

Klasa: 140-01/11-01/03

Urbroj: 5030104-11-2

Zagreb, 8. rujna 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Đuru Popijača, ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, Krešimira Rožmana i Ivana Bubića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, te Milenka Popovića, ravnatelja u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 56. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 79/2007) korisnicima mirovine koji su mirovinu ostvarili i kojima je mirovina određena od 1. siječnja 1999. godine isključivo na temelju Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98, 127/2000, 59/2001, 109/2001, 147/2002, 117/2003, 30/2004, 177/2004, 92/2005, 43/2007, 79/2007, 35/2008, 40/2010, 121/2010, 130/2010 - pročišćeni tekst i 61/2011) - u daljnjem tekstu: ZOMO, od 1. listopada 2007. godine određuje se i isplaćuje dodatak na mirovinu u svoti od 4% do 27% od pripadajuće mirovine, zavisno od godine u kojoj je ostvareno pravo na mirovinu. Svrha toga dodatka je sljedeća:

- da se otklone razlike između mirovina ostvarene na temelju ZOMO-a, nastale zbog postupnog proširenja obračunskog razdoblja za izračun mirovine primjenom članka 184. toga Zakona, čime su nastale neopravdane razlike između mirovina ostvarenih primjenom istoga Zakona, na temelju istih plaća i mirovinskog staža, samo zbog toga što nisu ostvarene u istoj kalendarskoj godini, i

- da se ublaže razlike između mirovina ostvarenih do 31. prosinca 1998. godine prema prijašnjim propisima o mirovinskom osiguranju i mirovina ostvarenih od 1. siječnja 1999. godine, prema važećim propisima o tome osiguranju.

Prema Zakonu o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, taj dodatak određuje se i isplaćuje kao zasebno primanje uz pripadajuću mirovinu u pojedinom slučaju. U srpnju 2011. godine bilo je oko 300.000 korisnika dodatka na mirovinu, s prosječnom svotom toga dodatka od 351,00 kuna mjesečno. Ovo primanje ima značajni učinak na materijalnu i socijalnu sigurnost korisnika mirovina, koji su to pravo ostvarili od 1999. godine do danas, a osobito onih, koji mirovinu ostvaruju od 1. siječnja 2010. godine, na temelju plaća ostvarenih tijekom čitavog radnog vijeka. Međutim, praćenje provedbe sustava mirovinskog osiguranja, ukazalo je na potrebu da se dodatak integrira u svotu mirovine, kao njezin sastavni dio. Činjenica što se dodatak određuje i isplaćuje kao zasebno primanje dovodi do određenih razlika među korisnicima mirovina. S druge strane, dodatak na mirovinu se određuje, usklađuje i isplaćuje na isti način kao i mirovina, pa nema razloga da ovo primanje bude u drukčijem pravnom režimu od mirovine.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Predloženim zakonom dodatak na mirovinu koji se određuje i isplaćuje na temelju Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju postao bi dio mirovine, sa svim posljedicama u tom pogledu.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem i provedbom predloženoga zakona, te integriranjem dodatka na mirovinu u svotu mirovine, korisnici toga primanja imat će veću sigurnost u pogledu njegova određivanja i primanja u budućnosti.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU OVOGA ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku u smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), iz razloga što će na taj način korisnici mirovine ubuduće imati veću sigurnost u pogledu određivanja i primanja mirovine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU

Članak 1.

U Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98, 127/2000, 59/2001, 109/2001, 147/2002, 117/2003, 30/2004, 177/2004, 92/2005, 43/2007, 79/2007, 35/2008, 40/2010, 121/2010, 130/2010 - pročišćeni tekst i 61/2011), u članku 74. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) U svotu mirovine određenu prema stavku 1. ovoga članka uračunava se, kao sastavni dio mirovine, dodatak na mirovinu određen na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju."

Članak 2.

Korisnicima mirovine, kojima se na temelju Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju isplaćuje dodatak na mirovinu, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje odredit će po službenoj dužnosti svotu mirovine prema članku 1. ovoga Zakona, bez donošenja rješenja.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2012. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom se odredbom dodatak na mirovinu, koji se korisnicima mirovine određuje i isplaćuje uz mirovinu na temelju Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 79/2007), integrira u svotu mirovine. Predloženom dopunom članka 74. Zakona o mirovinskom osiguranju ne mijenjaju se uvjeti iz Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju prema kojima se ostvaruje dodatak i određuje njegova svota u pojedinim slučajevima, već se samo svota toga dodatka integrira u svotu mirovine kao njezin sastavni dio, čime se dodatak, kao primanje, izjednačava u svemu s mirovinom i postaje njezin sastavni dio.

Uz članak 2.

Ovom se odredbom osigurava da se dosadašnjim korisnicima mirovine dodatak na mirovinu također integrira u svotu mirovine. S obzirom na broj korisnika dodatka na mirovinu (oko 300.000 korisnika), to bi se izvršilo bez donošenja posebnih rješenja u pojedinim slučajevima.

Uz članak 3.

Ovom se odredbom predlaže da Zakon stupi na snagu 1. siječnja 2012. godine, zbog osiguranja vremena za tehničku pripremu njegove provedbe.

ODREDBA ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU KOJA SE DOPUNJUJE

Članak 74.

Svota mirovine izračunava se tako da se osobni bodovi pomnože s mirovinskim faktorom i aktualnom vrijednošću mirovine na dan ostvarivanja prava na mirovinu.