

Klasa: 344-02/11-01/01

Urbroj: 5030116-11-1

Zagreb, 21. travnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o poštanskim uslugama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o poštanskim uslugama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Božidara Kalmetu, ministra mora, prometa i infrastrukture, mr.sc. Danijela Miletu, Ivicu Perovića, Tomislava Mihotića i Željka Tufekčića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Krešu Antonovića, ravnatelja u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O
POŠTANSKIM USLUGAMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POŠTANSKIM USLUGAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o poštanskim uslugama sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 6. listopada 2010. godine, klase: 034-02/10-02/01, urbroja: 5030109-10-1 zadužena su središnja tijela državne uprave da u zakonima iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga preispitaju pojedina pitanja upravnog postupka uređena drukčije od propisanog u Zakonu o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), te nužnost za takvo postupanje u pojedinim upravnim područjima, pri čemu drukčije postupanje ne može biti protivno temeljnim odredbama i svrsi Zakona o općem upravnom postupku.

Istim su Zaključkom središnja tijela državne uprave zadužena izraditi prijedloge za izmjenu i dopunu zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, čije se postupovne odredbe usklađuju s odredbama Zakonu o općem upravnom postupku, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine, i to najkasnije u roku od šest mjeseci od donošenja tog Zaključka.

U skladu s navedenim Zaključkom potrebno je pojedine postupovne odredbe Zakona o poštanskim uslugama (Narodne novine, broj 88/2009) uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Ministarstvo uprave dostavilo je, dopisom od 2. prosinca 2010. godine, svim središnjim tijelima državne uprave analizu odstupanja od odredaba Zakona o općem upravnom postupku pojedinih postupovnih odredaba zakona, kao temelj za njihovo usklađivanje sa Zakonom o općem upravnom postupku, te preporuke za takvo usklađivanje.

Navedena analiza i preporuke uzete su u obzir prigodom izrade izmjena odredaba Zakona o poštanskim uslugama, koje se predlažu ovim Zakonom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se da se Zakon o izmjenama Zakona o poštanskim uslugama donese po hitnom postupku, i to iz razloga što se ovaj Zakon usklađuje s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Naime, Vlada Republike Hrvatske donijela je prethodno navedeni Zaključak od 6. listopada 2010. godine, kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru svojeg djelokruga u roku od šest mjeseci od dana donošenja tog Zaključka. Također, Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak od 27. siječnja 2011. godine, klase: 034-02/10-02/01, urbroja: 5030106-11-1, kojim se središnja tijela državne uprave obvezuju da u najkraćem roku izrade prijedloge izmjena i dopuna posebnih zakona u svrhu usklađivanja sa Zakonom o općem upravnom postupku, a radi pravodobnog dostavljanja Izvješća Republike Hrvatske o poduzetim aktivnostima u izvršavanju mjerila iz Poglavlja 23. – Pravosuđe i temeljna prava.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POŠTANSKIM USLUGAMA**

Članak 1.

U Zakonu o poštanskim uslugama (Narodne novine, broj 88/2009) u članku 40. stavku 1. brojka: "7." zamjenjuje se brojkom: "6".

Članak 2.

Članak 41. mijenja se i glasi:

"(1) Vijeće Agencije donosi odluke većinom glasova svih članova Vijeća Agencije.

(2) Protiv odluka i drugih upravnih akata Agencije nije dopuštena žalba, ali se protiv njih može pokrenuti upravni spor.

(3) Odluke i drugi upravni akti Agencije postaju izvršni dostavom stranci. Kada je u odluci ili drugom upravnom aktu Agencije određeno da se radnja, koja je predmet izvršenja, može izvršiti u ostavljenom roku, odluka ili drugi upravni akt Agencije postaju izvršni istekom tog roka. Rok za izvršenje radnje ne može biti kraći od petnaest dana.

(4) U slučaju nepostupanja prema izvršnoj odluci ili drugom upravnom aktu Agencije iz stavka 3. ovoga članka poštanski inspektor ili poštanski nadzornik može izdati prekršajni nalog ili predložiti podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka, u skladu s odredbama članka 50. i 52. ovoga Zakona."

Članak 3.

U članku 45. stavku 5. riječ: "konačnu" briše se.

Članak 4.

Članak 54. mijenja se i glasi:

"(1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba Povjerenstvu za žalbe pri Ministarstvu, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

(2) Povjerenstvo čine tri člana od kojih je jedan predsjednik Povjerenstva. Za člana Povjerenstva može se imenovati osoba koja ima završen diplomski sveučilišni studij, ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, ili specijalistički diplomski stručni studij pravne ili prometne struke, te najmanje četiri godine radnog iskustva u području prava ili poštanskog prometa.

(3) Povjerenstvo donosi Poslovnik o radu.

(4) Protiv rješenja nadzornika može se izjaviti žalba Vijeću Agencije.

(5) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 1. i 4. ovoga članka ne odgađa njegovo izvršenje."

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Predloženim izmjenama članka 40. Zakona o poštanskim uslugama ispravljena je pogreška u stavku 1.

Članak 2.

Predloženom izmjenom članka 41. Zakona o poštanskim uslugama brišu se dosadašnji stavci 2., 4., 5. i 8. te se mijenjaju dosadašnji stavci 3., 6. i 7., radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

Članak 3.

Predloženom izmjenom članka 45. stavka 5. Zakona o poštanskim uslugama briše se riječ "konačnu", čime je izvršeno usklađivanje s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 4.

Predloženim izmjenama članka 54. Zakona o poštanskim uslugama mijenja se dosadašnji stavak 1., a dosadašnji stavci 2., 3. i 4. brišu se radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 5.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDABA
VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

Odlučivanje u poslovima Agencije

Članak 40.

(1) Vijeće Agencije je tijelo koje, u skladu sa zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija, upravlja Agencijom i odlučuje u poslovima Agencije iz članka 38. stavka 1. točke 1. do 7. ovoga Zakona.

(2) Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, Vijeće Agencije obavlja i sljedeće poslove:

1. daje smjernice i napatke ravnatelju Agencije i poštanskim nadzornicima te nadzire provedbu tih smjernica i napatka,
2. priprema prijedloge propisa za provedbu ovoga Zakona, koji su u nadležnosti Ministarstva, odnosno ministra, na zahtjev Ministarstva, odnosno ministra,
3. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija i Statutom Agencije.

(3) Ravnatelj Agencije rukovodi stručnom službom Agencije te obavlja sljedeće poslove:

1. odlučuje u drugim poslovima Agencije iz članka 38. stavka 1. ovoga Zakona koji prema stavku 1. ovoga članka nisu u nadležnosti Vijeća Agencije,
2. predlaže Vijeću Agencije donošenje odluka i drugih upravnih akata iz članka 41. ovoga Zakona,
3. priprema Vijeću Agencije prijedloge provedbenih propisa i općih akata Agencije iz članka 42. ovoga Zakona,
4. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija i Statutom Agencije.

Donošenje i izvršenje odluka Agencije

Članak 41.

(1) Vijeće Agencije donosi odluke većinom glasova svih članova Vijeća Agencije.

(2) Odluke i drugi upravni akti Agencije konačni su u upravnom postupku.

(3) Protiv odluka i drugih upravnih akata Agencije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske.

(4) Na odluke i druge upravne akte Agencije iz stavka 3. ovoga članka ne primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku u dijelu koji se odnosi na poništavanje i ukidanje po pravu nadzora te izvanredno ukidanje i proglašavanje rješenja ništavim od strane nadležnog tijela.

(5) Postupak pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u upravnim sporovima pokrenutima u skladu s odredbama ovoga Zakona je hitan.

(6) Odluka ili drugi upravni akt Agencije mora se izvršiti u roku od petnaest dana od dana dostave stranci, osim ako odlukom ili drugim upravnim aktom nije određen kakav drugi rok za izvršenje. Ako stranka u propisanom ili određenom roku ne postupi u skladu s odlukom ili drugim upravnim aktom, Agencija će provesti postupak izvršenja putem druge osobe ili prisilnim putem, osim u slučaju kada je, na zahtjev stranke, donesena odluka o privremenoj odgodi izvršenja.

(7) U slučaju nepostupanja prema odluci ili drugom upravnom aktu Agencije u roku iz stavka 6. ovoga članka, poštanski inspektor ili poštanski nadzornik može izdati prekršajni nalog ili predložiti podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka, u skladu s odredbama članka 50. i 52. ovoga Zakona.

(8) U upravnim stvarima iz nadležnosti Agencije na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Rješavanje sporova između korisnika i davatelja poštanskih usluga

Članak 45.

(1) U slučaju spora između korisnika i davatelja poštanskih usluga u vezi s rješavanjem prigovora iz članka 44. ovoga Zakona korisnik može, prije podnošenja tužbe nadležnom sudu ili pokretanja drugoga izvensudskog postupka podnijeti zahtjev za rješavanje spora Agenciji u roku od 30 dana od dana dostavljenog odgovora davatelja poštanskih usluga iz članka 44. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Agencija rješava sporove iz stavka 1. ovoga članka na transparentan, objektivan i nediskriminirajući način, na temelju mišljenja unutarnje ustrojstvene jedinice za zaštitu prava korisnika usluga u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa.

(3) Unutarnja ustrojstvena jedinica Agencije iz stavka 2. ovoga članka ima svojstvo i zadaće savjetodavnog tijela koje se osniva prema posebnom zakonu kojim je uređena zaštita potrošača. Način rada te ustrojstvene jedinice pobliže se propisuje pravilnikom koji donosi Agencija, a njezino ustrojstvo uređuje se općim aktom Agencije.

(4) Davatelj poštanskih usluga obavezan je sudjelovati u postupcima rješavanja sporova iz stavka 1. ovoga članka i u potpunosti surađivati s Agencijom u svrhu rješavanja spora, te dostavljati Agenciji sve potrebne podatke i dokumentaciju.

(5) Agencija mora donijeti konačnu odluku o rješanju spora iz stavka 1. ovoga članka u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od tri mjeseca od dana podnošenja zahtjeva za rješavanje toga spora. Rok rješavanja spora može se produljiti samo u iznimnim okolnostima.

(6) Odluka Agencije o rješanju spora iz stavka 1. ovoga članka mora biti detaljno obrazložena te se dostavlja svim strankama u sporu.

(7) Agencija će redovito objavljivati podatke o sporovima iz stavka 1. ovoga članka, u skladu s odredbama članka 39. ovoga Zakona i pravilnika iz stavka 3. ovoga članka, vodeći pritom računa o povjerljivosti osobnih podataka i tajnosti poslovnih podataka.

(8) Izvješće o rješavanju sporova iz stavka 1. ovoga članka u postupcima pred Agencijom sastavni je dio godišnjeg izvješća o radu Agencije.

Izvršenje rješenja poštanskog inspektora i poštanskog nadzornika

Članak 54.

(1) Protiv rješenja inspektora i nadzornika nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske, što ne odgađa izvršenje rješenja.

(2) Postupak pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u upravnim sporovima pokrenutima u skladu sa stavkom 1. ovoga članka je hitan.

(3) U slučaju nepostupanja po rješenju iz stavka 1. ovoga članka, inspektor ili nadzornik izreći će fizičkoj osobi ili odgovornoj osobi u pravnoj osobi, na koju se odnosi rješenje, upravnu mjeru izraženu u novčanom iznosu u visini do dvadeseterostruke prosječne plaće u Republici Hrvatskoj u proteklom tromjesečju. Svaka sljedeća upravna mjera izriče se u dvostrukom iznosu.

(4) Upravnu mjeru iz stavka 3. ovoga članka izvršavaju tijela nadležna za naplatu novčanih kazni izrečenih za prekršaje, a iznos se plaća u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.