

Klasa: 530-08/11-01/01

Urbroj: 5030104-11-1

Zagreb, 16. lipnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. Darka Milinovića, dr. med., potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra zdravstva i socijalne skrbi, Antu-Zvonimira Golema i Dražena Jurkovića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, te Vibora Delića i Dubravku Jadro, ravnatelje u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU
ZLOUPORABE DROGA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU ZLOUPORABE DROGA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski sabor je u studenom 2001. godine donio Zakon o suzbijanju zlouporabe opojnih droga (Narodne novine, broj 107/2001), koji je noveliran 2002., 2003., 2004., 2007. i 2009. godine. Ovim se Zakonom radi zaštite života i zdravlja ljudi u cilju suzbijanja zlouporabe droga uređuju uvjeti za uzgoj biljaka iz kojih se mogu dobiti droge te uvjeti za izradu, posjedovanje i promet droga i tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga, nadzor nad uzgojem biljaka iz kojih se mogu dobiti droge te nad izradom, posjedovanjem i prometom droga i tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga, mjere za suzbijanje zlouporabe droga, sustav za prevenciju ovisnosti te pomoći ovisnicima i povremenim uzimateljima droga.

Odredbom članka 24. važećeg Zakona propisano je da osobe koje prelaze državnu granicu smiju posjedovati lijek koji sadrži drogu samo na temelju medicinske dokumentacije i u količini nužnoj za osobnu uporabu u trajanju do najviše 5 dana. Osobe koje su na supstitucijskoj terapiji bolesti ovisnosti ili simptomatskoj terapiji u terminalnoj fazi malignih bolesti kod prijelaza državne granice iznimno smiju posjedovati lijek koji sadrži drogu na temelju medicinske dokumentacije u količini nužnoj za osobnu uporabu u trajanju do najviše 15 dana. Naziv i količinu lijeka uz predočenje medicinske dokumentacije, osoba je dužna prijaviti carini prilikom prijelaza državne granice.

Ovim zakonskim prijedlogom važeći se Zakon dopunjuje odredbama koje će omogućiti da se u zakonodavstvo Republike Hrvatske na odgovarajući način prenese Šengenski *acquis* - Odluka Izvršnog Odbora od 22. prosinca 1994. godine o potvrđama u smislu članka 75. Konvencije za provedbu Šengenskog sporazuma, o nošenju lijekova koji sadrže droge i psihotropne tvari, a vezano uz uvođenje obrasca istovjetnog za sve države Šengenskoga prostora koji ovlaštenu liječniku izdaje osobi koja putuje u države Šengenskoga prostora te posjeduje lijek koji sadrži drogu u količini nužnoj za osobnu uporabu u trajanju do najviše 30 dana.

Isto tako zakonski se prijedlog usklađuje s Odlukom Vijeća (2001/419/JHA) od 28. svibnja 2001. godine, vezano uz reguliranje razmjene i prijenosa uzoraka droge između Republike Hrvatske i drugih država u svrhu razmjene podataka o analiziranim uzorcima. S tim u vezi određuje se Nacionalna kontaktna točka za prijenos i analizu uzoraka droga sa sjedištem u ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove.

Predloženim se zakonom nastavlja usklađivanje domaćeg zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u poglavlju 24. Pravda, sloboda i sigurnost, vezano uz pitanja koja se odnose na policijsku suradnju te suradnju u području suzbijanja zloporabe droga, kako bi se omogućila i olakšala suradnja svih država članica Europske unije na tom području.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Provedba predloženog zakona neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU ZLOUPORABE DROGA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije, predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, u smislu odredbe članka 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008).

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU ZLOUPORABE DROGA

Članak 1.

U Zakonu o suzbijanju zlorporabe droga (Narodne novine, br. 107/2001, 87/2002, 163/2003, 141/2004, 40/2007 i 149/2009), iza članka 24. dodaje se članak 24.a koji glasi:

"Članak 24.a

(1) Iznimno od članka 24. ovoga Zakona, osobe s prebivalištem, odnosno boravištem u Republici Hrvatskoj koje putuju u države Šengenskoga prostora smiju posjedovati lijek koji sadrži drogu u količini nužnoj za osobnu uporabu u trajanju do najviše 30 dana na temelju potvrde koju je na propisanom obrascu izdao ovlašteni liječnik (izabrani doktor medicine ili doktor medicine specijalist u djelatnosti zdravstvene zaštite mentalnog zdravlja, prevenciji i izvanbolničkog liječenja ovisnosti o drogama).

(2) Sadržaj i izgled obrasca iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar nadležan za zdravstvo.

(3) Središnje koordinativno tijelo nadležno za osiguranje provedbe odredbe stavka 1. ovoga članka jest ministarstvo nadležno za zdravstvo."

Članak 2.

Iza članka 25. dodaje se članak 25.a koji glasi:

"Članak 25.a

(1) U svrhu slanja uzoraka droge i razmjene podataka o analiziranim uzorcima između Republike Hrvatske i drugih država, osniva se Nacionalna kontaktna točka za prijenos i analizu uzoraka droga, sa sjedištem u ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove.

(2) Za razmjenu uzoraka droga iz stavka 1. ovoga članka nije potrebno odobrenje ministra nadležnog za zdravstvo.

(3) Nacionalna kontaktna točka iz stavka 1. ovoga članka obvezna je dva puta godišnje dostaviti izvješće ministarstvu nadležnom za zdravstvo o obavljenim razmjenama uzoraka droge.

(4) Način rada Nacionalne kontaktne točke iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar unutarnjih poslova."

Članak 3.

U članku 59. iza točke 3. dodaje se nova točka 4. koja glasi:

"4. ako prilikom putovanja u države Šengenskoga prostora posjeduje lijek koji sadrži drogu u količini većoj od nužne za osobnu uporabu u trajanju do najviše 30 dana ili bez potvrde koju je na propisanom obrascu izdao ovlašteni liječnik (članak 24.a)."

Dosadašnja točka 4. postaje točka 5.

Članak 4.

Ministar nadležan za zdravstvo donijet će pravilnik za čije su donošenje ovlašten ovim Zakonom u roku od 30 dana od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Ministar nadležan za unutarnje poslove donijet će pravilnik za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredbi članaka 1. i 3. ovoga Zakona, koje stupaju na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Uređuje se da osobe s prebivalištem, odnosno boravištem u Republici Hrvatskoj koje putuju u države Šengenskoga prostora smiju posjedovati lijek koji sadrži drogu u količini nužnoj za osobnu uporabu u trajanju do najviše 30 dana na temelju potvrde koju je na propisanom obrascu izdao ovlašteni liječnik (izabrani doktor medicine ili doktor medicine specijalist u djelatnosti zdravstvene zaštite mentalnog zdravlja, prevenciji i izvanbolničkog liječenja ovisnosti o drogama). Sadržaj i izgled obrasca pravilnikom će propisati ministar nadležan za zdravstvo.

Uz članak 2.

Ovim se člankom određuje Nacionalna kontaktna točka za prijenos i analizu uzoraka droga između Republike Hrvatske i drugih država sa sjedištem u ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove. Također, uređuje se obveza dostavljanja izvješća ministarstvu nadležnom za zdravstvo o obavljenim razmjenama uzoraka droge.

Uz članak 3.

Ovaj članak sadrži prekršajnu odredbu vezano uz povredu članka 24.a ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Uređuje se da će ministar nadležan za zdravstvo donijeti pravilnik za čije su donošenje ovlašten ovim Zakonom u roku od 30 dana od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, te da će ministar nadležan za unutarnje poslove donijeti pravilnik za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Uređuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

Članak 59.

Novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba:

1. ako pri prijelazu državne granice lijekove koji sadrže opojnu drogu posjeduje bez medicinske dokumentacije ili u količini većoj od nužno potrebne za osobnu uporabu u trajanju do najviše 5 dana (članak 24. stavak 1.),

2. ako pri prijelazu državne granice posjeduje lijek koji sadrži opojnu drogu, a na supstitucijskoj je terapiji bolesti ovisnosti ili simptomatskoj terapiji u terminalnoj fazi malignih bolesti, a lijek posjeduje bez medicinske dokumentacije ili u količini većoj od nužno potrebne za osobnu uporabu u trajanju do najviše 15 dana (članak 24. stavak 2.),

3. ako naziv i količinu lijeka iz članka 24. stavka 1. i 2. ovoga Zakona ne prijavi carini prilikom prijelaza državne granice (članak 24. stavak 3.),

4. ako odloži ili ostavi uporabljene igle i šprice izvan mjesta koja su posebno određena za te svrhe u skladu sa propisima koji vrijede za postupanje s opasnim otpadom (članak 45.).

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacarta) prijedloga propisa
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI

2. Naziv (nacarta) prijedloga propisa

Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga s Konačnim prijedlogom zakona

3. Usklađenost (nacarta) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacarta) prijedloga propisa

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacarta) prijedloga propisa

Glava VII, Pravosuđe i unutarnji poslovi, Suradnja u vezi s pranjem novca i nedopuštenim drogama čl. 78. Pranje novca i čl. 79. Suradnja u vezi s nedopuštenim drogama

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma
Šest godina od stupanja Sporazuma na snagu

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

U cijelosti se ispunjavaju obveze o postupnom usklađivanju zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

Predvideno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2011. godinu

4. Usklađenost (nacarta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

UFEU, Glava V. Sloboda, sigurnost i pravda, Članak 87.

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Odluka Izvršnog Odbora od 22. prosinca 1994.

The Schengen acquis - Decision of the Executive Committee of 22 December 1994 on the certificate provided for in Article 75 to carry narcotic drugs and psychotropic substances (SCH/Com-ex (94) 28 rev.)

41994D0028

Odlukom Vijeća od 28. svibnja 2001. godine vezano uz razmjenu i prijenos uzoraka droge

Council Decision of 28 May 2001 on the transmission of samples of controlled substances (2001/419/JHA)
32001D0419

e) ostali izvori prava EU

-

d) pravni akti Vijeća Europe

-

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

-

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

-

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Ne

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti


Ne

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

Ne

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat

Datum: 18. travnja 2011.


državni tajnik
Anje Zvonimir Golem, dr.med.

Potpis državnog tajnika Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

Datum:


državni tajnik
mr.sc. Andrej Plenković