

HRVATSKI SABOR

**KLUB ZASTUPNIKA
HRVATSKIH LABURISTA – STRANKE RADA**

Zagreb, 24. siječnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskog sabora, podnosimo **Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.**

Sukladno članku 135. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja davat će u ime predlagatelja zastupnici Dragutin Lesar, Nikola Vuljanić, Nansi Tireli i Zlatko Tušak.

Predsjednik

Dragutin Lesar

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika objavljen je u Narodnim novinama 101/98, da bi nakon toga doživio brojne izmjene i dopune (NN 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 16/04, 30/04, 187/04, 121/05, 151/05, 141/06, 17/07, 107/07, 60/08, 38/09 i 150/11), a odredbe su izmjenjene i Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju državnih dužnosti (NN 163/03, 141/06). Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika definira se popis državnih dužnosnika na koje se odredbe zakona odnose, popisuju se i pojašnjavaju opće i posebne obveze državnih dužnosnika, kao i njihova prava, opće i posebne naravi, uključujući i materijalna prava. Jedno od tih prava je i pravo na ostvarivanje mirovine prema ovom Zakonu ili nekom drugom posebnom propisu.

Način ostvarivanja tih mirovina, vrijeme odlaska u mirovinu i izračun visine mirovina, što je definirano nekim drugim propisima (npr. Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (NN 55/00, 107/01, 91/10, 49/11) koji se primjenjuje i za neke druge državne dužnosnike, u skladu s drugim posebnim zakonskim propisima) doživio je oštru kritiku široke javnosti, pa je u više navrata mijenjan, da bi najnovijim prijedlogom izmjena i dopuna upravo ovog posljednjeg spomenutog zakona mogućnost umirovljenja prema posebnim propisima za državne dužnosnike bila ukinuta i oni će ubuduće mirovinu ostvarivati prema općim mirovinskim propisima, dakle na isti način kao i svi drugi građani.

Ovim je djelomično ostvareno ustavno načelo o jednakosti građana pred zakonom, a djelomično zato što se opći mirovinski propisi primjenjuju samo na neke državne dužnosnike, odnosno saborske zastupnike, članove Vlade, suce Ustavnog suda i glavnog državnog revizora, a ne odnose se na predsjednika Republike Hrvatske, koji je naveden u zakonu čije se izmjene predlažu kao prvi državni dužnosnik u Republici Hrvatskoj. Mirovinska prava predsjednika Republike Hrvatske izravno se određuju Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, pa predlažemo da se izmjenama ovog zakona načelo jednakosti pred zakonom ostvari za sve državne dužnosnike.

Treba napomenuti da se umirovljenje po posebnim propisima regulira i za brojne druge kategorije građana i da bi za postizanje potpune ravnopravnosti svih građana pred zakonom i te propise trebalo u najskorijoj budućnosti izmijeniti i inaugurirati praksu da svi hrvatski državljani pod potpuno jednakim uvjetima i na potpuno jednaki način mogu koristiti svoja prava na mirovinu, isključivo na temelju prethodno uplaćenih doprinosa u mirovinske fondove.

Ovim izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika određuje se da predsjednik Republike Hrvatske ostvaruje pravo na mirovinu na isti način kao i svi drugi državni dužnosnici u Republici Hrvatskoj, odnosno na isti način kao i svi drugi građani Republike Hrvatske.

Uvjereni smo da bi to bio važan korak u ostvarivanju društvene pravednosti i već spomenutog načela jednakosti građana pred zakonom, a da institucija predsjednika države i njen dignitet ni na koji način ne bi bili ugroženi. Štoviše.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona ne bi trebalo angažirati dodatna sredstva u proračunu Republike Hrvatske, štoviše došlo bi do određenih (skromnih, doduše) ušteda.

PRIJEDLOG ZAKONA

o izmjeni Zakona o pravima i obvezama državnih dužnosnika

Članak 1.

Članak 17. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (NN 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 16/04, 30/04, 187/04, 121/05, 151/05, 141/06, 17/07, 107/07, 60/08, 38/09 i 150/11), mijenja se i glasi:

„Nakon prestanka obnašanja dužnosti, predsjednik Republike Hrvatske ostvaruje pravo na mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju.

Na mirovine ostvarene prema stavku 1. ovoga članka ne primjenjuje se odredba članka 1.a Zakona o najvišoj mirovini.”

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u “Narodnim novinama”, a primjenjuje se od predsjedničkog mandata 2010.-2015.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom propisuje se način ostvarivanja mirovinskog prava predsjednika Republike Hrvatske u skladu s propisima o umirovljenju drugih državnih dužnosnika, a prema odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju, te se ukida privilegirani način umirovljenja i određivanja visine mirovine.

Članak 2.

Ovim se člankom propisuju rok stupanja na snagu Zakona i rok njegove primjene.

DIJELOVI ZAKONA KOJI SE OVIM IZMJENAMA MIJENJAJU

Članak 17.

Nakon prestanka obnašanja dužnosti predsjedniku Republike Hrvatske pripada mirovina u visini 90% plaće predsjednika Republike Hrvatske.