

**Klasa:** 341-01/11-01/01

**Urbroj:** 5030116-11-1

**Zagreb,** 14. travnja 2011.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Božidara Kalmetu, ministra mora, prometa i infrastrukture, mr. sc. Danijela Miletu, Ivicu Perovića, Tomislava Mihotića i Željka Tufekčića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Danijela Krakića, ravnatelja u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O AGENCIJI  
ZA REGULACIJU TRŽIŠTA ŽELJEZNIČKIH USLUGA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, travanj 2011.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA REGULACIJU TRŽIŠTA ŽELJEZNIČKIH USLUGA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. alineje 1. i članka 7. stavka 12. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga (Narodne novine, br. 79/2007 i 75/2009) je radi osiguravanja preglednog i nepristranog obavljanja djelatnosti željezničkog prijevoza, koje se obavljaju kao usluge javnog prijevoza i osiguravanja otvorenog i nediskriminirajućeg ponašanja između upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika, osnovana Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

Budući da je u međuvremenu donesen novi Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), te da se na određene postupke koje u okviru svoje nadležnosti provodi Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku, potrebno je na odgovarajući način radi usklađenja pojedinih odredbi izvršiti izmjenu Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

Također, Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, od 6. listopada 2010. godine, središnja tijela državne uprave zadužena su izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja koja su u njihovoj nadležnosti radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009 - u daljnjem tekstu: ZUP).

Predloženim Zakonom o izmjenama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga pojmovno i sadržajno se usklađuju pojedine njegove postupovne odredbe s odredbama ZUP-a. kroz odgovarajuće izmjene pojedinih zakonskih odredbi, odnosno brisanjem suvišnih, a koje bi bile u suprotnosti sa svrhom i temeljnim odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Osnova za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), jer postoje osobito opravdani državni razlozi s obzirom da je usklađivanje odredaba posebnih zakona sa ZUP-om jedno od mjerila za zatvaranje Poglavlja 23. „Pravosuđe i temeljna prava“ u procesu pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA REGULACIJU TRŽIŠTA ŽELJEZNIČKIH USLUGA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga (Narodne novine, br. 79/2007 i 75/2009) u članku 6. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) U postupcima iz stavka 1. točke 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, a protiv rješenja koja u tim postupcima donosi Agencija žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.“

U stavku 3. rečenica: „Sud će upravni spor po tužbi iz stavka 2. ovoga članka riješiti najkasnije u roku od šest mjeseci od dana podnošenja tužbe.“ briše se.

### **Članak 2.**

U članku 7. stavku 4. broj: „30“ zamjenjuje se brojem: „8“.

U stavku 5. riječ: „konačna“, zamjenjuje se riječju: „izvršna“.

### **Članak 3.**

U članku 16. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Na ostala pitanja u vezi osnivanja i ustrojstva Agencije koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama, a na sve postupke koji su predmet ovoga Zakona primjenjivat će se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.“

### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Odredbe članka 6. stavaka 2. i 3. usklađuju se s odredbom članka 12. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

### **Uz članak 2.**

U članku 7. stavku 4. usklađuje se zakonski rok za donošenje odluke o prigovoru s odredbom članka 122. Zakona o općem upravnom postupku kojom je propisano da čelnik tijela odlučuje o prigovoru rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora.

U stavku 5. istog članka usklađuje se zakonski institut „konačnosti“ s odredbama Zakona o općem upravnom postupku u kojem je institut „konačnosti“ zamijenjen s institutom „izvršnosti“.

### **Uz članak 3.**

Članak 16. stavak 4. Zakona usklađuje se s odredbom članka 3. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku koji propisuje primjenu ZUP-a u svim upravnim stvarima, te ne postoji mogućnost njegove supsidijarne primjene.

### **Uz članak 4.**

Člankom 5. određuje se dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

## **ODREDBE ZAKONA O AGENCIJI ZA REGULACIJU TRŽIŠTA ŽELJEZNIČKI USLUGA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Članak 6.**

(1) Djelatnost Agencije čine poslovi:

1. rješavanje o žalbama željezničkih prijevoznika na odluke upravitelja infrastrukture u vezi:

a) Izvješća o mreži,

b) kriterija sadržanih u Izvješću o mreži

c) postupku i rezultatima raspodjele željezničkih infrastrukturnih kapaciteta,

d) kriterija za određivanje pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture,

e) visine i strukture pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture,

f) odluke o odobrenju pristupa željezničkog prijevoznika u željezničku infrastrukturu,

g) ostalih slučajeva osiguranja pristupa i korištenja željezničke infrastrukture;

2. nadzor nad pregovorima upravitelja infrastrukture i željezničkog prijevoznika o visini pristojbe za korištenje željezničke infrastrukture;

3. nadzor kvalitete pružanja željezničkih usluga željezničkog prijevoznika.

4. davanje prethodne suglasnosti na imenovanje i razrješenje članova upravljačkog tijela upravitelja infrastrukture,

5. analiza i praćenje stanja konkurentnosti na tržištu željezničkih usluga iz nadležnosti Agencije, uključujući i željeznički prijevoz robe.

(2) U postupcima iz stavka 1. točke 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, a na pojedinačne akte (rješenja) koja donosi Agencija žalba nije dopuštena ali protiv njih nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor.

(3) Tužbe podnesene protiv pojedinačnih akata (rješenja) Agencije, ne odgađaju njihovo izvršenje, pri čemu Agencija ima pravo do donošenja rješenja u upravnom sporu, poduzeti i druge mjere ukoliko ocijeni da je to nužno za otklanjanje mogućih neželjenih posljedica na tržištu željezničkih usluga. Sud će upravni spor po tužbi iz stavka 2. ovoga članka riješiti najkasnije u roku od šest mjeseci od dana podnošenja tužbe.

(4) Pojedinačni akti (rješenja) Agencije javno se objavljuju.

### **Članak 7.**

(1) Agencija je ovlaštena, u slučaju potrebe, naložiti sudionicima na tržištu željezničkih usluga da se pridržavaju pravila propisanih ovim Zakonom i drugim propisima kojima se uređuje obavljanje željezničkih usluga kako bi se osigurala njihova nepristrana primjena.

(2) Nezadovoljna stranka kojoj je nalog iz stavka 1. ovoga članka upućen, može podnijeti Agenciji prigovor.

(3) Prigovor iz stavka 2. ovoga članka može se podnijeti u roku od 15 dana od dana primitka naloga.

(4) Agencija je dužna donijeti odluku po prigovoru u roku od 30 dana od dana primitka prigovora.

- (5) Odluka Agencije iz stavka 4. ovoga članka je konačna, žalba nije dopuštena već protiv nje nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor.
- (6) Odluke Agencije, iz stavka 4. ovoga članka javno se objavljuju.

### **Članak 16.**

- (1) Upravno vijeće odlučuje na sjednicama koje saziva predsjednik Vijeća.
- (2) Sjednice Upravnog vijeća su javne. Iznimno, Upravno vijeće može odlučiti da će sjednica ili rasprava o pojedinoj točki biti zatvorena za javnost.
- (3) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova svih članova Upravnog vijeća.
- (4) Na ostala pitanja u vezi s radom Agencije koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama i Zakona o općem upravnom postupku.