

**Odbor za Ustav, Poslovník
i politički sustav**

Klasa: 012-02/11-01/03

Urbroj: 6521-1-11-03

Zagreb, 29. lipnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet: Prijedlog ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava
Republike Hrvatske**

Na temelju točke II. Odluke o utvrđivanju Nacrta ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 70/2011) te sukladno odredbi članka 57. stavka 1. podstavka 4. Poslovnika Hrvatskog sabora, Odbor za Ustav, Poslovník i politički sustav podnosi Prijedlog ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske.

Kao izvjestitelj na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će zastupnik Vladimir Šeks, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Vladimir Šeks

**PRIJEDLOG USTAVNOG ZAKONA
O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE**

lipanj 2011.

**PRIJEDLOG USTAVNOG ZAKONA
O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE**

Članak 1.

U Ustavu Republike Hrvatske (»Narodne novine« br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst) u članku 58. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Prava hrvatskih branitelja uređuju se ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

Članak 2.

U članku 83. stavku 1. iza riječi: „manjina“ dodaju se riječi: „i zakon o pravima hrvatskih branitelja iz članka 58. stavka 4. Ustava“.

Članak 3.

Ovaj Ustavni zakon stupa na snagu danom proglašenja.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE USTAVNOG ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske nalazi se u odredbi članka 149. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI USTAVNIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM USTAVNOG ZAKONA PROISTEĆI

Na temelju Odluke o pristupanju promjeni Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 61/2011) koju je Hrvatski sabor donio na 23. sjednici 27. svibnja 2011. godine Hrvatski sabor je, na sjednici 17. lipnja 2011. godine, donio Odluku o utvrđivanju Nacrta ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 70/2011). Nacrtom ustavnog zakona predlaže se da se prava hrvatskih branitelja uređuju ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona dvotrećinskom većinom glasova.

Prijedlog odluke o pristupanju promjeni Ustava Republike Hrvatske, na temelju članka 147. Ustava Republike Hrvatske, a na inicijativu branitelja iz Domovinskog rata, podnijela je Vlada Republike Hrvatske aktom od 21. travnja 2011. godine.

Prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji sada su uređena Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji („Narodne novine“, br. 174/2004, 92/2005, 2/2007, 107/2007, 65/2009, 137/2009. i 146/2010) koji je donesen u redovitom postupku s običnom većinom glasova.

Pobjedom u Domovinskom ratu (1991.-1995.) hrvatski narod i građani potvrdili su svoju odlučnost i spremnost za uspostavu i očuvanje Republike Hrvatske kao samostalne i nezavisne, suverene i demokratske države.

Uspješna obrana u pravednom, legitimnom, obrambenom i osloboditeljskom Domovinskom ratu, koji su iznijeli u prvom redu hrvatski branitelji, bio je temeljni preduvjet uspostave i obrane državnog suvereniteta i teritorijalnog integriteta Republike Hrvatske. Time su hrvatski branitelji stvorili sve pretpostavke za skladan razvitak Republike Hrvatske kao zemlje koja prihvaća demokratske standarde suvremenog svijeta i otvara brojne mogućnosti približavanja tom svijetu u političkom, sigurnosnom, gospodarskom i kulturnom smislu.

U skladu povijesnom ulogom hrvatskih branitelja u stvaranju i obrani Republike Hrvatske, ocjenjuje se potrebnim da se zaštita prava hrvatskih branitelja uredi ustavnim zakonom kao organskim zakonom najvišeg ranga u Republici Hrvatskoj.

Uloga i značaj hrvatskih branitelja prepoznata je i u Promjeni Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 76/2010) time što je dopunjena Glava I „IZVORIŠNE OSNOVE“ s podstavkom 13. koji glasi:

„I. IZVORIŠNE OSNOVE

Izražavajući tisućljetnu nacionalnu samobitnost i državnu opstojnost hrvatskoga naroda, potvrđenu slijedom ukupnoga povijesnoga zbivanja u različitim državnim oblicima te održanjem i razvitkom državotvorne misli o povijesnom pravu hrvatskoga naroda na punu državnu suverenost, što se očitovalo:

-
- u novom Ustavu Republike Hrvatske (1990.) i pobjedi hrvatskog naroda i hrvatskih branitelja u pravednom, legitimnom, obrambenom i oslobodilačkom Domovinskom ratu (1991.-1995.) kojima je hrvatski narod iskazao svoju odlučnost i spremnost za uspostavu i očuvanje Republike Hrvatske kao samostalne i nezavisne, suverene i demokratske države.“

Nadalje, u svjetlu predstojećeg pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, kao samostalne i suverene države, u međunarodno priznatim granicama, u kojoj su sloboda, jednakost, poštivanje prava čovjeka i vladavina prava neke od najviših vrednota ustavnog poretka, doprinos i uloga hrvatskih branitelja u uspostavi i očuvanju Republike Hrvatske imaju neprocjenjivu važnost i značenje. Sve navedeno predstavlja poseban i dodatni razlog zbog kojeg se ocjenjuje opravdanim i potrebnim, u godini u kojoj se navršava 20 godina od proglašenja neovisnosti Republike Hrvatske, predložiti uređivanje prava hrvatskih branitelja posebnim ustavnim zakonom.

U skladu s navedenim, ovom promjenom Ustava Republike Hrvatske utvrđuje se da se ustavni zakon o pravima hrvatskih branitelja donosi u postupku propisanom za donošenje organskih zakona, i to dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE USTAVNOG ZAKONA

Provedba ovog Ustavnog zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH ODREĐABA

Uz članak 1.

Ovim člankom predlaže se dopuna članka 58. Ustava novim stavkom prema kojem bi se prava hrvatskih branitelja uređivala ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se potrebna većina za donošenje ustavnog zakona o pravima hrvatskih branitelja iz članka 1. ovog Ustavnog zakona i to dvotrećinska većina glasova svih zastupnika.

Uz članak 3.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ovog Ustavnog zakona, danom proglašenja.

V. TEKST VAŽEĆIH ODREDBA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 58.

Slabim, nemoćnima i drugim, zbog nezaposlenosti ili nesposobnosti za rad, nezbrinutim osobama država osigurava pravo na pomoć za podmirenje osnovnih životnih potreba.

Posebnu skrb država posvećuje zaštiti osoba s invaliditetom i njihovu uključivanju u društveni život.

Posebnu skrb država posvećuje zaštiti hrvatskih branitelja, hrvatskih ratnih vojnih invalida, udovica, roditelja i djece poginulih hrvatskih branitelja.

Ne može se zabraniti primanje humanitarne pomoći iz inozemstva.

Članak 83.

Zakone (organski zakoni) kojima se uređuju prava nacionalnih manjina Hrvatski sabor donosi dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

Zakone (organski zakoni) kojima se razrađuju Ustavom utvrđena ljudska prava i temeljne slobode, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela te ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave Hrvatski sabor donosi većinom glasova svih zastupnika.

Odluku iz članka 8. Ustava Hrvatski sabor donosi dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

Na temelju članka 150. Ustava Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici_____2011. donio je

ODLUKU

O PROGLAŠENJU USTAVNOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE

Proglašava se Ustavni zakon o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske koji je donio Hrvatski sabor na sjednici_____2011.

Klasa:

Zagreb,

HRVATSKI SABOR