

Klasa: 023-03/12-01/08

Urbroj: 5030109-12-1

Zagreb, 19. siječnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave i mr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

S ciljem usklađivanja Zakona o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, broj 26/2011) sa Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011), Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, broj 150/2011) te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 150/2011), potrebno je izmijeniti definiciju dužnosnika vezano uz sprječavanje sukoba interesa.

S ciljem zaštite interesa Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u upravljanju trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), neophodno je da Vlada Republike Hrvatske može u svakom trenutku predlagati članove upravnih tijela i nadzornih odbora na temelju stručnosti i odgovornosti kandidata, a bez provođenja postupka javnog natječaja koji iziskuje dulji protek vremena, a istovremeno ne jamči sposobnost upravljanja tim tijelima.

Prijedlogom zakona otklanjaju se poteškoće i nedostaci na koje je ukazala provedba samog Zakona. Ujedno se osigurava učinkovitija zaštita prava vlasništva Republike Hrvatske u onim trgovačkim društvima u kojima ima dionice ili udjele, a što se može postići jedino na način da se Vlada Republike Hrvatske u ime Republike Hrvatske, u odnosu na ta trgovačka društva, ponaša kao dobar domaćin, odnosno gospodarstvenik, te da učinkovitije provodi određene strateške odluke. Isto se odnosi i na trgovačka društva u kojima jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave imaju dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva).

Stoga je potrebno Zakon o sprječavanju sukoba interesa u odgovarajućem dijelu izmijeniti i to:

a) odredbu kojom se definiraju dužnosnici u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa,

b) odredbe o načinu izbora članova upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predviđena je mogućnost da zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Predlagatelj ocjenjuje da donošenje zakona po hitnom postupku zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi, posebno zaštita financijskih i drugih interesa Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u upravljanju trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinice imaju dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva). Iz istih razloga predlaže se stupanje na snagu Zakona danom objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA

Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, broj 26/2011) u članku 3. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Dužnosnici u smislu ovoga Zakona su:

1. Predsjednik Republike Hrvatske,
2. predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
3. zastupnici u Hrvatskom saboru,
4. predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske),
5. predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
6. zamjenici ministra,
7. predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
8. predstojnici državnih ureda,
9. glavni ravnatelj policije,
10. ravnatelj Porezne uprave,
11. ravnatelj Carinske uprave,
12. glavni inspektor Državnog inspektorata,
13. glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
14. guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke,
15. pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
16. pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
17. pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
18. pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
19. tajnik Hrvatskoga sabora,
20. glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske,
21. glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
22. tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
23. zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
24. zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske,
25. zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
26. pomoćnici ministara,
27. glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske,
28. ravnatelji državnih upravnih organizacija,
29. ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom,
30. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
31. direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
32. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
33. glavni državni rizničar,
34. predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora,
35. ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,

36. dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona i drugih pravnih akata,
37. načelnik i zamjenici načelnika Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske,
38. glavni inspektor obrane,
39. zapovjednici i zamjenici zapovjednika grana Oružanih snaga Republike Hrvatske i Zapovjedništva za potporu, ravnatelj i zamjenik ravnatelja Hrvatskoga vojnog učilišta te zapovjednik Obalne straže Republike Hrvatske,
40. predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
41. predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu,
42. župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici,
43. gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici,
44. predsjednik, zamjenici i članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave,
45. predsjednik i članovi Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Članak 2.

U članku 15. stavku 1. iza riječi: „Hrvatske“ umjesto zarezava stavlja se točka, a riječi: „na temelju prethodno provedenog javnog natječaja“ se brišu.

Stavak 2. se briše.

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 2. iza riječi: „predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave“ umjesto zarezava stavlja se točka, a riječi: „na temelju prethodno provedenog javnog natječaja“ se brišu.

Stavak 4. se briše.

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o načinu provedbe javnog natječaja i uvjetima za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele (Narodne novine, broj 95/2010).

Članak 4.

Članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), imenovani na prijedlog Vlade Republike Hrvatske odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, nastavljaju s radom do imenovanja novih članova sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom mijenja se odredba kojom se propisuje tko su dužnosnici u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Ovom odredbom briše se dio odredbe članka 15. stavka 1. kojim je propisano da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva Vlada Republike Hrvatske, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, te se propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva Vlada Republike Hrvatske.

Briše se stavak 2. članka 15. jer slijedom izmjene u stavku 1. postaje bespredmetan.

Nadalje, u dosadašnjem stavku 3. članka 15. koji postaje stavak 2. također se briše dio odredbe kojim je propisano da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, te se propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice.

Stavak 4. članka 15. briše se kao bespredmetan, slijedom izmjene dosadašnjeg stavka 3.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se prestanak važenja Uredbe o načinu provedbe javnog natječaja i uvjetima za članove nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele (Narodne novine, broj 95/2010), s obzirom da se ovim Zakonom propisuje drugačiji način predlaganja tih članova.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se da članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), imenovani na prijedlog Vlade Republike Hrvatske odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, nastavljaju s radom do imenovanja novih članova sukladno odredbama ovoga Zakona

Uz članak 5.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona i to danom objave u Narodnim novinama, kako bi se otklonile poteškoće i nedostaci na koje je ukazala provedba samog Zakona, odnosno kako bi Vlada Republike Hrvatske mogla predlagati članove upravnih tijela i nadzornih odbora na temelju stručnosti i odgovornosti kandidata, a bez provođenja postupka javnog natječaja koji iziskuje dulji protek vremena, a istovremeno ne jamči sposobnost upravljanja tim tijelima.

TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 3.

(1) Dužnosnici u smislu ovoga Zakona su:

1. Predsjednik Republike Hrvatske,
2. predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
3. zastupnici u Hrvatskom saboru,
4. predsjednik, potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske,
5. predsjednik i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
6. guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke,
7. glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
8. pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
9. pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
10. pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
11. pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
12. tajnik Hrvatskoga sabora,
13. tajnik Vlade Republike Hrvatske,
14. glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
15. tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
16. zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
17. državni tajnici,
18. ravnatelji državnih upravnih organizacija,
19. ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom,
20. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
21. direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
22. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
23. glavni državni rizničar,
24. glavni inspektor Državnog inspektorata,
25. ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
26. dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona i drugih pravnih akata,
27. načelnik i zamjenici načelnika Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske,
28. glavni inspektor obrane,
29. zapovjednici i zamjenici zapovjednika grana Oružanih snaga Republike Hrvatske i Zapovjedništva za potporu, ravnatelj i zamjenik ravnatelja Hrvatskoga vojnog učilišta te zapovjednik Obalne straže Republike Hrvatske,
30. predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
31. predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu,
32. župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici,
33. gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici,
34. članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave,
35. članovi Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Članak 15.

(1) Članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva Vlada Republike Hrvatske, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

(2) Način provedbe javnog natječaja i uvjete za članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

(3) Članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

(4) Način provedbe javnog natječaja i uvjete za članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.