

Klasa: 620-01/11-01/02

Urbroj: 5030125-11-1

Zagreb, 27. listopada 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o igralištima za golf, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o igralištima za golf, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Bačića, ministra zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, Nike Sudarević, državnu tajnicu u Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, te Baricu Novosel, državnu tajnicu u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O IGRALIŠTIMA ZA
GOLF, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O IGRALIŠTIMA ZA GOLF

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o igralištima za golf sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavaka 1. i 2., članka 52. i članka 69. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor je u prosincu 2008. godine donio Zakon o igralištima za golf (Narodne novine, broj 152/2008), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine. Tim Zakonom uređen je pojam igrališta za golf, način rješavanja imovinsko pravnih odnosa, te ostala pitanja od značaja za igrališta za golf, a sve polazeći od razvojne strategije hrvatskog turizma.

Nakon donošenja Zakona o igralištima za golf, više predlagatelja, i to Hrvatski helsinški odbor za ljudska prava iz Zagreba, GONG, Transparency International i Zelena akcija (udruge sa sjedištem u Zagrebu), podnijeli su prijedloge za pokretanje postupka, a skupina zastupnika Hrvatskoga sabora podnijela je zahtjev za ocjenu suglasnosti predmetnog Zakona s Ustavom Republike Hrvatske.

Naprijed navedeni podnositelji ukazivali su da su igrališta i prateće građevine za golf objekti velikih površina koji značajno i trajno mijenjaju okoliš i krajolik, a važeći Zakon o igralištima za golf ne daje jamstva za sprečavanje zlouporaba, niti jamstva za razmatranje ekološkog aspekta gradnje golf igrališta. Ocjenjuju da je puno veći interes Republike Hrvatske u očuvanju poljoprivrednog zemljišta, šuma, okoliša kao i u zaštiti najviših ustavnih vrednota socijalne pravde, jednakosti ljudi, jednakog položaja poduzetnika na tržištu, jamstva prava vlasništva i vladavine prava, nego što je to interes države za izgradnju golf igrališta.

Povodom podnesenih prijedloga i zahtjeva za ocjenu ustavnosti Zakona o igralištima za golf, Ustavni sud Republike Hrvatske, do dana utvrđivanja ovoga Prijedloga zakona, nije donio odluku.

Pored toga, uslijedili su i brojni zahtjevi građana i drugih pripadnika javnosti za zaštitu javnog interesa Republike Hrvatske u smislu zaštite okoliša, a kojima se traži cjelovito očuvanje kakvoće okoliša, biološke i krajobrazne raznolikosti, te racionalno korištenje prirodnih dobara kao temelja održivog razvitka. Svoje zahtjeve temelje na činjenici da je okoliš dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njezinu osobitu zaštitu. Pri tome, naglašava se da je prema Ustavu Republike Hrvatske interes Republike Hrvatske i interes svih njezinih građana, pa slijedom navedenog investitori za golf igrališta kao određena grupacija ne bi, slijedom zakona, trebali biti u povoljnijem položaju u pogledu stvari koje služe općoj uporabi – dakle svima.

Uvažavajući dio primjedbi javnosti, Vlada Republike Hrvatske je 15. travnja 2010. godine uputila Hrvatskom saboru u hitnu zakonodavnu proceduru Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o igralištima za golf kojim se nastojala poboljšati njegova primjena i to, pojednostavljenjem pojedinih odredbi toga Zakona i upućivanjem na primjenu općih propisa koji reguliraju područje gradnje i izvlaštenja, na način koji je prihvatljiv za širi krug subjekata. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o igralištima za golf Hrvatski sabor je donio na sjednici 18. lipnja 2010. godine (Narodne novine, broj 80/2010), a stupio je na snagu 6. srpnja 2010. godine.

No, niti usvojenim izmjenama i dopunama, nisu otklonjeni još uvijek brojni prigovori javnosti vezano za zaštitu dobara od interesa za Republiku Hrvatsku, koja uživaju njezinu osobitu zaštitu. Riječ je o ustavnim odredbama koje se odnose na zaštitu okoliša, a osobito na zaštitu zemljišta, šuma, biljnog i životinjskog svijeta, te drugih dijelova prirode, nekretnina i stvari od osobitog kulturnog, povijesnog, gospodarskog i ekološkog značenja. Pri tome, posebno je naglašavano značenje kulturnih vrednota i posebno zaštićenih krajolika od kojih neki uživaju zaštitu UNESCO-a, kao posebna kulturna baština, a koji se mogu dovesti u pitanje izgradnjom igrališta za golf prema Zakonu o igralištima za golf.

Prateći provedbu Zakona o igralištima za golf, Vlada Republike Hrvatske je utvrdila da je ostvarenje strateških ciljeva razvoja hrvatskog turizma, glede izgradnje igrališta za golf moguće ostvariti i temeljem općih propisa koji reguliraju područje prostornog uređenja, gradnje i izvlaštenja, uz uvažavanje u većoj mjeri interesa javnosti za očuvanjem i zaštitom okoliša, šuma i zemljišta te kulturnih vrednota i kulturne baštine.

Prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011 i 90/2011), igralište za golf s pratećim sadržajima (klupska kuća, parkirališta, servisne zgrade, infrastruktura) predstavlja isključivo sportsko-rekreacijsku namjenu, dok smještajne građevine (vile, apartmani, hoteli i sl.) predstavljaju ugostiteljsko-turističku namjenu. Nadalje, golf igralište se smatra dopunskim, pratećim sadržajem, kako postojećih tako i novo planiranih turističkih područja, te je na taj način i planiran kroz dokumente prostornog uređenja koji su doneseni prije stupanja na snagu Zakona o igralištima za golf. Dakle, sportsko-rekreacijska i ugostiteljsko-turistička namjena se kroz prostorne planove planiraju kao odvojene površine, koje ne moraju biti nužno funkcionalno povezane.

Imajući u vidu činjenicu da se lokacijske dozvole ne izdaju na temelju, niti u skladu s predmetnim Zakonom, nego na temelju Zakona o prostornom uređenju i gradnji, i u skladu s dokumentima prostornog uređenja, prestanak važenja predmetnog Zakona nije od utjecaja na izdavanje navedenih dozvola niti na prava koja se tim dozvolama stječu.

Slijedom svih naprijed navedenih razloga, Vlada Republike Hrvatske ocjenjuje potrebnim predložiti donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o igralištima za golf i ne nalazi potrebnim propisivati produženje važenja predmetnog Zakona u postupcima izdavanja lokacijskih dozvola za igrališta za golf koji su započeti do dana stupanja na snagu predloženog Zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se donošenje ovoga Zakon po hitnom postupku iz osobito opravdanih državnih razloga i to zaštite dobara od interesa za Republiku Hrvatsku, koja prema Ustavu Republike Hrvatske uživaju njezinu osobitu zaštitu.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O
IGRALIŠTIMA ZA GOLF**

Članak 1.

Zakon o igralištima za golf (Narodne novine, broj 152/2008 i 80/2010) prestaje važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Zbog zaštite dobara od interesa za Republiku Hrvatsku, koja uživaju njezinu osobitu zaštitu, a odnose se na zaštitu okoliša, a osobito na zaštitu zemljišta, šuma, biljnog i životinjskog svijeta, te drugih dijelova prirode, nekretnina i stvari od osobitog kulturnog, gospodarskog i ekološkog značenja ovom odredbom propisuje se prestanak važenja Zakona o igralištima za golf.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.