

Klasa: 008-02/11-01/02

Urbroj: 5030104-11-1

Zagreb, 1. srpnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim medijima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim medijima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Jasena Mesića, ministra kulture, mr. sc. Ninu Obuljen i Zorana Šikića, državne tajnike u Ministarstvu kulture, te Antu Mandarića, ravnatelja u Ministarstvu kulture.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u vezi s člankom 38. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o elektroničkim medijima (Narodne novine, broj 153/2009) uređuje javnost vlasništva i vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga. Zakon u članku 52. propisuje da su pružatelji medijskih usluga dužni do 31. siječnja svake kalendarske godine Vijeću za elektroničke medije dostaviti podatke o pravnoj osobi i sjedištu, odnosno imenu i prezimenu, te prebivalištu svih pravnih i fizičkih osoba koje su neposredno ili posredno postale imateljci dionica ili udjela u tom pružatelju medijskih usluga, s podatkom o postotku dionica ili udjela.

Pružatelju medijskih usluga koji ne izvrši prethodno navedenu obvezu Vijeće za elektroničke medije upućuje pisano upozorenje s obrazloženjem mogućih sankcija za neizvršenje obveze. Prethodno navedene podatke pružatelj medijskih usluga je obavezan objaviti u Narodnim novinama. Podaci o dioničarima i nositeljima udjela do 1% vrijednosti kapitala objavljuju se zbirno. Ako pružatelj medijskih usluga ne izvrši obvezu dostave podataka Zakon predviđa mogućnost sankcioniranja ove zakonske odredbe.

Imajući u vidu dosadašnju praksu, te mogućnost da se određenim pravnim poslovima prikrije vlasnička struktura pružatelja medijskih usluga ili vlasništvo stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga, potrebno je zakonom predvidjeti određene mehanizme sprječavanja ovakvih pojava, kao što su dostava isprava o stjecanju dionica ili udjela ili prekršajno sankcioniranje prikrivanja vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga.

Pitanja koja se zakonom uređuju

Predloženim zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim medijima uređuju se sljedeća pitanja:

- precizira se odredba članka 52. Zakona o transparentnosti vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga, na način da se propisuje obveza dostavljanja Vijeću za elektroničke medije ovjerenih preslika isprava o stjecanju dionica ili udjela u nakladniku,

- zabranjuju se pravni poslovi koji imaju za cilj prikrivanje vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga ili vlasništva stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga,
- utvrđuje se da su pravni poslovi kojima se prikriva vlasnička struktura pružatelja medijskih usluga ili vlasništvo stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga ništetni,
- propisuje se da nije dopušteno prenošenje koncesije za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija na drugu osobu,
- preciziraju se prekršajne odredbe koje uređuju dostavu podataka i isprava Vijeću za elektroničke medije, te se uvodi prekršajna odgovornost za prikrivanje vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga ili neobjavljivanje podataka o dioničarima i nositeljima udjela u Narodnim novinama.

Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga zakona

Donošenjem predloženog zakona doprinijet će se boljoj primjeni odredbi Zakona o elektroničkim medijima koje uređuju transparentnost vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga, te će se spriječiti i prekršajno sankcionirati prikrivanje vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga i neobjavljivanje podataka o dioničarima i nositeljima udjela u Narodnim novinama.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim medijima po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima. Naime, sukladno zaključku Vijeća za nacionalnu sigurnost predviđena je hitna izmjena Zakona o elektroničkim medijima, radi preciziranja odredbi koje uređuju transparentnost vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga, te kako bi se spriječilo i prekršajno sankcioniralo prikrivanje vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga i neobjavljivanje podataka o dioničarima i nositeljima udjela u Narodnim novinama. Iz navedenih razloga predlaže se da se zakonski prijedlog donese po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA

Članak 1.

U Zakonu o elektroničkim medijima (Narodne novine, broj 153/2009), u članku 52. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) Pružatelji medijskih usluga dužni su u roku iz stavka 1. ovoga članka dostaviti Vijeću za elektroničke medije ovjerene preslike isprava o stjecanju dionica ili udjela u tom pružatelju medijskih usluga tijekom prethodne godine. Isprave o stjecanju ne dostavljaju se za dionice i udjele do 1% vrijednosti kapitala."

Dosadašnji stavak 2. koji postaje stavak 3. mijenja se i glasi:

"(3) Pružatelju medijskih usluga koji ne izvrši obvezu iz stavaka 1. i 2. ovoga članka Vijeće za elektroničke medije uputit će pisano upozorenje s obrazloženjem mogućih sankcija za neizvršenje obveze."

Iza dosadašnjeg stavka 3. koji postaje stavak 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

"(5) Zabranjuje se prikrivanje vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga ili vlasništva stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga bilo kojim pravnim poslom. Pravni poslovi kojima se prikriva vlasnička struktura pružatelja medijskih usluga ili vlasništvo stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga su ništetni."

Članak 2.

U članku 74. stavak 5. mijenja se i glasi:

"(5) Nije dopušteno prenošenje koncesije za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija na drugu osobu."

Članak 3.

U članku 82. stavku 1. podstavku 29. iza riječi: "Vijeća," dodaju se riječi: "ili ne dostavi ovjerene preslike isprava o stjecanju dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga prema članku 52. stavku 2. ovoga Zakona ili ne objavi podatke iz članka 52. stavka 4. ovoga Zakona u Narodnim novinama,".

Iza podstavka 29. dodaje se podstavak 29.a koji glasi:

"29.a prikrije vlasničku strukturu pružatelja medijskih usluga ili vlasništvo stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga suprotno zabrani iz članka 52. stavka 5. ovoga Zakona,".

Članak 4.

Postupci prenošenja koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija započeti temeljem članka 74. stavka 5. Zakona o elektroničkim medijima (Narodne novine, broj 153/2009) obustavljaju se danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. dopunjuje se članak 52. Zakona o elektroničkim medijima na način da se propisuje da su pružatelji medijskih usluga dužni do 31. siječnja svake kalendarske godine dostaviti Vijeću za elektroničke medije ovjerene preslike isprava o stjecanju dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga. Isprave o stjecanju ne dostavljaju se za dionice i udjele do 1% vrijednosti kapitala. Također, ovom se odredbom zabranjuje prikrivanje vlasničke strukture pružatelja medijskih usluga ili vlasništva stjecatelja dionica ili udjela u pružatelju medijskih usluga. Pravni poslovi kojim se prikriva vlasnička struktura pružatelja medijskih usluga ili vlasništvo stjecatelja dionica ili udjela su ništetni.

Člankom 2. mijenja se odredba članka 74. stavka 5. Zakona, na način da se zabranjuje prijenos ili ustupanje koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija.

Člankom 3. dopunjuje se članak 82. stavak 1. Zakona, na način da se propisuju prekršajne odredbe u pogledu obveze dostavljanja Vijeću za elektroničke medije podataka o dioničarima i nositeljima udjela u pružatelju medijskih usluga i ovjerenih preslika isprava o stjecanju dionica i udjela. Uvodi se prekršajna odgovornost za neobjavljivanje podataka o dioničarima i nositeljima udjela u Narodnim novinama. Također, uvodi se prekršajna odgovornost za pravnu ili fizičku osobu koja prikriva vlasničku strukturu pružatelja medijskih usluga ili vlasništvo stjecatelja dionica ili udjela suprotno zabrani iz članka 52. stavka 5. ovoga Zakona.

Člankom 4. propisuje se da se postupci prenošenja koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija započeti temeljem članka 74. stavka 5. Zakona o elektroničkim medijima (Narodne novine, broj 153/2009) obustavljaju danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Člankom 5. propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBE ZAKONA O ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 52.

(1) Pružatelji medijskih usluga dužni su do 31. siječnja svake kalendarske godine Vijeću za elektroničke medije dostaviti podatke o pravnoj osobi i sjedištu, odnosno imenu i prezimenu te prebivalištu svih pravnih i fizičkih osoba koje su neposredno ili posredno postale imatelji dionica ili udjela u tom pružatelju medijskih usluga, s podatkom o postotku dionica ili udjela.

(2) Pružatelju medijskih usluga koji ne izvrši obvezu iz stavka 1. ovoga članka Vijeće za elektroničke medije uputit će pisano upozorenje s obrazloženjem mogućih sankcija za neizvršenje obveze.

(3) Podatke iz stavka 1. ovoga članka pružatelj medijskih usluga je obvezan objaviti u »Narodnim novinama«. Podaci o dioničarima i nositeljima udjela do 1% vrijednosti kapitala objavljuju se zbirno.

Članak 74.

(1) Pravo obavljanja djelatnosti pružanja medijskih usluga nakladnika televizije i/ili radija stječe se na temelju odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja i potpisanog ugovora o koncesiji.

(2) Na temelju odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja Vijeće i Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije potpisuju s najpovoljnijim ponuditeljem ugovor o koncesiji.

(3) Ugovor o koncesiji, osim uvjeta bitnih za ostvarivanje koncesije, mora sadržavati programsku osnovu i druge uvjete iz ponude za dobivanje koncesije.

(4) Ako u roku utvrđenom u odluci iz stavka 2. ovoga članka, najpovoljniji ponuditelj ne potpiše ugovor o koncesiji koji je sastavljen u pisanom obliku u skladu s dokumentacijom za javni natječaj, svim podacima iz javnog natječaja, odabranom ponudom te odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, Vijeće će poništiti odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, a ponuditelj nema pravo na naknadu štete.

(5) Koncesija se može prenijeti na drugu osobu zajedno s imovinom, pravima i obvezama prijeko potrebnim za neprekinuti nastavak ostvarivanja koncesije, a uz prethodnu suglasnost Vijeća sukladno ovom Zakonu. Zahtjev za prethodnu suglasnost Vijeća može se podnijeti tek nakon 3 godine od dana sklapanja ugovora o koncesiji. U tom će se slučaju sklopiti dodatak ugovoru o koncesiji ili odgovarajući novi ugovor.

Članak 82.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:

1. obavlja djelatnost pružanja audio ili audiovizualnih medijskih usluga a nije kao pružatelj medijskih usluga upisana u sudski ili drugi propisani registar, te ne udovoljava drugim uvjetima iz ovoga Zakona,

2. objavi audio i/ili audiovizualne medijske usluge suprotno zabrani iz članka 12. ovoga Zakona,

3. ne objavi bez naknade na zahtjev nadležnoga državnog tijela nužnu obavijest iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona,

4. objavi audiovizualnu komercijalnu komunikaciju suprotno članku 16. ovoga Zakona,

5. objavi sponzorirane audiovizualne medijske usluge i programe suprotno zabrani iz članka 17. stavka 2., 3., 4. i 5. ovoga Zakona,
6. objavi plasman proizvoda suprotno odredbama članka 18. stavka 2., 4. i 6. ovoga Zakona,
7. obavlja djelatnost pružanja audio i/ili audiovizualnih medijskih usluga na zahtjev bez dopuštenja iz članka 19. ovoga Zakona ili suprotno izdanom dopuštenu,
8. obavi prijenos dopuštenja na drugu osobu suprotno odredbi članka 19. stavka 7. ovoga Zakona
9. obavlja djelatnost pružanja audiovizualnih medijskih usluga na zahtjev koje mogu ozbiljno naštetiti fizičkom, mentalnom ili moralnom razvoju maloljetnika protivno odredbi članka 20. stavka 1. ovoga Zakona,
10. promijeni, odnosno dopuni programsku osnovu za više od 10% njezinog sadržaja protivno odredbi članka 23. stavka 5. ovoga Zakona,
11. objavi programe koji ne udovoljavaju propisanim kriterijima iz članka 25. stavka 1. ovoga Zakona, ili u objavi sadržaja radijskog i televizijskog programa ne postupi prema odredbi članka 25. stavka 2. ovoga Zakona,
12. objavi program suprotno zabrani iz članka 26. ovoga Zakona,
13. obavi usporedno oglašavanje suprotno članku 29. stavku 3. ovoga Zakona,
14. obavi oglašavanje i teletrgovinu a ne postupi prema odredbi članka 29. stavka 1. i 2. ovoga Zakona ili postupi suprotno odredbi članka 30. ovoga Zakona,
15. obavi oglašavanje i teletrgovinu suprotno odredbi članka 31. ovoga Zakona,
16. obavi oglašavanje i teletrgovinu u trajanju duljem od propisanog u članku 32. stavku 1. ovoga Zakona ili obavi oglašavanje i teletrgovinu suprotno odredbama članka 32. stavka 3., 4., 5. i 6. ovoga Zakona,
17. emitira izloge namijenjene teletrgovini u trajanju kraćem od propisanog u članku 34. stavku 1. ovoga Zakona ili obavlja oglašavanje ili teletrgovinu preko programa koji su isključivo posvećeni teletrgovini ili samopromidžbi suprotno članku 34. stavku 2. ovoga Zakona,
18. objavi sponzorirani program suprotno odredbi članka 35. ovoga Zakona,
19. ne izvrši obveze objavljivanja programa u propisanom vremenu iz članka 36. stavka 3., 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga Zakona,
20. ne izvrši obvezu o propisanom udjelu vlastite proizvodnje iz članka 38. stavka 1. ili 2. ovoga Zakona,
21. ne postigne opseg udjela europskih audiovizualnih djela iz članka 42. ovoga Zakona,
22. ne postigne opseg udjela audiovizualnih djela neovisnih proizvođača iz članka 44. ovoga Zakona,
23. ne pruži pravo na kratku informaciju sukladno članku 45. stavku 1., 2., 3., 9. i 10. ovoga Zakona,
24. pruži pravo na kratku informaciju suprotno odredbama članka 45. stavka 7. ovoga Zakona,
25. koristi pravo na kratku informaciju suprotno odredbi članka 45. stavka 5., 8. i 11. ovoga Zakona,
26. prenese događaj značajan za javnost Republike Hrvatske ili druge države članice Europske unije ili države članice međunarodnog ugovora koji obvezuje Republiku Hrvatsku protivno odredbi članka 46. stavka 1. ili 4. ovoga Zakona,
27. obavi povezivanje televizijskih i radijskih programa u mreže suprotno odredbi članka 47. stavka 1. podstavka 1., 2. i 3. ovoga Zakona,
28. ne objavi udio vlastite proizvodnje propisan za pružatelja medijskih usluga neprofitne televizije i/ili radija prema članku 48. stavku 1. ovoga Zakona ili objavi promidžbene poruke u trajanju duljem od propisanog u članku 48. stavku 6. ovoga Zakona,

29. ne izvrši obvezu dostave podataka o imateljima dionica i udjela prema članku 52. stavku 1. ovoga Zakona nakon upozorenja Vijeća,
 30. ostvari nedopuštenu koncentraciju suprotno odredbi članka 54. i/ili 55. ovoga Zakona,
 31. ne prijavi promjenu vlasničke strukture prema odredbi članka 57. stavka 1. ovoga Zakona,
 32. obavi prijenos koncesije na drugu osobu suprotno odredbi članka 74. stavka 5. ovoga Zakona,
 33. obavlja satelitski, internetski, kabelski ili drugi oblik prijenosa audiovizualnog i/ili radijskog programa bez dopuštenja iz članka 79. ovoga Zakona ili suprotno izdanom dopuštenju,
 34. obavi prijenos dopuštenja na drugu osobu suprotno odredbi članka 79. stavka 7. ovoga Zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna.
 - (3) Ako prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počini fizička osoba obrtnika i trgovac pojedinac, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 100.000,00 kuna.
 - (4) Ako prekršaj iz stavka 1. točke 1. ovoga članka počini fizička osoba, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna.
 - (5) Imovinska korist ostvarena prekršajem oduzet će se.