



P.Z. br. 1

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
KLUB ZASTUPNIKA HNS-a
KLUB ZASTUPNIKA IDS-a
KLUB ZASTUPNIKA HSU-a

Zagreb, 21. prosinca 2011.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	22-12-2011		
Klasifikacijska oznaka:	023-03/11-01/07	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	6532-11-01	Pril.	1
		Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a, Klub zastupnika HNS-a, Klub zastupnika IDS-a i Klub zastupnika HSU-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike klubova, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici *mr. Neven Mimica i Arsen Bauk*

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a

Igor Dragovan

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA HNS-a

Jožo Radoš

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA IDS-a

Damir Kajin

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA HSU-a

Silvano Hrelja

KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATSKE PARTIJE HRVATSKE
KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKE NARODNE STRANKE - LIBERALNIH DEMOKRATA
KLUB ZASTUPNIKA ISTARSKOG DEMOKRATSKOG SABORA
KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKE STRANKE UMIROVLJENIKA

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM
SLUŽBENICIMA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona nalazi se u odredbi članka 117. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – proč. tekst, 113/2000, 124/2000 – proč. tekst, 28/2001, 41/2001 – proč. tekst, 55/2001 – ispr., 76/2010 i 85/2010 – proč. tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U važećem sustavu koji uređuje kategorije radnih mjesta rukovodećih službenika nije cjelovito uređen postupak i obveza zapošljavanja ovih službenika na temelju javnog natječaja. To pitanje se rješava ovim zakonom, na cjelovit način.

Normativni sadržaj koji se predlaže urediti ovim zakonom odnosi se na zapošljavanje rukovodećih državnih službenika, a ujedno uređuje i koeficijente za izračun njihovih plaća. Zakon nužno sadrži i prijelazne odredbe koje uređuju pravni položaj državnih službenika i namještenika zatečenih na dan stupanja na snagu ovoga zakona.

III. OCJENA I IZVOR POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga zakona neće iziskivati osiguranje posebnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Poslovník Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – proč. tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 39/2008 i 86/2008) odredbom članka 159. propisuje mogućnost da se zakon iznimno može donijeti po hitnom postupku, kada to, između ostaloga, nalažu i osobito opravdani državni razlozi.

Kako ovaj zakon na cjelovit način uređuje postupak zapošljavanja rukovodećih državnih službenika, te koeficijente za izračun njihovih plaća, predlagatelj smatra nužnim donijeti ga po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se i Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/2005, 107/2007, 27/2008 i 49/2011) u članku 66. stavku 7. iza riječi: „ocjenjuje“ dodaje se riječ: „glavni“.

Članak 2.

U članku 74.a stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) U kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika ministarstva i državnog ureda, zamjenika predstojnika državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine.

(2) Do provedbe javnog natječaja iz stavka 1. ovoga članka, Vlada može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovog članka ovlastiti najduže do šest mjeseci rukovodećeg službenika zatečenog u državnoj službi na dan stupanja na snagu ovoga Zakona.“

Članak 3.

Iza članka 76. dodaje se novi članak 76.a koji glasi:

„Članak 76.a

Kada to zahtijevaju posebne potrebe službe, službenik tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno službenik iz javnih službi iznimno može biti premješten na radno mjesto u državnu službu, o čemu čelnici tijela sklapaju sporazum.“

Članak 4.

Članak 151.a mijenja se i glasi:

„Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaće državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 5. ovoga zakona izračunavat će se prema sljedećim koeficijentima:

1.	zamjenik predstojnika državnog ureda	4,69
2.	glavni tajnik ministarstva	4,69
3.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za zakonodavstvo	4,69

4.	glavni tajnik u državnom uredu	4,26
5.	tajnik Državnog izbornog povjerenstva	4,26
6.	predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	4,26
7.	ravnatelj Direkcije Vlade Republike Hrvatske za korištenje službenih zrakoplova	4,26
8.	zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije	4,12
9.	zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,68
10.	ravnatelj Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	3,68
11.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	3,68
12.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje zloporabe droga	3,68
13.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za protokol	3,68
14.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ravnopravnost spolova	3,68
15.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za udruge	3,68
16.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za razminiranje	3,68
17.	predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske	3,68
18.	predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave	3,30

Članak 5.

(1) Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, radna mjesta tajnika ministarstva, ravnatelja u ministarstvu, predstojnika ureda Vlade, pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, te zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda ukidaju se.

(2) Osobe zatečene na radnim mjestima iz stavka 1. ovoga članka koje nisu ovlaštene za privremeno obavljanje poslova u skladu s odredbom članka 2. stavka 2. ovoga Zakona Vlada će razriješiti dužnosti.

(3) Osobe ovlaštene za privremeno obavljanje poslova iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona imaju pravo na plaću prema dosadašnjim rješenjima do imenovanja rukovodećih državnih službenika na radna mjesta iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.

(4) Osobe ovlaštene za privremeno obavljanje poslova iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona koje ne budu nakon javnog natječaja provedenog u skladu s odredbama ovog zakona imenovane na dužnost Vlada će razriješiti dužnosti.

Članak 6.

Državni službenici i namještenici zatečeni u državnoj službi na dan stupanja na snagu ovoga Zakona nastavljaju raditi na svojim dotadašnjim radnim mjestima te zadržavaju plaće i druga prava prema dotadašnjim rješenjima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta u skladu s propisima o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu državnog tijela usklađenim s odredbama ovoga Zakona.

Članak 7.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o državnim službenicima.

Članak 8.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

VI. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA

Člankom 1. budući je predloženim Zakonom o Vladi, ustrojeno novo radno mjesto – glavni tajnik Vlade, kao i radi usklađivanja sa Zakonom o sustavu državne uprave, predlaže se u odredbi članka 66. stavka 7. važećeg Zakona, iza riječi: „ocjenjuje“ dodati riječ: „glavni“ (tajnik Vlade).

Člankom 2. predlaže se izmijeniti odredbu članka 74.a stavka 1. važećeg Zakona, s obzirom na potrebu usklađivanja Zakona o državnim službenicima s predloženim zakonima kojima se ustrojavaju nova radna mjesta rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 3. određuje se mogućnost iznimnog premještaja službenika tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno službenika iz javnih službi na radno mjesto u državnu službu, temeljem sporazuma čelnika tijela.

Člankom 4. određuju se koeficijenti za izračun plaće državnim službenicima imenovanim na radna mjesta iz članka 2. ovoga Zakona.

Člankom 5. i 6. koji su po pravnoj prirodi prijelazne odredbe, određuje se pravni položaj rukovodećih službenika do donošenja propisa o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu, sukladno ovom Zakonu. Ujedno se uređuje i status službenika i namještenika zatečenih u državnoj službi na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta temeljem akata koji će biti doneseni slijedom ovoga Zakona.

Člankom 7. predlaže se ovlastiti Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o državnim službenicima.

Člankom 8. propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

VII. TEKST ODREDBA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA („Narodne novine“, broj: 92/05)

Premještaj državnih službenika

Članak 76.

(1) Državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto unutar iste kategorije, iste ili približne složenosti poslova.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, službenika se uz njegov pristanak može premjestiti na radno mjesto niže složenosti poslova, za koje ispunjava propisane uvjete.

(3) Službenika se ne može premjestiti iz jednog u drugo mjesto rada bez njegove suglasnosti ako ima više od 20 godina radnog staža ili ako bi se premještajem bitno pogoršale njegove obiteljske prilike.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA („Narodne novine“, broj: 27/08)

Članak 9.

Iza članka 151. dodaju se naslov i članak 151.a koji glase:

»Koeficijenti složenosti poslova u prijelaznom razdoblju za radna mjesta koja su prema ranijim propisima bila položaji državnih dužnosnika

Članak 151.a

Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaće državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 151. ovoga Zakona izračunavat će se prema sljedećim koeficijentima:

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. predstojnici ureda Vlade Republike Hrvatske I.: | |
| a) predstojnik Ureda za zakonodavstvo | 5,27 |
| b) predstojnik Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske | 5,27 |
| 2. zamjenik tajnika Vlade Republike Hrvatske | 4,98 |
| 3. ravnatelj u ministarstvu | 4,26 |
| 4. tajnik ministarstva | 4,26 |
| 5. zamjenik državnog tajnika u središnjem državnom uredu | 4,26 |
| 6. tajnik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske | 4,26 |
| 7. zamjenik ravnatelja državne uprave | 4,12 |

organizacije	
8. pomoćnik ravnatelja državne upravne organizacije	3,68
9. zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3, 68
10. predstojnici ureda Vlade Republike Hrvatske II.:	
a) predstojnik Ureda Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju	4,26
b) ravnatelj direkcije za korištenje službenih zrakoplova	4,26
c) predstojnik Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske	4,26
d) predstojnik Ureda za ljudska prava	3,97
e) predstojnik Ureda za socijalno partnerstvo u Republici Hrvatskoj	3,97
f) predstojnik Ureda za suzbijanje zloporabe opojnih droga	3,97
g) predstojnik Ureda za protokol Vlade Republike Hrvatske	3,68
h) predstojnik Ureda za ravnopravnost spolova	3,50
i) predstojnik Ureda za nacionalne manjine	3,39
j) predstojnik Ureda za udruge	3,39.
k) predstojnik Ureda za lektoriranje	3,39
l) predstojnik Ureda za koordinaciju sustava procjene učinka propisa	3,39.

Na državne službenike iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuju se odredbe kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike o uvećanju koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta za radni staž ostvaren u državnim tijelima.«

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA
(„Narodne novine“, broj: 49/11)**

Članak 23.

U članku 66. iza stavka 6. dodaju se novi stavci 7. i 8. koji glase:

»(7) Predsjednika i članove Odbora ocjenjuje tajnik Vlade.

(8) Protiv rješenja iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.«

Dosadašnji stavci 7. i 8. postaju stavci 9. i 10.

Članak 27.

Iza članka 74. dodaju se naslov i članak 74.a koji glase:

»Radna mjesta rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada

Članak 74.a

(1) U kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta tajnika ministarstva, ravnatelja u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije te predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, službenike imenuje i razrješava Vlada na temelju javnog natječaja.

(2) Do provedbe javnog natječaja iz stavka 1. ovoga članka, a najduže na vrijeme od šest mjeseci, Vlada može za obavljanje poslova rukovodećeg državnog službenika ovlastiti državnog službenika koji ispunjava uvjete za imenovanje.

(3) Rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka Vlada će razriješiti:

1. na osobni zahtjev,
2. ako je proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti,
3. ako je za prethodnu kalendarsku godinu ocijenjen ocjenom »zadovoljava«,
4. nakon ukidanja ili promjene djelokruga ustrojstvene jedinice ili državnog tijela kojim upravlja,
5. u slučaju prestanka državne službe u skladu sa zakonom.

(4) Rješenje o razrješenju mora biti obrazloženo.

(5) Protiv rješenja o razrješenju nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(6) Razriješeni rukovodeći državni službenik rasporedit će se na drugo odgovarajuće radno mjesto u državnom tijelu, za koje ispunjava uvjete, vodeći računa o njegovom stručnom znanju, vještinama, sposobnostima i dotadašnjem radnom iskustvu.

(7) Ako nema radnog mjesta na koje se razriješeni rukovodeći državni službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.«.

Članak 28.

U članku 76. stavku 1. riječi: »iste ili približne složenosti poslova« zamjenjuju se riječima: »za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju«.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

»(2) Premještaj po potrebi službe temelji se na slobodnoj ocjeni čelnika tijela o potrebi da se državni službenik premjesti s jednog radnog mjesta na drugo, a naročito u slučajevima: popunjavanja upražnjenog radnog mjesta, čiji se poslovi moraju obavljati bez prekida, potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla, bolje organizacije rada, potrebe za angažiranjem drugog državnog službenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog i efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka. Potreba službe mora biti obrazložena.«

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Dosadašnji stavak 3., koji postaje stavak 4., mijenja se i glasi:

»(4) Službenika se ne može bez njegove suglasnosti premjestiti iz jednog u drugo mjesto rada, koje je udaljeno više od 30 kilometara od mjesta stanovanja državnog službenika, ako ima više od 20 godina radnog staža ili ako bi se premještajem bitno pogoršale njegove obiteljske prilike.«

Iza dosadašnjeg stavka 3., koji postaje stavak 4., dodaje se stavak 5. koji glasi:

»(5) Kod premještaja na radno mjesto niže složenosti poslova službenik ima pravo na plaću radnog mjesta s kojega se premješta ako je to za njega povoljnije, pod uvjetom da je za posljednje dvije godine ocijenjen ocjenama »izuzetan« ili »primjeran«.«.

Članak 66.

U članku 151.a stavku 1. iza točke 6. dodaje se točka 6.a koja glasi:

»6.a predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa 4,26«.

Točka 10. podtočka I) briše se.