjem sustava elektroničkog pristupa podacima, razmjenom podataka u realnom vremenu.

(3) Radi ostvarivanja suradnje i razmjene podataka s javnopravnim tijelima iz stavka 1. ovoga članka, Porezna uprava sklapa sporazum o suradnji te protokol o razmjeni podataka.

Članak 33.

(1) Porezna uprava dužna je omogućiti dostupnost podataka sadržanih u Evidenciji o osobnim identifikacijskim brojevima ministarstvima, državnim uredima, državnim upravnim organizacijama, Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje, Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, Središnjem registru osiguranika (REGOS), Financijskoj agenciji, Središnjem klirinškom depozitarnom društvu i Državnom izbornom povjerenstvu, radi obavljanja poslova iz njihovog djelokruga.

(2) Dostupnost podataka iz stavka 1. ovoga članka, omogućit će se sklapanjem protokola o razmjeni podataka te uspostavljanjem sustava elektroničkog pristupa podacima, razmjenom podataka u realnom vremenu.

(3) Na način te pod uvjetima propisanim stavkom 2. ovoga članka, Porezna uprava omogućit će i ostalim javnopravnim tijelima korištenje identifikacijskih podataka o osobama iz Evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima, po dobivanju suglasnosti nadležnog javnopravnog tijela koji tražene podatke dostavlja u navedenu Evidenciju.

Članak 34.

(1) Javnopravnim tijelima, kojima je u zakonom utvrđenom djelokrugu za provedbu postupaka nužno saznanje o vlasništvu imovine osoba, Porezna uprava kao koordinacijsko tijelo omogućit će korištenje uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima o imovini uz sklapanje sporazuma o suradnji ili dobivanja suglasnosti te sklapanja protokola o razmjeni podataka između javnopravnog tijela voditelja službene evidencije o imovini, tražitelja podataka te Porezne uprave kao koordinacijskog tijela.

(2) U postupcima iz stavka 1. ovoga članka Porezna uprava, kao koordinacijsko tijelo, ne odgovara za točnost te korištenje razmjenjenih podataka.

VII. SREDSTVA ZA RAD**Članak 35.**

(1) Sredstva ostvarena obavljanjem poslova iz članka 5. ovoga Zakona i sredstva što ih Porezna uprava ostvari prema posebnim zakonima, prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka koriste se za informatizaciju i unaprjeđenje rada Porezne uprave.

(3) Plaće službenika i namještenika Porezne uprave utvrđuju se sukladno odredbama Zakonu o državnim službenicima.

VIII. OVLAŠT MINISTRA FINACIJA**Članak 36.**

Ovlašćuje se ministar financija da u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona pravilnikom propiše oblik i sadržaj službene iskaznice i značke.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 37.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija u roku 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 38.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Poreznoj upravi (Narodne novine, br. 67/2001, 94/2001, 177/2004 i 128/2010).

Članak 39.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. OPĆE ODREDBE

Članci 1. do 2.

Prva glava sadrži opće odredbe, kojima se utvrđuje predmet uređivanja ovoga Zakona, status Porezne uprave kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija, njezine temeljne zadaće i naziv pod kojim djeluje.

II. DJELOKRUG POREZNE UPRAVE

Članci 3. do 8.

Drugom glavom detaljno se propisuje djelokrug Porezne uprave. U odnosu na sadašnje stanje djelokrug poslova je propisan preciznije i na transparentniji način, pri čemu su u pojedinim člancima ovoga Zakona brojni i raznoliki upravni i stručni poslovi grupirani prema svojoj biti. U članku 3. su opisani kvalitativno i kvantitativno najznačajniji poslovi iz djelokruga Porezne uprave. Ovi poslovi se u bitnom odnose na prikupljanje i obrađivanje podataka o porezima i doprinosima za obvezna osiguranja, te predlaganje promjene porezne politike i poreznih propisa, te drugih propisa, radi unaprjeđenja poreznog sustava i učinkovitijeg ubiranja poreza i doprinosa za obvezna osiguranja. Novitet u odnosu na sadašnji Zakon je što se izrijekom propisuje da Porezna uprava priprema i izrađuje nacрте prijedloga zakona i drugih propisa što se odnose na poreze i doprinose i što odgovara praktičnom stanju do sada. Porezna uprava također daje mišljenja o primjeni propisa iz svojeg djelokruga u pojedinačnim predmetima, osigurava međunarodnu pravnu pomoć, proučava porezne sustave drugih država, surađuje s međunarodnim organizacijama i strukovnim udruženjima, te obavlja administrativnu suradnju i međunarodnu razmjenu informacija između država članica Europske unije za područje poreza. Člankom 4. detaljnije su propisani upravni i stručni poslovi što se odnose na poreze i doprinose za obvezna osiguranja. Uz to, propisuje se da Porezna uprava obavlja nadzor kod poduzetnika i osoba javnog prava nad provedbom Zakona o rokovima ispunjenja novčanih obveza, što predstavlja novitet u odnosu na dosadašnje stanje, obzirom da se radi o poslu koji je ulazio u djelokrug Financijske policije. Kako je u tijeku reorganizacija Ministarstva financija, što između ostalog uključuje i ukidanje Financijske policije, to se ovom odredbom propisuje da će poslove nadzora nad provedbom Zakona o rokovima ispunjenja novčanih obveza kod navedenih subjekata obavljati Porezna uprava. Člankom 5. propisano je da Porezna uprava također može obavljati i poslove potrebne radi evidentiranja, utvrđivanja, nadzora, naplate i ovrhe poreza koji pripadaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, drugih javnih davanja i davanja propisanih zakonom, te se uređuju uvjeti i opseg obavljanja ovih poslova. Porezna uprava provodi ovrhu radi naplate proračunskih prihoda koje u postupku financijskog nadzora utvrde ustrojstvene jedinice Ministarstva financija, te ovrhu radi naplate drugih javnih davanja po zahtjevima tijela državne uprave i sudova u skladu s posebnim zakonima, te druge poslove stavljene u nadležnost Porezne uprave posebnim propisima. Člankom 6. propisani su poslovi Porezne uprave koji se odnose na određivanje i dodjeljivanje OIB-a, vođenja službene evidencije i izdavanje potvrda, te pokretanje i vođenje prekršajnog postupka radi povrede propisa o OIB-u kojeg u prvom stupnju također provodi Porezna uprava. Stavkom 2. ovoga članka propisuje se ovlast Porezne uprave za vršenje razmjene podataka elektroničkim putem s drugim javnopravnim tijelima za potrebe određivanja i dodjeljivanja OIB-a. Člankom 7. uređen je djelokrug Porezne uprave što se odnosi na igre na sreću i zabavne igre, uključujući i poslove provođenja natječaja i

izdavanja odobrenja u vezi s priređivanjem igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara. Članak 8. propisuje da u djelokrug Porezne uprave ulazi izgradnja i korištenje poreznog informacijskog sustava te uspostava servisa poreznim obveznicima.

III. USTROJSTVO I UPRAVLJANJE

Članci 9. do 19.

Trećom glavom se uređuje unutarnji ustroj, upravljanje i organizacija poslova u Poreznoj upravi. Članak 9. propisuje da se u Poreznoj upravi ustrojavaju: Središnji ured, područni uredi i ispostave područnih ureda. U odnosu na sadašnje stanje novitet je ustroj područnih ureda u tri kategorije, pri čemu se vodilo računa o opsegu i složenosti poslova koji imaju pojedini područni uredi. Člancima 10. do 14. nadalje se razrađuje upravljanje Poreznom upravom i unutar njezinih ustrojstvenih jedinica, poslovi i odgovornost osoba koje rukovode ustrojstvenim jedinicama Porezne uprave te način na koji se državni službenici raspoređuju na ta radna mjesta. Poreznom upravom, te Središnjim uredom upravlja ravnatelj koji može imati najviše dva zamjenika i pomoćnike ravnatelja koji su svoj rad odgovorni ravnatelju. Pročelnik područnog ureda upravlja radom područnog ureda te za svoj rad i rad područnog ureda odgovara ravnatelju Porezne uprave, dok voditelj ispostave područnog ureda upravlja ispostavom područnog ureda te za svoj rad i rad ispostave područnog ureda odgovara pročelniku područnog ureda. Pročelniku područnog ureda Zagreb u radu pomažu pomoćnici pročelnika koji upravljaju sektorom te za svoj rad i rad sektora odgovaraju pročelniku područnog ureda, dok u područnim uredima Split, Rijeka, Osijek i Pazin pročelnicima u radu pomaže pomoćnik pročelnika koji za svoj rad odgovara pročelniku. Pitanja koja se odnose na unutarnje ustrojstvo Porezne uprave i koja nisu uređena ovim Zakonom, uredit će se uredbom Vlade o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija. Člankom 16. propisan je djelokrug Središnjeg ureda Porezne uprave, a člankom 17. djelokrug područnih ureda i ispostava područnih ureda. Člankom 18. propisano je ovlaštenje ravnatelja za osnivanje savjetodavnih tijela kada je to potrebno radi obavljanja poslova iz djelokruga Porezne uprave. Članak 19. propisuje tijelo nadležno za vođenje drugostupanskog upravnog postupka.

IV. OBVEZE I ODGOVORNOSTI SLUŽBENIKA

Članci 20. do 27.

Četvrta glava sadrži odredbe koje se odnose na: uvjete potrebne za raspored na određena radna mjesta u Poreznoj upravi, obveze službenika Porezne uprave, njihovu odgovornost, način postupanja s predstavkama zbog nezakonitog postupanja službenika ili namještenika Porezne uprave, što se smatra teškom povredom službene i radne dužnosti uz povrede već propisane Zakonom o državnim službenicima, osobe ovlaštene za podnošenje prijedloga za pokretanje postupka zbog lake i teške povrede službene i radne dužnosti, propise i kodekse koje su državni službenici dužni poštovati pri radu te unutarnji nadzor i kontrolu. Člankom 20. propisani su uvjeti za raspored službenika Porezne uprave na radna mjesta: mlađeg inspektora, poreznog revizora i istražitelja, zatim vrijednost koeficijenta složenosti poslova za radno mjesto mlađeg inspektora, s time da će koeficijent složenosti poslova, dodatak za uvjete rada te kriterije i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave propisati Vlada Republike Hrvatske uredbom. Članak 21. propisuje kada je službenik dužan prekovremeno raditi te dužnost Porezne uprave da zaštiti službenike i namještenike na svim poslovima koje obavljaju. Članak 22. propisuje postupanje s predstavkama fizičke ili pravne osobe te rokove za postupanje vezano za predstavke. Članak

23. propisuje što se smatra teškim povredama službene i radne dužnosti, osim povreda već propisanih Zakonom o državnim službenicima.

Člankom 24. propisano je da prijedlog za pokretanje postupka zbog lake povrede službene i radne dužnosti podnosi nadređeni službenik, a postupak vodi i odluku donosi ravnatelj Porezne uprave ili osoba koju ovlasti ravnatelj Porezne uprave, dok je člankom 25. propisano da ravnatelj ili osoba koju ovlasti ravnatelj podnosi nadležnom službeničkom sudu prijedlog za pokretanje postupka zbog teške povrede službene i radne dužnosti. Uz zakone, službenici i namještenici Porezne uprave također su dužni poštovati i Etički kodeks te Kodeks profesionalne etike službenika Ministarstva financija Porezne uprave. Članak 27. uređuje kontrolne mehanizme Porezne uprave s ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i ujednačavanja prakse rada, te otkrivanja, utvrđivanja i sprječavanja kršenja zakonitosti rada i pravila službe od strane službenika Porezne uprave.

V. OVLAŠTENJA SLUŽBENIKA

Članci 28. do 30.

U petoj glavi grupirane su odredbe koje propisuju posebna ovlaštenja službenika koji obavljaju poslove: poreznog nadzora, otkrivanja porezno kaznenih djela i istražitelja, a koja su neophodna za efikasno obavljanje tih poslova. Uz radnje koje su ovlašteni poduzimati prema Općem poreznom zakonu svi službenici Porezne uprave, službenici poreznog nadzora imaju i dodatna ovlaštenja propisana člankom 28. stavkom 2. ovoga Zakona, a službenici koji obavljaju poslove na otkrivanja porezno kaznenih djela i istražitelja uz to imaju i ovlaštenja propisana člankom 28. stavkom 3. ovoga Zakona. Službenici koji obavljaju poslove istražitelja dužni su postupati po nalogu državnog odvjetnika ili istražnog suca. Članak 29. propisuje da službenici temeljem službene iskaznice i značke dokazuju ovlasti za obavljanje poslova poreznog nadzora, otkrivanja porezno kaznenih djela i ovrhe, čiji oblik i sadržaj propisuje ministar financija pravilnikom. Članak 30. propisuje da su u slučaju potrebe i temeljem zahtjeva čelnika ustrojstvene jedinice Porezne uprave službenici Ministarstva unutarnjih poslova dužni pružiti potrebnu pomoć i zaštitu službenicima Porezne uprave.

VI. POSEBNE ODREDBE

Članci 31. do 34.

U šestoj glavi sadržane su odredbe koje se odnose na suradnju i razmjenu podataka između Porezne uprave i drugih tijela. Članak 31. propisuje s kojim tijelima Porezna uprava surađuje radi obavljanja poslova iz svojeg djelokruga, dok se člankom 32. detaljnije određuju javnopravna tijela i način suradnje u cilju praćenja pravilnosti utvrđivanja porezne osnovice i ispunjenja poreznih obveza. Člankom 33. propisano je kojim tijelima i na koji način Porezna uprava dopušta pristup podacima iz Evidencije o osobnim identifikacijskim brojevima. Člankom 34. propisuje se način za korištenje uspostavljenog sustava elektroničkog pristupa podacima o imovini koji Porezna uprava, kao koordinacijsko tijelo, omogućava javnopravnim tijelima kojima je u zakonom utvrđenom djelokrugu za provedbu postupaka nužno saznanje o vlasništvu imovine osoba.

VII. SREDSTVA ZA RAD

Članak 35.

Glava šesta sadrži odredbu članka 35. kojom se propisuje pripadnost državnom proračunu sredstva ostvarenih obavljanjem poslova iz članka 5. ovoga Zakona i prema posebnim zakonima, te namjenu korištenja tako ostvarenih sredstava. Plaće službenika i namještenika Porezne uprave utvrđuju se sukladno odredbama Zakonu o državnim službenicima.

VIII. OVLAŠT MINISTRA FINACIJA

Članak 36.

Glava sedma sadrži odredbu članka 36. kojom se ministru financija daje ovlast i propisuje rok za donošenje pravilnika kojim će biti propisan oblik i sadržaj službene iskaznice i značke.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članci 37. do 39.

Glava sedma sadrži prijelazne i završne odredbe. Člankom 37. propisuju se rokovi u kojima će Vlada Republike Hrvatske uredbom uskladiti unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija s odredbama ovoga Zakona, te će ministar financija uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva financija s istom uredbom. Člankom 38. propisuje se prestanak važenja Zakona o Poreznoj upravi te člankom 39. dan stupanja na snagu ovoga Zakona.