

**Odbor za Ustav, Poslovník
i politički sustav**

Klasa: 012-02/11-01/03

Urbroj: 6521-1-11-02

Zagreb, 8. lipnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog za utvrđivanje Nacrta ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske

Na temelju točke II. Odluke o pristupanju promjeni Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 61/11) te sukladno odredbi članka 57. stavka 1. podstavka 3. i 4. Poslovnika Hrvatskog sabora, Odbor za Ustav, Poslovník i politički sustav podnosi Prijedlog za utvrđivanje Nacrta ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske.

Kao izvjestitelj na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će zastupnik Vladimir Šeks, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Vladimir Šeks

**PRIJEDLOG ZA UTVRĐIVANJE NACRTA USTAVNOG ZAKONA
O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE**

lipanj 2011.

PRIJEDLOG ZA UTVRĐIVANJE NACRTA USTAVNOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA UTVRĐIVANJE NACRTA USTAVNOG ZAKONA

Ustavna osnova za utvrđivanje Nacrta ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske nalazi se u odredbi članka 148. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI USTAVNIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM USTAVNOG ZAKONA PROISTEĆI

Odlukom o pristupanju promjeni Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 61/2011) koju je Hrvatski sabor donio na 23. sjednici 27. svibnja 2011. godine odlučeno je da se pristupi promjeni Ustava Republike Hrvatske prema Prijedlogu odluke o pristupanju promjeni Ustava Republike Hrvatske, s Prijedlogom nacrta Ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske koji je, na temelju članka 147. Ustava Republike Hrvatske, podnijela Vlada Republike Hrvatske aktom od 21. travnja 2011. godine u dijelu kojim se predlaže da se prava hrvatskih branitelja uređuju ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona dvotrećinskom većinom glasova.

Prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji sada su uređena Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji („Narodne novine“, br. 174/2004, 92/2005, 2/2007, 107/2007, 65/2009, 137/2009. i 146/2010) koji je donesen u redovitom postupku s običnom većinom glasova.

Pobjedom u Domovinskom ratu (1991.-1995.) hrvatski narod i građani potvrdili su svoju odlučnost i spremnost za uspostavu i očuvanje Republike Hrvatske kao samostalne i nezavisne, suverene i demokratske države.

Uspješna obrana u pravednom, legitimnom, obrambenom i osloboditeljskom Domovinskom ratu, koji su iznijeli u prvom redu hrvatski branitelji, bio je temeljni preduvjet uspostave i obrane državnog suvereniteta i teritorijalnog integriteta Republike Hrvatske. Time su hrvatski branitelji stvorili sve pretpostavke za skladan razvitak Republike Hrvatske kao zemlje koja prihvaća demokratske standarde suvremenog svijeta i otvara brojne mogućnosti približavanja tom svijetu u političkom, sigurnosnom, gospodarskom i kulturnom smislu.

U skladu povijesnom ulogom hrvatskih branitelja u stvaranju i obrani Republike Hrvatske, ocjenjuje se potrebnim da se zaštita prava hrvatskih branitelja uredi ustavnim zakonom kao organskim zakonom najvišeg ranga u Republici Hrvatskoj.

Uloga i značaj hrvatskih branitelja prepoznata je i u Promjeni Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 76/2010) time što je dopunjena Glava I „IZVORIŠNE OSNOVE“ s podstavkom 13. koji glasi:

„I. IZVORIŠNE OSNOVE

Izražavajući tisućljetnu nacionalnu samobitnost i državnu opstojnost hrvatskoga naroda, potvrđenu slijedom ukupnoga povijesnoga zbivanja u različitim državnim oblicima te održanjem i razvitkom državotvorne misli o povijesnom pravu hrvatskoga naroda na punu državnu suverenost, što se očitovalo:

-
- u novom Ustavu Republike Hrvatske (1990.) i pobjedi hrvatskog naroda i hrvatskih branitelja u pravednom, legitimnom, obrambenom i oslobodilačkom Domovinskom ratu (1991.-1995.) kojima je hrvatski narod iskazao svoju odlučnost i spremnost za uspostavu i očuvanje Republike Hrvatske kao samostalne i nezavisne, suverene i demokratske države.“

Nadalje, u svjetlu predstojećeg pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, kao samostalne i suverene države, u međunarodno priznatim granicama, u kojoj su sloboda, jednakost, poštivanje prava čovjeka i vladavina prava neke od najviših vrednota ustavnog poretka, doprinos i uloga hrvatskih branitelja u uspostavi i očuvanju Republike Hrvatske imaju neprocjenjivu važnost i značenje. Sve navedeno predstavlja poseban i dodatni razlog zbog kojeg se ocjenjuje opravdanim i potrebnim, u godini u kojoj se navršava 20 godina od proglašenja neovisnosti Republike Hrvatske, predložiti uređivanje prava hrvatskih branitelja posebnim ustavnim zakonom.

U skladu s navedenim, ovom promjenom Ustava Republike Hrvatske utvrđuje se da se ustavni zakon o pravima hrvatskih branitelja donosi u postupku propisanom za donošenje organskih zakona, i to dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE USTAVNOG ZAKONA

Provedba ovog Ustavnog zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**IV. TEKST PRIJEDLOGA ZA UTVRĐIVANJE NACRTA USTAVNOG
ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE
HRVATSKE**

**PRIJEDLOG ZA UTVRĐIVANJE NACRTA USTAVNOG ZAKONA
O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE**

Članak 1.

U Ustavu Republike Hrvatske (»Narodne novine« br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst) u članku 58. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Prava hrvatskih branitelja uređuju se ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

Članak 2.

U članku 83. stavku 1. iza riječi: „manjina“ dodaju se riječi: „i zakon o pravima hrvatskih branitelja iz članka 58. stavka 4. Ustava“.

Članak 3.

Ovaj Ustavni zakon stupa na snagu danom proglašenja.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom predlaže se dopuna članka 58. Ustava novim stavkom prema kojem bi se prava hrvatskih branitelja uređivala ustavnim zakonom koji se donosi po postupku za donošenje organskih zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se potrebna većina za donošenje ustavnog zakona o pravima hrvatskih branitelja iz članka 1. ovog Ustavnog zakona i to dvotrećinska većina glasova svih zastupnika.

Uz članak 3.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ovog Ustavnog zakona, danom proglašenja.

V. TEKST VAŽEĆIH ODREDBA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 58.

Slabim, nemoćnima i drugim, zbog nezaposlenosti ili nesposobnosti za rad, nezbrinutim osobama država osigurava pravo na pomoć za podmirenje osnovnih životnih potreba.

Posebnu skrb država posvećuje zaštiti osoba s invaliditetom i njihovu uključivanju u društveni život.

Posebnu skrb država posvećuje zaštiti hrvatskih branitelja, hrvatskih ratnih vojnih invalida, udovica, roditelja i djece poginulih hrvatskih branitelja.

Ne može se zabraniti primanje humanitarne pomoći iz inozemstva.

Članak 83.

Zakone (organski zakoni) kojima se uređuju prava nacionalnih manjina Hrvatski sabor donosi dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

Zakone (organski zakoni) kojima se razrađuju Ustavom utvrđena ljudska prava i temeljne slobode, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela te ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave Hrvatski sabor donosi većinom glasova svih zastupnika.

Odluku iz članka 8. Ustava Hrvatski sabor donosi dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

Na temelju članka 148. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ 2011. donio je

ODLUKU

O UTVRĐIVANJU NACRTA USTAVNOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE

- I. Utvrđuje se Nacrt ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske u tekstu kako ga je, sukladno Odluci o pristupanju promjeni Ustava Republike Hrvatske, podnio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora.
- II. Sukladno odredbi članka 57. stavka 1. podstavka 4. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav će, na temelju i u okviru Nacrta ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske te primjedbi i prijedloga iznesenih u raspravi, podnijeti Hrvatskom saboru Prijedlog ustavnog zakona o izmjeni i dopunama Ustava Republike Hrvatske.
- III. Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“.

Klasa:

Zagreb,

HRVATSKI SABOR