

Klasa: 701-01/11-01/05

Urbroj: 5030109-11-2

Zagreb, 13. listopada 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, te mr. sc. Zorana Pičuljana, Tatijanu Vučetić i Baricu Novosel, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PODRUČJIMA I SJEDIŠTIMA
DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PODRUČJIMA I SJEDIŠTIMA DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava nalazi se u odredbama članka 124. stavka 11. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Donošenjem Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/2010) izmijenio se u potpunosti dosadašnji postupak povodom tužbi u upravnim stvarima. Prema Zakonu o upravnim sporovima koji stupa na snagu 1. siječnja 2012. godine u ovim sporovima sude četiri upravna suda i Visoki upravni sud Republike Hrvatske kao drugostupanjski sud.

Nakon donošenja Zakona o upravnim sporovima donesen je Zakona o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, broj 144/2010) kojim se osnovana četiri upravna suda i to u Rijeci, Osijeku, Splitu i Zagrebu, dok je dosadašnji Upravni sud Republike Hrvatske postao Visoki upravni sud Republike Hrvatske.

Zakon o područjima i sjedištima državnih odvjetništava određuje koja su državna odvjetništva nadležna za postupanje pred upravnim sudovima. Člankom 32. Zakona o državnom odvjetništvu određeno je da općinska državna odvjetništva zastupaju Republiku Hrvatsku u postupcima pred općinskim sudom i pred upravnim tijelima ako zakonom i na njemu utemeljenom odlukom nadležnog državnog tijela nije određeno drukčije.

Imajući u vidu organizaciju državnog odvjetništva, posebno kako bi se omogućio nadzor nad radom općinskih državnih odvjetništava od strane zamjenika u građansko-upravnim odjelima županijskih državnih odvjetništava, te kako bi se upravni sporovi pokretali samo u onim slučajevima kada je to potrebno predlaže se da za postupanje pred upravnim sudovima budu nadležna županijska državna odvjetništva, a pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske Državno odvjetništvo Republike Hrvatske.

Kako bi se omogućio ovakav način postupanja nužno je izmijeniti Zakon o područjima i sjedištima državnih odvjetništava, a kojim je uređeno postupanje pred općinskim i županijskim sudovima, te pred trgovačkim sudovima, dok zbog donošenja novog Zakona o upravnim sporovima nije uređeno pitanje mjesne i stvarne nadležnosti za postupanje pred upravnim sudom. Sve su to razlozi zbog kojih je potrebna izmjena sadašnjeg članka 2. Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu za 2011. godinu jer su sredstva osigurana za redovno poslovanje državnih odvjetništava.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, s obzirom da se radi o osobito opravdanim državnim razlozima. Radi primjene Zakona o upravnim sporovima koji stupa na snagu 1. siječnja 2012. godine i postupanja državnih odvjetništava u upravnim sporovima, potrebno je donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PODRUČJIMA I SJEDIŠTIMA DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA

Članak 1.

U Zakonu o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (Narodne novine, br. 84/2011) članak 2. mijenja se i glasi:

„Članak 2.

Sjedište i područje nadležnosti županijskih i općinskih državnih odvjetništava je:

I. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U BJELOVARU za područje Županijskog suda u Bjelovaru i Upravnog suda u Osijeku i Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Bjelovaru za područje općinskih sudova u Bjelovaru i Daruvaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Virovitici za područje općinskih sudova u Virovitici i Slatini.

II. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U DUBROVNIKU za područje Županijskog suda u Dubrovniku i Upravnog suda u Splitu.

Općinsko državno odvjetništvo u Dubrovniku za područje općinskih sudova u Dubrovniku i Korčuli.

Općinsko državno odvjetništvo u Metkoviću za područje Općinskog suda u Metkoviću.

III. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U KARLOVCU za područje Županijskog suda u Karlovcu i Upravnog suda u Rijeci.

Općinsko državno odvjetništvo u Karlovcu za područje općinskih sudova u Karlovcu i Ogulinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Gospiću za područje Općinskog suda u Gospiću.

IV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U OSIJEKU za područje Županijskog suda u Osijeku i Upravnog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Osijeku za područje općinskih sudova u Osijeku, Valpovu i Belom Manastiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Našicama za područje općinskih sudova u Đakovu i Našicama.

V. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U PULI-POLA za područje Županijskog suda u Puli – Pola i Upravnog suda u Rijeci.

Općinsko državno odvjetništvo u Pazinu za područje općinskih sudova u Pazinu, Poreču – Parenzo i Bujama – Buie.

Općinsko državno odvjetništvo u Puli – Pola za područje općinskih sudova u Puli – Pola, Rovinju – Rovigno i Labinu.

VI. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U RIJECI za područje Županijskog suda u Rijeci i Upravnog suda u Rijeci.

Općinsko državno odvjetništvo u Crikvenici za područje općinskih sudova u Crikvenici, Rabu i Delnicama.

Općinsko državno odvjetništvo u Rijeci za područje općinskih sudova u Krku, Malom Lošinj u Opatiji i Rijeci.

VII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SLAVONSKOM BRODU za područje Županijskog suda u Slavonskom Brodu i Upravnog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu za područje općinskih sudova u Slavonskom Brodu i Novoj Gradiški.

Općinsko državno odvjetništvo u Požegi za područje Općinskog suda u Požegi.

VIII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SISKU za područje Županijskog suda u Sisku i Upravnog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Kutini za područje Općinskog suda u Kutini.

Općinsko državno odvjetništvo u Sisku za područje općinskih sudova u Glini, Hrvatskoj Kostajnici i Sisku.

IX. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SPLITU za područje Županijskog suda u Splitu i Upravnog suda u Splitu.

Općinsko državno odvjetništvo u Splitu za područje općinskih sudova u Splitu, Starom Gradu, Supetru i Trogiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Makarskoj za područje Općinskog suda u Makarskoj.

Općinsko državno odvjetništvo u Sinju za područje općinskih sudova u Imotskom i Sinju.

X. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ŠIBENIKU za područje Županijskog suda u Šibeniku i Upravnog suda u Splitu.

Općinsko državno odvjetništvo u Kninu za područje Općinskog suda u Kninu.

Općinsko državno odvjetništvo u Šibeniku za područje Općinskog suda u Šibeniku.

XI. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VARAŽDINU za područje Županijskog suda u Varaždinu i Upravnog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Varaždinu za područje Općinskog suda u Varaždinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Čakovcu za područje Općinskog suda u Čakovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Koprivnici za područje općinskih sudova u Koprivnici i Križevcima.

XII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VELIKOJ GORICI za područje Županijskog suda u Velikoj Gorici i Upravnog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Ivanić-Gradu za područje općinskih sudova u Ivanić-Gradu i Vrbovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Samoboru za područje općinskih sudova u Jastrebarskom i Samoboru.

Općinsko državno odvjetništvo u Velikoj Gorici za područje Općinskog suda u Velikoj Gorici.

XIII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VUKOVARU za područje Županijskog suda u Vukovaru i Upravnog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Vinkovcima za područje općinskih sudova u Vinkovcima i Županji.

Općinsko državno odvjetništvo u Vukovaru za područje Općinskog suda u Vukovaru.

XIV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZADRU za područje Županijskog suda u Zadru i Upravnog suda u Splitu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zadru za područje općinskih sudova u Benkovcu, Pagu i Zadru.

XV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZAGREBU za područje Županijskog suda u Zagrebu i Upravnog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zlataru za područje općinskih sudova u Krapini, Zaboku i Zlataru.

Općinsko državno odvjetništvo u Sesvetama za područje Općinskog suda u Sesvetama.

Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu za područje Općinskoga građanskog suda u Zagrebu, Općinskoga kaznenog suda u Zagrebu, Općinskog radnog suda u Zagrebu i Općinskog suda u Zaprešiću.

Općinsko državno odvjetništvo u Novom Zagrebu za područje Općinskog suda u Novom Zagrebu.

Do početka rada Općinskog državnog odvjetništva u Novom Zagrebu poslove iz djelokruga toga državnog odvjetništva obavljat će Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu.“

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2012. godine.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. – ovim člankom propisuje se da je za svako županijsko državno odvjetništvo određeno pred kojim je upravnim sudom nadležno postupati. S obzirom na broj upravnih sudova, a posebice da je taj sud nadležan za ocjenu zakonitosti sklapanja, raskidanja, izvršavanja upravnog ugovora, bilo je zbog važnosti ovih pitanja i nadzora nad radom općinskih državnih odvjetništava koja postupaju pred upravnim tijelima nužno odrediti da pred upravnim sudovima postupaju županijska državna odvjetništva. To je posebno potrebno zbog toga jer obveze državnog odvjetništva u vezi zaključivanja upravnih ugovora zbog položaja državnog odvjetništva prilikom njihovog zaključivanja na određeni način duboko zadiru u nadležnost i neovisnost državnog odvjetništva kao pravosudnog tijela i stoga je bilo nužno odrediti kako prilikom ocjene zakonitosti sklapanja, raskidanja, izvršavanja upravnog ugovora postupaju županijska državna odvjetništva. Ovim člankom određeno je pred kojim mjesno nadležnim upravnim sudom je pojedino državno odvjetništvo nadležno postupati.

Kako bi se omogućio nadzor i odlučivanje o pokretanju upravnog spora nputkom Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske bit će određene obveze općinskih državnih odvjetništava koja smatraju da u njihovim predmetima ima mjesta tužbi pred upravnim sudom. Općinska državna odvjetništva koja će smatrati da je u pojedinoj upravnoj stvari potrebno pokrenuti upravni spor, izraditi će nacrt tužbe, dostaviti je sa spisom županijskom državnom odvjetništvu koje odlučuje o tome da li će podnijeti tužbu pred nadležnim upravnim sudom.

Članak 2. - ovim člankom propisuje se kada Zakon stupa na snagu. Kako je Zakonom o upravnim sporovima određeno da taj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2012. godine, to izmjena članka 2. Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava stupa na snagu 1. siječnja 2012., a sam Zakon o izmjenama Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava objavljuje se u Narodnim novinama.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 2.

Sjedište i područje nadležnosti županijskih i općinskih državnih odvjetništava je:

I. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U BJELOVARU za područje Županijskog suda u Bjelovaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Bjelovaru za područje općinskih sudova u Bjelovaru i Daruvaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Virovitici za područje općinskih sudova u Virovitici i Slatini.

II. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U DUBROVNIKU za područje Županijskog suda u Dubrovniku.

Općinsko državno odvjetništvo u Dubrovniku za područje općinskih sudova u Dubrovniku i Korčuli.

Općinsko državno odvjetništvo u Metkoviću za područje Općinskog suda u Metkoviću.

III. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U KARLOVCU za područje Županijskog suda u Karlovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Karlovcu za područje općinskih sudova u Karlovcu i Ogulinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Gospiću za područje Općinskog suda u Gospiću.

IV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U OSIJEKU za područje Županijskog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Osijeku za područje općinskih sudova u Osijeku, Valpovu i Belom Manastiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Našicama za područje općinskih sudova u Đakovu i Našicama.

V. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U PULI-POLA za područje Županijskog suda u Puli – Pola.

Općinsko državno odvjetništvo u Pazinu za područje općinskih sudova u Pazinu, Poreču – Parenzo i Bujama – Buie.

Općinsko državno odvjetništvo u Puli – Pola za područje općinskih sudova u Puli – Pola, Rovinju – Rovigno i Labinu.

VI. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U RIJECI za područje Županijskog suda u Rijeci.

Općinsko državno odvjetništvo u Crikvenici za područje općinskih sudova u Crikvenici, Rabu i Delnicama.

Općinsko državno odvjetništvo u Rijeci za područje općinskih sudova u Krku, Malom Lošinj, Opatiji i Rijeci.

VII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SLAVONSKOM BRODU za područje Županijskog suda u Slavonskom Brodu.

Općinsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu za područje općinskih sudova u Slavonskom Brodu i Novoj Gradiški.

Općinsko državno odvjetništvo u Požegi za područje Općinskog suda u Požegi.

VIII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SISKU za područje Županijskog suda u Sisku.

Općinsko državno odvjetništvo u Kutini za područje Općinskog suda u Kutini.

Općinsko državno odvjetništvo u Sisku za područje općinskih sudova u Glini, Hrvatskoj Kostajnici i Sisku.

IX. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SPLITU za područje Županijskog suda u Splitu.

Općinsko državno odvjetništvo u Splitu za područje općinskih sudova u Splitu, Starom Gradu, Supetru i Trogiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Makarskoj za područje Općinskog suda u Makarskoj.

Općinsko državno odvjetništvo u Sinju za područje općinskih sudova u Imotskom i Sinju.

X. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ŠIBENIKU za područje Županijskog suda u Šibeniku.

Općinsko državno odvjetništvo u Kninu za područje Općinskog suda u Kninu.

Općinsko državno odvjetništvo u Šibeniku za područje Općinskog suda u Šibeniku.

XI. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VARAŽDINU za područje Županijskog suda u Varaždinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Varaždinu za područje Općinskog suda u Varaždinu.

Općinsko državno odvjetništvo u Čakovcu za područje Općinskog suda u Čakovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Koprivnici za područje općinskih sudova u Koprivnici i Križevcima.

XII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VELIKOJ GORICI za područje Županijskog suda u Velikoj Gorici.

Općinsko državno odvjetništvo u Ivanić-Gradu za područje općinskih sudova u Ivanić-Gradu i Vrbovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Samoboru za područje općinskih sudova u Jastrebarskom i Samoboru.

Općinsko državno odvjetništvo u Velikoj Gorici za područje Općinskog suda u Velikoj Gorici.

XIII. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VUKOVARU za područje Županijskog suda u Vukovaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Vinkovcima za područje općinskih sudova u Vinkovcima i Županji.

Općinsko državno odvjetništvo u Vukovaru za područje Općinskog suda u Vukovaru.

XIV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZADRU za područje Županijskog suda u Zadru.

Općinsko državno odvjetništvo u Zadru za područje općinskih sudova u Benkovcu, Pagu i Zadru.

XV. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZAGREBU za područje Županijskog suda u Zagrebu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zlataru za područje općinskih sudova u Krapini, Zaboku i Zlataru.

Općinsko državno odvjetništvo u Sesvetama za područje Općinskog suda u Sesvetama.

Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu za područje Općinskoga građanskog suda u Zagrebu, Općinskoga kaznenog suda u Zagrebu, Općinskog radnog suda u Zagrebu i Općinskog suda u Zaprešiću.

Općinsko državno odvjetništvo u Novom Zagrebu za područje Općinskog suda u Novom Zagrebu.

Do početka rada Općinskog državnog odvjetništva u Novom Zagrebu poslove iz djelokruga toga državnog odvjetništva obavljat će Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu.