

**Klasa:** 022-03/11-01/05

**Urbroj:** 5030106-11-1

**Zagreb,** 18. kolovoza 2011.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davorina Mlakara, ministra uprave, Pavla Matičića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i Zdenku Pogarčić, predstojnicu Ureda za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE DA  
UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA HRVATSKOGA  
SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, kolovoz 2011.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE  
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA  
HRVATSKOGA SABORA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 87. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI  
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA  
PROISTEĆI**

Zakonom o ovlaštima Vlade Republike da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2010), ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlast Vlade Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlast samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlast Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestat će prema spomenutom Zakonu 7. listopada 2011. godine, jer tog dana ističe rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlast.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlast za donošenje uredbi na temelju zakonske ovlašt, ali ograničeno kao i do sada - samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda, te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

S obzirom da je člankom 78. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će Vlada Republike Hrvatske ovu ovlast imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2011. do 15. siječnja 2012. godine, te od 15. srpnja 2012. do 15. rujna 2012. godine.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu.

### **IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi Republike Hrvatske omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbe na temelju zakonske ovlasti.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAСТИ VLADE REPUBLIKE HRVATSKE  
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA  
HRVATSKOGA SABORA**

**Članak 1.**

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor u razdoblju:

- od 15. prosinca 2011. do 15. siječnja 2012. godine i
- od 15. srpnja 2012. do 15. rujna 2012. godine.

**Članak 2.**

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranog Hrvatskog sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

**Članak 3.**

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezinog donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranog Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

**Članak 4.**

Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2010) koje vrijede na dan stupanja na snagu ovog Zakona ostaju na snazi, a najdulje do 31. prosinca 2011. godine.

**Članak 5.**

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2010).

**Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Prema odredbi članka 1. stavka 1. Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (to su prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave), samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

S obzirom da je člankom 78. Ustava propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će ovu ovlast Vlada Republike Hrvatske imati u razdoblju od 15. prosinca 2011. do 15. siječnja 2012. godine, te od 15. srpnja 2012. do 15. rujna 2012. godine.

### **Uz članak 2.**

Po isteku mandata, odnosno od raspuštanja sadašnjeg saziva Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske imat će ovlast da u zakonodavnoj delegaciji uređuje sva pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, zatim donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

### **Uz članak 3.**

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskom saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbi članka 1. ili 2. ovoga Zakona.

### **Uz članak 4.**

Prema odredbi članka 87. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske, uredbe donesene na temelju zakonske ovlasti prestaju vrijediti istekom roka od godinu dana od dana dobivene ovlasti, ako Hrvatski sabor ne odluči drukčije. Stoga se predlaže da Uredba koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju sada važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, koja vrijedi na dan stupanja na snagu ovog Zakona, ostane na snazi, a najdulje do 31. prosinca 2011. godine.

Na temelju važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 115/2010), Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeću Uredbu:

- Uredba o izmjeni Zakona o tržištu plina (Narodne novine, broj 91/2011, od 3. kolovoza 2011. godine) – na snazi

**Uz članak 5.**

Odredbom članka 5. ovoga Zakona propisuje se prestanak važenja Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2010).

**Uz članak 6.**

U skladu s odredbom članka 89. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske, odredbom članka 6. propisuje se da predloženi Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.