

Klasa: 602-01/12-01/01

Urbroj: 5030114-12-3

Zagreb, 19. siječnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila doc. dr. sc. Željka Jovanovića, dr. med., mr. oec., ministra znanosti, obrazovanja i sporta, Mariju Lugarić, zamjenicu ministra znanosti, obrazovanja i sporta, te Ankicu Nježić, pomoćnicu ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ODGOJU I
OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Odredbom članka 127. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, br. 87/2008, 86/2009, 92/2010, 105/2010 - ispr. i 90/2011), propisano je da ravnatelja školske ustanove imenuje odlukom školski odbor uz prethodnu suglasnost ministra. Navedenu suglasnost ministar daje na prijedlog povjerenstva ministarstva nadležnog za obrazovanje koje čine nadležni državni tajnik, ravnatelj u Ministarstvu i ravnatelj prosvjetne inspekcije. Ako ministar ne uskrati suglasnost u roku od 15 dana od dana dostave zahtjeva za suglasnošću, smatra se da je suglasnost dana.

Nadalje, odredbom članka 130. Zakona, propisano je da školski odbor može razriješiti ravnatelja školske ustanove i na prijedlog prosvjetnog inspektora koji o prijedlogu za razrješenje izvješćuje povjerenstvo ministarstva nadležnog za obrazovanje. Ako školski odbor ne razriješi ravnatelja na prijedlog prosvjetnog inspektora u roku od 15 dana od dana dostave prijedloga, a povjerenstvo Ministarstva (koje čine nadležni državni tajnik i ravnatelj te ravnatelj prosvjetne inspekcije) procijeni da je prijedlog opravdan, ravnatelja će razriješiti ministar.

Stupanjem na snagu Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 150/2011) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, broj 150/2011) uvedene su promjene vezane uz državne dužnosnike i rukovodeće državne službenike, u skladu s kojima državni tajnici više nisu dužnosnici, a mjesta ravnatelja su ukinuta.

Budući da su u tijeku postupci imenovanja i razrješenja ravnatelja školskih ustanova propisani kogentnim zakonskim normama s kratkim rokovima izvršenja čijim istekom u svakom slučaju nastupaju određene pravne posljedice (ako se suglasnost ne uskrati u roku od 15 dana od dana dostave zahtjeva, smatra se da je suglasnost dana), predlaže se hitno donošenje zakonskih odredbi koje će propisivati da ministar daje suglasnost za imenovanje ravnatelja, odnosno uskraćuje istu, te razrješuje ravnatelja u predviđenom slučaju, bez prethodnog prijedloga odnosno mišljenja povjerenstva Ministarstva koje sukladno gore navedenim Zakonima ne može postojati u tom sastavu. Ujedno, ista pitanja Vlada Republike Hrvatske je, u razdoblju dok Hrvatski sabor nije zasjedao, uredila Uredbom o izmjenama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, broj 5/2012), upravo iz razloga što su u tijeku postupci imenovanja i razrješenja ravnatelja školskih

ustanova u kojim postupcima bi prijedlog za moguću uskratu suglasnosti trebalo davati povjerenstvo Ministarstva koje više u tom sastavu ne može postojati, a što bi onda moglo dovesti do sporova i do gubitaka istih iz proceduralnih razloga.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Osnova za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora jer postoje osobito opravdani državni razlozi. Naime, u tijeku su postupci imenovanja i razrješenja ravnatelja školskih ustanova propisani kogentnim zakonskim normama s kratkim rokovima izvršenja, te je stoga bilo potrebno izmijeniti zakonske odredbe na predloženi način kako bi se započeti postupci imenovanja i razrješenja ravnatelja školskih ustanova i završili, a bez mogućnosti otvaranja sporova i gubitaka istih iz proceduralnih razloga. Iz istih razloga predlaže se stupanje na snagu ovoga zakona danom objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI

Članak 1.

U Zakonu o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, br. 87/2008, 86/2009, 92/2010, 105/2010 - ispr., 90/2011 i 5/2012), u članku 127. stavak 5. briše se.

Članak 2.

U članku 130. stavku 2. riječi: "povjerenstvo Ministarstva" zamjenjuju se riječju: "ministra".

U stavku 3. riječi: "povjerenstvo Ministarstva" zamjenjuju se riječju: "ministar".

Stavak 4. briše se.

Članak 3.

U članku 131. stavku 3. riječi: "stavka 5." brišu se.

Članak 4.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjenama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, broj 5/2012).

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. briše se stavak 5. u članku 127. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi koji je propisivao da suglasnost iz stavka 4. ovoga članka (prethodnu suglasnost ministra na odluku o imenovanju ravnatelja školske ustanove) ministar daje na prijedlog povjerenstva Ministarstva koje čine nadležni državni tajnik, ravnatelj u Ministarstvu i ravnatelj prosvjetne inspekcije. U skladu s izmijenjenom odredbom članka 127. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, ministar će i nadalje davati odnosno uskraćivati prethodnu suglasnost pri imenovanju ravnatelja školskih ustanova u istom postupku i u istim rokovima, ali bez prethodnog prijedloga navedenog povjerenstva.

Člankom 2. riječi: "povjerenstvo Ministarstva" zamjenjuju se riječju: "ministra" u članku 130. stavcima 2. i 3. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, te se briše stavak 4. u istom članku Zakona. U skladu s izmijenjenim odredbama Zakona ministar će i nadalje razrješavati ravnatelje školskih ustanova na prijedlog prosvjetnog inspektora, ali opravdanost inspektorovog prijedloga neće procjenjivati povjerenstvo Ministarstva koje čine nadležni državni tajnik, ravnatelj u Ministarstvu i ravnatelj prosvjetne inspekcije, nego ministar.

Člankom 3. brišu se riječi: "stavka 5." u članku 131. stavku 3. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi. Ova izmjena je potrebna radi usklađivanja s ostalim odredbama ovoga Zakona.

Člankom 4. propisuje se prestanak važenja Uredbe o izmjenama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, broj 5/2012).

Člankom 5. propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNJOJ ŠKOLI KOJE SE MIJENJAJU

Članak 127.

- (1) Ravnatelj se imenuje na temelju natječaja koji raspisuje školski odbor.
- (2) Natječaj se objavljuje u dnevnom tisku na takav način da može biti dostupan svim zainteresiranim kandidatima na području Republike Hrvatske.
- (3) Ravnatelj se imenuje na pet godina, a ista osoba može biti ponovno imenovana za ravnatelja.
- (4) Ravnatelja imenuje odlukom školski odbor uz prethodnu suglasnost ministra.
- (5) Suglasnost iz stavka 4. ovog članka ministar daje na prijedlog povjerenstva Ministarstva koje čine nadležni državni tajnik, ravnatelj u Ministarstvu i ravnatelj prosvjetne inspekcije.
- (6) Ako ministar ne uskrati suglasnost u roku od 15 dana od dana dostave zahtjeva za suglasnošću, smatra se da je suglasnost dana.
- (7) Način i postupak imenovanja ravnatelja pobliže se uređuje statutom školske ustanove.

Članak 130.

- (1) Školski odbor dužan je razriješiti ravnatelja i prije isteka roka na koji je imenovan, ako se utvrdi da su se stekli uvjeti za razrješenje, propisani Zakonom o ustanovama, da ravnatelj krši obveze iz ugovora iz članka 128. stavka 1. ovog Zakona ili da ravnatelj zanemaruje obveze poslovnog i stručnog voditelja školske ustanove.
- (2) Školski odbor može razriješiti ravnatelja i na prijedlog prosvjetnog inspektora koji o prijedlogu za razrješenje izvješćuje povjerenstvo Ministarstva.
- (3) Ako školski odbor ne razriješi ravnatelja na prijedlog prosvjetnog inspektora u roku od 15 dana od dana dostave prijedloga, a povjerenstvo Ministarstva procijeni da je prijedlog opravdan, ravnatelja će razriješiti ministar.
- (4) Povjerenstvo Ministarstva čine nadležni državni tajnik i ravnatelj u Ministarstvu te ravnatelj prosvjetne inspekcije.
- (5) Osoba koja je razriješena prije isteka mandata jer nije ispunjavala obveze iz ugovora iz članka 128. stavka 1. ovog Zakona, odnosno nije ispunjavala obveze poslovnog ili stručnog voditelja, ne može biti ponovno imenovana za ravnatelja niti vršitelja dužnosti ravnatelja školske ustanove sljedećih 10 godina.
- (6) Način i postupak razrješenja ravnatelja pobliže se uređuje statutom.

Članak 131.

(1) Vršitelj dužnosti ravnatelja imenuje se u slučajevima propisanim Zakonom o ustanovama te u drugim slučajevima kada ustanova nema ravnatelja.

(2) Za vršitelja dužnosti ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za učitelja, nastavnika odnosno stručnog suradnika.

(3) Ako se u natječajnom postupku za ravnatelja ne izvrši izbor zbog uskrate prethodne suglasnosti iz članka 127. stavka 5. ovog Zakona, osoba kojoj je suglasnost uskraćena ne može biti imenovana za vršitelja dužnosti ravnatelja.