



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA HRVATSKE

Zagreb, studeni 2011.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2010.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Provjera izvršenja naloga i preporuka za 2009.	9
	Nalaz za 2010.	10
III.	MIŠLJENJE	13



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/11-03/30
URBROJ: 613-02-03-11-5

Zagreb, 14. studenoga 2011.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
SOCIJALDEMOKRATSKE PARTIJE HRVATSKE ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), odredbe članka 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, (Narodne novine 1/07), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11 i 61/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Socijaldemokratske partije Hrvatske (dalje u tekstu: Stranka) za 2010.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 5. rujna do 14. studenoga 2011.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba. U registar političkih stranaka, koji vodi Ministarstvo uprave, upisana je u veljači 1990. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Iblerov trg 9. Djelokrug Stranke je određen Statutom i Programom.

Statut Stranke je donesen u svibnju 2008. Statutom su, između ostalog, određeni ciljevi, način djelovanja, prava i obveze članova, oblici organiziranja, organi i tijela, sredstva za rad, te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke. Članom može postati punoljetan građanin Republike Hrvatske, koji dobrovoljno potpiše pristupnu izjavu da je upoznat sa Statutom i Programom Stranke, te da ih prihvaća.

Stranka je organizirana na teritorijalnom načelu, odnosno djeluje na državnoj razini, te u općinskim, gradskim i županijskim organizacijama. U većim gradovima članovi se mogu organizirati u mjesne organizacije i mjesne ogranke. Također se mogu organizirati i prema interesnoj osnovi u forume. Za pojedina područja političkog i društvenog djelovanja osnivaju se savjeti. Stranka je jedinstvena politička organizacija, obuhvaća cjelokupno članstvo i sve organizacijske oblike na području Republike Hrvatske. U pravnom prometu djeluje kao jedna pravna osoba.

Programska načela i ciljevi Stranke su poštivanje dostojanstva, prava i sloboda čovjeka, zaštita prava radnika, afirmacija rodne ravnopravnosti, ostvarivanje socijalne i nacionalne ravnopravnosti, vladavina prava i socijalne pravde, te drugi ciljevi.

Tijela Stranke su Konvencija, Glavni odbor, predsjednik, Predsjedništvo i Nadzorni odbor. U Stranci djeluju glavni tajnik i Tajništvo, Poslovni odbor i poslovni direktor kao izvršno operativna tijela Glavnog odbora, zatim Središnji savjet kao političko savjetodavno tijelo, te forumi kao interesno politički oblici organiziranja društvenih skupina.

Konvencija je najviše tijelo Stranke, koje donosi Program i Statut, odluke, deklaracije i druge akte iz svoje nadležnosti, te obavlja druge aktivnosti utvrđene Statutom. Glavni odbor je najviši organ Stranke između dvije Konvencije, a čine ga 103 člana koje bira Konvencija. Mandat članova Glavnog odbora traje četiri godine. Odgovoran je za provođenje odluka Konvencije, utvrđuje prijedlog Programa i Statuta, donosi financijski plan, utvrđuje politiku gospodarenja imovinom, te obavlja druge poslove utvrđene Statutom i poslovníkom. Predsjedništvo je izvršno-politički organ koji ima deset članova. Provodi Program Stranke, odluke Konvencije i Glavnog odbora, te obavlja druge poslove u skladu sa Statutom. Nadzorni odbor ima jedanaest članova, ocjenjuje statutarnost akata i odluka, nadzire zakonitost djelovanja, te obavlja druge poslove predviđene Statutom i odlukama Konvencije. Glavni tajnik organizira i koordinira rad organa Stranke, brine o izvršenju donesenih odluka, predlaže organizaciju Stručne službe, rukovodi Tajništvom, te obavlja druge poslove iz nadležnosti. Tajništvo je izvršno i stručno-operativno tijelo Glavnog odbora, Predsjedništva i predsjednika. Odluku o broju članova Tajništva, kao i o području njihova rada donosi Glavni odbor. Poslovni direktor zastupa Stranku u pravnom prometu, upravlja imovinom, brine o prihodima i rashodima, vodi brigu o zaposlenim osobama, organizira financiranje aktivnosti, izrađuje financijski plan, te rukovodi Stručnom službom. Poslovni odbor nadzire korištenje materijalnih sredstava, donosi odgovarajuće zaključke, te usvaja financijska izvješća. Središnji savjet je političko savjetodavno tijelo.

Stranku predstavlja i zastupa predsjednik, te rukovodi njome. Stranka ima dva potpredsjednika, koji zamjenjuju predsjednika po njegovom ovlaštenju. Od lipnja 2007. predsjednik je Zoran Milanović.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu neprofitnih organizacije. Za 2010. su sastavljeni sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Ukupni prihodi su planirani u iznosu 37.355.785,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, prihodi su ostvareni u iznosu 38.476.595,00 kn, što je za 1.120.810,00 kn ili 3,0% više od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	u kn
					Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi iz državnog proračuna	23.875.785,00	23.875.785,00	100,00	62,0
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	9.000.000,00	9.776.634,00	108,6	25,4
3.	Prihodi od članarina	2.100.000,00	2.137.575,00	101,8	5,6
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	350.000,00	495.623,00	141,6	1,3
5.	Drugi prihodi	2.030.000,00	2.190.978,00	107,9	5,7
	Ukupno	37.355.785,00	38.476.595,00	103,0	100,0

- Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna su ostvareni u iznosu 23.875.785,00 kn, što je 62,0% ukupnih prihoda. Ostvareni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, te Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka u 2010., koju je donio Hrvatski sabor. Stranci su dodijeljena sredstva za rad, razmjerno broju njenih članova, koji su zastupnici u Hrvatskom saboru. U odnosu na 2009., iz navedenog izvora su u 2010. ostvareni prihodi veći za 1.508.606,00 kn ili 6,7%.

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 9.776.634,00 kn, što je 25,4% ukupnih prihoda. Manji su u odnosu na 2009. za 3.612.029,00 kn.

U okviru navedenih prihoda su evidentirani prihodi za redovito godišnje financiranje rada područnih organizacija Stranke u iznosu 9.149.144,00 kn i za naknadu troškova izborne promidžbe lokalnih izbora provedenih u 2009. u iznosu 627.490,00 kn.

Prihodi od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave namijenjeni za redovito godišnje financiranje rada područnih organizacija Stranke su ostvareni od 239 lokalnih jedinica. Sredstva za redovito financiranje političkih stranaka se raspoređuju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema broju vijećnika koje određena politička stranka ima u predstavničkom tijelu općine, grada i županije, prema odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

Prihodi za naknadu troškova izborne promidžbe vezano za lokalne izbore su ostvareni dijelom od jedinca lokalne samouprave, a dijelom od drugih stranaka. Prihodi od drugih stranaka su većinom naplaćeni na temelju ugovora o cesiji i sporazuma o plaćanju troškova zajedničke izborne kampanje na lokalnim izborima provedenim u 2009.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 2.137.575,00 kn. Prema odredbama Statuta, član Stranke je dužan redovito plaćati članarinu. Odlukom o članarini i drugim oblicima materijalne potpore iz srpnja 2008., članarine su utvrđene ovisno o mjesečnim primanjima člana. Najniža članarina je određena za članove studente, nezaposlene, te članove koji primaju minimalnu plaću i mirovinu manju od prosječne, a najviša za članove koji iz mandata Stranke ostvaruju mjesečni prihod veći od 12.000,00 kn neto. Ustrojen je registar članova Stranke. Stranka je u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja, evidencija i izdavanja potvrda o primitku članarina i dobrovoljnih priloga (donacija) (Narodne novine 26/07 i 148/09), za 2010. vodila propisane evidencije o primitku članarina, te izdavala potvrde o primitku članarina.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 495.623,00 kn, u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata. Dobrovoljni prilogi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno uplaćuju novac na račun Stranke, te pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate. Donacije su primljene od 19 pravnih osoba u iznosu 395.088,00 kn i 57 fizičkih osoba u iznosu 100.535,00 kn. Najviši iznos donacije od pojedine pravne osoba je iznosio 100.000,00 kn, a od fizičke osobe 60.000,00 kn. Donacije su primljene u novcu u iznosu 407.063,00 kn i u uslugama u iznosu 88.560,00 kn. Donacija u uslugama je primljena od pravne osobe na temelju ugovora o najmu automobila. Stranka je objavila podatke o donatorima na svojoj web stranici. U skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja, evidencija i izdavanja potvrda o primitku članarina i dobrovoljnih priloga (donacija), za primljene donacije su izdavane potvrde i vođene propisane evidencije.

- Drugi prihodi

Drugi prihodi su ostvareni u iznosu 2.190.978,00 kn, a odnose se na prihode od imovine u iznosu 1.983.106,00 kn, prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 168.346,00 kn, te naplatu otpisanih potraživanja, otpis obveza i drugo u iznosu 39.526,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni od zakupa poslovnih prostora u iznosu 1.427.569,00 kn, nadoknada režijskih troškova od zakupaca i naplate zakupa iz ranijih godina u iznosu 545.811,00 kn, te od kamata u iznosu 9.726,00 kn. Prihodi od zakupa poslovnih prostora su ostvareni na temelju zaključenih ugovora sa zakupcima. Poslovni prostori su dani u zakup na više lokacija, zakupnine su obračunavane u skladu sa zaključenim ugovorima.

Računi su ispostavljani zakupcima s obračunanim porezom na dodanu vrijednost, jer je Stranka, prema Rješenju Ministarstva financija, obveznik navedenog poreza od ožujka 2009.

Ukupni rashodi su planirani u iznosu 26.500.000,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, rashodi su izvršeni u iznosu 28.131.046,00 kn, što je za 1.631.046,00 kn ili 6,1% više od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi za zaposlene	5.900.000,00	5.897.240,00	99,9	21,0
2.	Materijalni rashodi	16.000.000,00	17.600.085,00	110,0	62,5
3.	Rashodi za amortizaciju	100.000,00	140.197,00	140,2	0,5
4.	Financijski rashodi	1.000.000,00	977.476,00	97,7	3,5
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	3.200.000,00	3.289.747,00	102,8	11,7
6.	Drugi rashodi	300.000,00	226.301,00	75,4	0,8
	Ukupno	26.500.000,00	28.131.046,00	106,1	100,0
	Višak prihoda	10.855.785,00	10.345.549,00	95,3	-

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene su izvršeni u iznosu 5.897.240,00 kn, što je 21,0% ukupno izvršenih rashoda. Odnose se na plaće za redovan rad u iznosu 4.981.226,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 851.304,00 kn, te druge rashode za zaposlene u iznosu 64.710,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s odredbama Pravilnika o radu Stranke i drugim propisima koji uređuju način obračuna i isplate plaća i drugih naknada zaposlenima.

- Materijalni rashodi

Materijalni rashodi su izvršeni u iznosu 17.600.085,00 kn, što je 62,5% ukupno izvršenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 11.365.867,00 kn, materijal i energiju u iznosu 2.422.654,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 1.297.374,00 kn, naknade troškova zaposlenicima u iznosu 347.182,00 kn, te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 2.167.008,00 kn.

Rashodi za usluge se odnose na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 2.562.133,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 1.723.468,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 1.044.258,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 962.125,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 889.802,00 kn, računalne usluge u iznosu 776.845,00 kn, komunalne usluge u iznosu 471.931,00 kn, te druge usluge u iznosu 2.935.305,00 kn.

Drugi nespomenuti materijalni rashodi se najvećim dijelom odnose na reprezentaciju.

Materijalni rashodi se odnose na usluge nabavljene za redovne aktivnosti Stranke, te aktivnosti izborne promidžbe za izbore članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) su izvršeni u iznosu 3.289.747,00 kn, što je 11,7% ukupno izvršenih rashoda. Odnose se na tekuće donacije (pomoći) za potrebe pripreme i provođenja predsjedničkih izbora u iznosu 2.942.590,00 kn, te druge donacije u iznosu 347.157,00 kn. U odnosu na 2009. kada su rashodi za donacije iznosili 3.221.321,00 kn, veći su za 68.426,00 kn ili 2,1%.

Značajniji rashodi za donacije (pomoći) za potrebe pripreme i provođenja predsjedničkih izbora u iznosu 2.901.019,00 kn se odnose na plaćene troškove televizijskih i radio reklama u iznosu 1.921.668,00 kn, novčanu donaciju Stranke u iznosu 650.000,00 kn uplaćenu na račun izbornog stožera, usluge studenata na provedbi telefonske kampanje u iznosu 203.221,00 kn, te troškove plakatne kampanje u iznosu 126.130,00 kn. Nabavljeni promidžbeni materijal i usluge plaćeni su i isporučeni na temelju zaključenih ugovora i ovjerenih računa, a usluge studenata na temelju zaključenih ugovora o djelu.

Drugi rashodi za donacije (pomoći) u iznosu 347.157,00 kn se odnose na donacije fizičkim i pravnim osobama. Vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu 183.250,00 kn se odnose na donacije za kupnju montažnog klizališta u Vukovaru. Prema ugovoru o donaciji iz prosinca 2009., Stranka je Vukovaru donirala 366.500,00 kn, od čega 183.250,00 kn u 2009., a razliku u 2010., nakon primitka izvješća o utrošenim sredstvima. Prema izvješću, donirana su sredstva u cijelosti utrošena za navedenu namjenu, a zapisnik o primopredaji montažnog klizališta sastavljen je u prosincu 2009.

- Višak prihoda

Višak prihoda je ostvaren u iznosu 10.345.549,00 kn. S obzirom da je preneseni manjak prihoda iz ranijeg razdoblja iznosio 17.048.381,00 kn, manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 6.702.832,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 39.866.881,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2010.	31. prosinca 2010.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	28.964.957,00	27.988.400,00	96,6
2.	Financijska imovina	13.028.400,00	11.878.481,00	91,2
2.1.	Novčana sredstva i depoziti	785.333,00	306.286,00	39,0
2.2.	Potraživanja	11.728.164,00	11.194.630,00	95,5
2.3.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	514.903,00	377.565,00	73,3
Ukupno imovina		41.993.357,00	39.866.881,00	94,9
3.	Obveze	33.000.306,00	21.530.600,00	65,2
3.1.	Obveze za rashode	12.328.438,00	9.203.761,00	74,7
3.2.	Obveze za vrijednosne papire, kredite i zajmove	14.508.265,00	6.656.869,00	45,9
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja	6.163.603,00	5.669.970,00	92,0
4.	Vlastiti izvori	8.993.051,00	18.336.281,00	203,9
Ukupno obveze i vlastiti izvori		41.993.357,00	39.866.881,00	94,9

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora, iskazana koncem 2010., manja je u odnosu na stanje iskazano početkom 2010. za 2.126.476,00 kn. Nefinancijska imovina je smanjena za 976.557,00 kn, uglavnom zbog ispravka vrijednosti, odnosno amortizacije. Financijska imovina je smanjena za 1.149.919,00 kn zbog smanjenja potraživanja i novčanih sredstava. Obveze su manje za 11.469.706,00 kn, a vlastiti izvori su veći za 9.343.230,00 kn. Na povećanje vlastitih izvora je utjecao ostvareni višak prihoda.

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu 27.988.400,00 kn se odnosi na građevinske objekte u iznosu 27.475.647,00 kn, te postrojenja i opremu u iznosu 512.753,00 kn. U skladu s propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija, za građevinske objekte na osam lokacija koji su nabavljeni prije 2008., u poslovnim knjigama je evidentiran ispravak vrijednosti na teret izvora vlasništva, dok je za tri objekta nabavljena nakon 2008., evidentiran ispravak vrijednosti i rashodi za amortizaciju.

Potraživanja u iznosu 11.194.630,00 kn se odnose na potraživanja od kupaca za prodane stanove u iznosu 5.669.970,00 kn, potraživanja od Ministarstva financija na ime prava na obveznice Republike Hrvatske za stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 3.419.808,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 1.143.467,00 kn, potraživanja za jamčevne pologe u iznosu 275.908,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 685.477,00 kn. Potraživanja za prihode poslovanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja za zakup poslovnog prostora i režijske troškove.

Obveze u iznosu 21.530.600,00 kn su u odnosu na stanje početkom 2010. manje za 11.469.706,00 kn ili 34,8%. Na smanjenje obveza je najvećim dijelom utjecalo podmirenje dospjelih obveza prema kreditima. Obveze se odnose na obveze za rashode u iznosu 9.203.761,00 kn, obveze za kredite banaka i zajmove u iznosu 6.656.869,00 kn, te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja u iznosu 5.669.970,00 kn.

Obveze za rashode u iznosu 9.203.761,00 kn se odnose na obveze prema državnom proračunu za uplatu pripadajućih sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 4.709.096,00 kn, obveze prema dobavljačima za materijalne rashode u iznosu 3.770.349,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 530.761,00 kn, te obveze za porez na dodanu vrijednost, kamate i drugo u iznosu 193.555,00 kn. U okviru obveza za materijalne rashode, na dospelje obveze nastale ranijih godina se odnosi 1.337.608,00 kn. Obveze iz ranijih godina se najvećim dijelom odnose na rashode područnih organizacija koje nisu imale dovoljno prihoda za podmirenje obveza, a većina navedenih obveza je podmirena do vremena obavljanja revizije, odnosno listopada 2011.

U okviru obveza za kredite banaka i zajmove u iznosu 6.656.869,00 kn, na obveze prema kreditima ugovorenim ranijih godina se odnosi 4.407.989,00 kn, prema kreditima ugovorenim u 2010. se odnosi 2.028.190,00 kn, a na zajmove 220.690,00 kn. Obveze za kredite ugovorene ranijih godina se odnose na dugoročne kredite za financiranje izborne promidžbe u iznosu 3.650.000,00 kn, za kupnju poslovnog prostora u iznosu 657.919,00 kn, te za financiranje obrtnih sredstava u iznosu 100.070,00 kn. Obveze po kreditima za financiranje izborne promidžbe i obrtnih sredstva su u cijelosti podmirene u 2011., a kredit za kupnju poslovnog prostora treba otplatiti do 2019. Obveze prema kreditima ugovorenim u 2010. se odnose na kratkoročne kredite za financiranje obrtnih sredstava u iznosu 1.586.509,00 kn i dugoročni kredit za kupnju poslovnog prostora u iznosu 441.681,00 kn. Obveze po kratkoročnim kreditima su u cijelosti podmirene u 2011., a kredit za kupnju poslovnog prostora Stranka treba otplatiti do 2020.

Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu 5.669.970,00 kn se odnose na nenaplaćena dugoročna potraživanja s osnove prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo.

Vlastiti izvori u iznosu 18.336.281,00 kn su veći za 9.343.230,00 kn u odnosu na stanje iskazano početkom 2010. Na povećanje vlastitih izvora je utjecao ostvareni višak prihoda. Vlastiti izvori se sastoje od vlastitih izvora osnivača u iznosu 25.039.113,00 kn i manjka prihoda u iznosu 6.702.832,00 kn. Manjak prihoda je planirano u cijelosti pokriti viškom prihoda za 2011.

II. REVIZIJA ZA 2010.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje,
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda,
- provjeriti pravilnost izvršenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih Programom i Statutom Stranke, te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje su dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je računska točnost dokumentacije i evidencija. Provjereno je, je li knjigovodstvena dokumentacija vjerodostojan dokaz nastaloj poslovnoj promjeni, kao i pravilnost, te pravodobnost evidentiranja poslovnih događaja u poslovnim knjigama. Također je provjerena usklađenost podataka iz poslovnih knjiga s podacima iz financijskih izvještaja. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera ulaznih računa vezano za rashode za zaposlene, materijalne rashode i donacije. Provjerena je dosljednost primjene zakonskih propisa, procedura i drugih internih akata. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom i drugim zaposlenicima, te su pribavljeni dokazi o pojedinim poslovnim događajima prikupljanjem dokumentacije, te informacija i obrazloženja.

Provjera izvršenja naloga i preporuka za 2009.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Stranke za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti koje bi značajnije utjecale na realnost i istinitost financijskih izvještaja te poslovanje Stranke. Provjerom izvršenja naloga i preporuka za 2008., utvrđeno je da je preporuka koja se odnosila na aktivnosti vezano za usklađenje i podmirenje međusobnih potraživanja i obveza s Ministarstvom financija, u postupku izvršenja, te da je Stranka i nadalje u obvezi postupiti prema navedenoj preporuci. U vrijeme obavljanja revizije za 2010. (listopad 2011.) u tijeku su aktivnosti vezane za usklađivanje navedenih potraživanja i obveza.

Nalaz za 2010.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi, te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom su utvrđeni propusti koji se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje, prihode i obveze.

1. Planiranje i računovodstveno poslovanje

- 1.1. Godišnji program rada za 2010. nije donesen kao zaseban dokument, nego je donesen financijski plan u okviru kojeg je za financiranje projekata Stranke planirano 1.510.000,00 kn, a za financiranje materijalnih i drugih rashoda 24.990.000,00 kn. U okviru projekata planirana su sredstva za Forum mladih, Forum seniora, Forum žena, međunarodnu suradnju, izvještajnu Konvenciju, programe političke edukacije i Savjet Stranke. Obveza donošenja godišnjeg programa rada je regulirana propisima u 2011., odnosno odredbama članka 28. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08 i 7/09).

U pojedinim slučajevima, rashodi nisu bili evidentirani prema računovodstvenom načelu nastanka događaja, nego u trenutku plaćanja. Tako su u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2010. evidentirani rashodi u iznosu 363.402,00 kn, koji se odnose na 2009. Odredbom članka 20. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija je propisano da se prihodi i rashodi iskazuju uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja, što znači da se rashodi priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati rashode prema računovodstvenom načelu nastanka događaja, u skladu s Uredbom o računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 1.2. *Stranka je prihvatila nalog vezano za evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama.*

2. Prihodi

- 2.1. Ukupni prihodi su planirani u iznosu 37.355.785,00 kn, a ostvareni su u iznosu 38.476.595,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna ostvareni u iznosu 23.875.785,00 kn, što je 62,0% ukupnih prihoda. Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 9.776.634,00 kn, a od članarina u iznosu 2.137.575,00 kn.

U okviru prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vrijednosno značajniji prihodi u iznosu 9.149.144,00 kn se odnose na sredstva za redovito godišnje financiranje rada područnih organizacija Stranke.

Navedeni prihodi su ostvareni na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, kojima je uređeno financiranje rada političkih stranaka iz državnog proračuna, a primjenjuju se i na redovito godišnje financiranje političkih stranaka iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema odredbama članaka 8. do 13. navedenog Zakona, političke stranke se redovito financiraju i iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sredstva se raspoređuju prema broju vijećnika koje politička stranka ima u predstavničkom tijelu općine, grada i županije. Stranka nije ustrojila evidencije o broju vijećnika koje ima u predstavničkim tijelima općina, gradova i županija, te o pripadajućim prihodima iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2010. Pojedine lokalne jedinice nisu dostavile odluku o raspoređenim sredstvima za financiranje političkih stranaka temeljem navedenog Zakona, što otežava praćenje i kontrolu pravodobnosti, te točnost naplate navedenih prihoda.

Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 2.137.575,00 kn. Prema odredbama Statuta, član Stranke je dužan redovito plaćati članarinu, a ako godinu dana ne plaća članarinu, briše se iz evidencije članstva. Član koji nije platio članarinu za šest i više mjeseci ne može biti kandidat za stranačke funkcije, ni kandidat za zastupnika u Hrvatskom saboru, te za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne samouprave. Visina članarine ovisi o mjesečnim primanjima člana, a određena je Odlukom o članarini i drugim oblicima materijalne potpore. Prema evidencijama, potraživanja za članarine su koncem 2010. bila značajna u odnosu na zaduženja (zaduženja za razdoblje 2008. do 2010. su iznosila 9.200.499,00 kn, a nenaplaćena potraživanja 4.667.516,00 kn). Odredbe Statuta vezano za brisanje iz članstva zbog neplaćanja članarine se ne primjenjuju, a Središnjica Stranke nema podataka je li područne organizacije primjenjuju druge statutarne odredbe vezano za neplaćanje članarine.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati odredbe Statuta vezano za sankcije prema članovima koji ne plaćaju članarinu, s obzirom da se odredbe vezane za brisanje iz članstva ne primjenjuju. Nadalje, predlaže pribavljati odluke jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o raspoređivanju sredstava za financiranje rada političkih stranaka, ustrojiti odgovarajuće evidencije, te pratiti i kontrolirati naplatu navedenih prihoda.

2.2. *Stranka je prihvatila predložene preporuke vezano za članarine i prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.*

3. Obveze

3.1. Obveze iskazane koncem 2010. u iznosu 21.530.600,00 kn se odnose na kredite banaka i zajmove u iznosu 6.656.869,00 kn, obveze prema državnom proračunu u iznosu 4.709.096,00 kn, obveze za druge rashode u iznosu 4.494.665,00 kn, te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja u iznosu 5.669.970,00 kn.

Obveze prema državnom proračunu u iznosu 4.709.096,00 kn se odnose na obvezu uplate propisanog iznosa sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Od navedenih obveza, na obveze nastale u razdoblju do konca 2006., odnosi se 3.454.283,00 kn, a na obveze nastale u razdoblju od 2007. do konca 2010. se odnosi 1.254.813,00 kn.

Do početka obavljanja revizije, u rujnu 2011., Stranka nije uplaćivala u državni proračun 65,0% od naplaćenih sredstava za prodane stanove, kako je propisano odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 44/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98 i 96/99). U poslovnim knjigama Stranke su evidentirana potraživanja iz državnog proračuna u iznosu 3.419.808,00 kn, koja se odnose na prava na obveznice Republike Hrvatske za dio prodanih stanova, koje su kupci platili konvertibilnim devizama u 1992. i 1993., a protuvrijednost nije uplaćena na račun Stranke. Potraživanja su iskazana u visini 100,0% uplaćenog iznosa od 468.069 EUR, odnosno u protuvrijednosti 3.419.808,00 kn, na temelju evidencije banke o primljenim uplatama kupaca stanova. Stranka je u 2008. pokrenula aktivnosti za usklađenje međusobnih obveza i potraživanja s Ministarstvom financija, nakon čega je Ministarstvo sastavilo prijedlog sporazuma kojim je Stranci priznavalo 35,0% evidentiranog iznosa potraživanja, odnosno 1.173.363,00 kn. Stranka nije prihvatila navedeni sporazum, jer je smatrala da joj pripada ukupan iznos potraživanja, te je takav sporazum predlagala u 2009., 2010. i 2011. Obveze s osnove prodaje stanova se povećaju na temelju novih uplata kupaca stanova, a koncem 2010. su bile veće za 1.289.288,00 kn od iznosa potraživanja od državnog proračuna koji je evidentiran u poslovnim knjigama Stranke. U vrijeme obavljanja revizije (u listopadu 2011.), u tijeku su aktivnosti Stranke i Ministarstva financija vezano za zaključivanje sporazuma. Stranka je u listopadu 2011. u državni proračun uplatila 84.975,00 kn i podmirila obveze nastale u razdoblju siječanj - ožujak 2011., te je time započela podmirivati nove obveze prema državnom proračunu s osnove prodaje stanova.

Državni ured za reviziju predlaže s Ministarstvom financija zaključiti sporazum kojim će se utvrditi iznos međusobnih obveza i potraživanja nastalih do 31. prosinca 2010., te način njihovog podmirenja.

- 3.2. *Stranka je prihvatila predložene preporuke vezano za utvrđivanje međusobnih obveza i potraživanja s Ministarstvom financija.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je pravna osoba upisana u registar političkih stranaka. Djelokrug rada je određen Statutom i Programom. Od lipnja 2007. predsjednik Stranke je Zoran Milanović.

Financijskim planom za 2010. prihodi su planirani u iznosu 37.355.785,00 kn, a rashodi u iznosu 26.500.000,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, prihodi su ostvareni u iznosu 38.476.595,00 kn, rashodi su izvršeni u iznosu 28.131.046,00 kn, te je ostvaren višak prihoda u iznosu 10.345.549,00 kn. S obzirom da je preneseni manjak prihoda iz ranijeg razdoblja iznosio 17.048.381,00 kn, manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 6.702.832,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna, koji su ostvareni u iznosu 23.875.785,00 kn, što je 62,0% ukupnih prihoda. Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 9.776.634,00 kn, od članarina u iznosu 2.137.575,00 kn, od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 495.623,00 kn, a drugi prihodi u iznosu 2.190.978,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) su primljeni od 19 pravnih osoba u iznosu 395.088,00 kn i 57 fizičkih osoba u iznosu 100.536,00 kn. Primljeni su u novcu u iznosu 407.064,00 kn i u uslugama u iznosu 88.560,00 kn.

Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje aktivnosti Stranke prema područjima rada. U skladu s propisima, na web stranici Stranke objavljen je Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2010., te Bilješke uz financijske izvještaje, iz kojih je vidljiva struktura prihoda i rashoda. Također su objavljene evidencije o primljenim dobrovoljnim prilozima (donacijama) u novcu i uslugama.

Revizijom utvrđene nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i obveze, nisu značajne, odnosno nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.