

Klasa: 404-01/11-01/01

Urbroj: 5030120-11-1

Zagreb, 14. travnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Đuru Popijača, ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, Roberta Markta, Ruđera Friganovića, Ivana Bubića, Natašu Vujec i Tihanu Kraljić, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, te Sanju Rendić Miočević, ravnateljicu u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2011.

PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Od lipnja 2007. godine, kada je stupila na snagu Uredba o poticanju ulaganja i počeo se primjenjivati novi Zakon o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006), do veljače 2011. godine zaprimljeno je ukupno 169 Prijava za korištenje poticajnih mjera.

Potvrdu o statusu nositelja poticajnih mjera dobila su 73 trgovačka društva. Planirana visina ulaganja iznosi 3,2 milijarde kuna uz planirano otvaranje 3.736 novog radnog mjesta. Odobreni projekti ulaganja odnose se na metaloprerađivačku (13,4%), proizvodnju i servis motornih vozila i dijelova (11,4%), tekstilnu industriju (10,9%), drvno-prerađivačku industriju (8,4%) proizvodnju strojeva (5,6%), distribuciju i logistiku i tiskarsku djelatnost (5,5%), te proizvodnju električne opreme i transformatora i fotonaponskih solarnih modula s nešto više od po 4%.

21 projekt ulaganja (29%) realizira se od strane trgovačkih društava koja su u potpunom ili djelomično stranom vlasništvu (FDI). Vrijednost ulaganja trgovačkih društava u stranom vlasništvu procjenjuje se na 1,4 milijarde kuna uz planirano otvaranje 2.025 novih radnih mjesta.

Sukladno Zakonu o poticanju ulaganja, od 39 trgovačkih društava sa statusom nositelja poticajnih mjera koja su imala predviđene uvjete za korištenje poticajne mjere porezne povlastice za 2008. godinu, 24 trgovačka društva koristila su poticajnu mjeru porezne povlastice – smanjenja propisane stope poreza na dobit za 2008. godinu u ukupnom iznosu od 51.450.822 kuna.

Od toga je, prema Zakonu o računovodstvu, 12 trgovačkih društava svrstano u kategoriju malih poduzetnika, 6 srednjih i 6 velikih poduzetnika. Najveći broj ovih društava nalazi se u statističkoj regiji (NUTS II razina) Sjeverozapadna Hrvatska, njih 13, zatim slijedi Panonska Hrvatska sa 8 trgovačkih društava korisnika i Jadranska Hrvatska s ukupno 3 trgovačka društva nositelja poticajne mjere porezne povlastice.

Najveći iznos neplaćenog poreza na dobit zabilježen je kod trgovačkih društava u djelatnosti proizvodnje strojeva (udio od 32,2% u ukupnom iznosu neplaćenog poreza).

Sukladno stjecanju statusa nositelja poticajnih mjera za ulaganje te ispunjavanju uvjeta propisanih Zakonom o poticanju ulaganja, 37 trgovačkih društava koristilo je poticajnu mjeru porezne povlastice – smanjenja propisane stope poreza na dobit za 2009. godinu u ukupnom iznosu od 80.617.008 kuna.

Od toga je, prema Zakonu o računovodstvu, 19 trgovačkih društava svrstano u kategoriju malih poduzetnika, 10 srednjih i 8 velikih poduzetnika. Najveći broj ovih društava nalazi se u statističkoj regiji (NUTS II razina) Sjeverozapadna Hrvatska, njih 23, zatim slijedi Panonska Hrvatska sa 8 trgovačkih društava korisnika i Jadranska Hrvatska s ukupno 6 trgovačkih društava nositelja poticajne mjere porezne povlastice.

U razdoblju 2008-2009. godina, ukupno su dodijeljene bespovratne novčane potpore za otvaranje novih radnih mjesta i usavršavanje u iznosu od 1.316.058 kuna.

U 2009. godini, nakon podnošenja zahtjeva, potpore za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem koristila su 4 trgovačka društva sa statusom nositelja poticajnih mjera, u ukupnom iznosu od 850.023 kuna. Isplaćene potpore odnose se na 63 nova radna mjesta povezana s ulaganjem, koja su u skladu s člankom 8. Uredbe o poticanju ulaganja.

U 2009. godini, nakon podnošenja zahtjeva, potporu za opravdane troškove usavršavanja povezanih s ulaganjem koristilo je 1 trgovačko društvo sa statusom nositelja poticajnih mjera, u ukupnom iznosu od 28.764 kuna.

U 2010. godini, nakon podnošenja zahtjeva, potporu za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem koristilo je 6 trgovačkih društava sa statusom nositelja poticajnih mjera, u ukupnom iznosu od 1.062.348 kuna. Isplaćene potpore odnose se na 75 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, koja su u skladu s člankom 8. Uredbe o poticanju ulaganja.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim Zakonom se uređuje da se postojeća definicija minimalnog iznosa početnog ulaganja za ulaganja iz članka 11. Zakona o poticanju ulaganja smanjuje na 100.000 EUR obračunato u HRK, te se postojeće definicije propisanog broja novootvorenih radnih mjesta povezanih s projektima ulaganja umanjuju za ulaganja iz članka 11. Zakona o poticanju ulaganja.

Nadalje, ovim Zakonom dodatno se detaljnije preciziraju odredbe članka 12. Zakona u skladu s pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora, odnosno u skladu sa „Smjernicama za regionalne potpore 2007.-2013.“.

Isto tako za velike projekte ulaganja i projekte ulaganja kojima ukupna vrijednost opravdanih troškova iznosi najmanje 50 milijuna EUR obračunato u HRK određuje se sukladno „Smjernicama za regionalne potpore 2007.-2013.“ izuzeće uvećanja maksimalnog intenziteta potpore za male i srednje poduzetnike.

Ujedno, ovim Zakonom dodaje se novi članak 16., kojim se omogućuje produženje razdoblja realizacije odobrenih projekata ulaganja na temelju Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006), čija je realizacija započela 2007., 2008. ili 2009. godine, i to za dvije kalendarske godine, u odnosu na razdoblje realizacije projekta ulaganja navedeno u članku 4. Zakona o poticanju ulaganja.

c) Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem predloženog Zakona omogućit će se smanjenje minimalnih uvjeta za korištenje poticajnih mjera za ulaganje, za ulaganja iz članka 11. Zakona o poticanju ulaganja, što će rezultirati i procijenjeno većim brojem korisnika Zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Troškovi koji nastaju za državni proračun Republike Hrvatske, predviđeni su kao sastavi dio proračuna Ministarstva, gospodarstva, rada i poduzetništva za naredno proračunsko razdoblje. Obzirom da se poticajne mjere iz ovog zakona realiziraju po izvršenom ulaganju, na osnovu odobrenih zahtjeva za poticajne mjere u tekućoj godini, definira se iznos potrebnih sredstava u proračunu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva za narednu godinu, kada se najranije može vršiti isplata tih sredstava.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) po hitnom postupku donose se zakoni kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu, ako to zatraži predlagatelj. Predlaže se hitni postupak budući da se ovim Zakonom omogućuje produženje razdoblja realizacije odobrenih projekata ulaganja na temelju Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006), čija je realizacija započela 2007., 2008. ili 2009. godine, i to za dvije kalendarske godine, u odnosu na razdoblje realizacije projekta ulaganja navedeno u članku 4. Zakona o poticanju ulaganja.

Obzirom da je korištenje poreznih poticaja za ulaganja vezano uz pravovremeno podnošenje Godišnjih izvješća za 2010. godinu uz prijavu poreza na dobit, a u skladu s rokovima propisanim u Zakonu o porezu na dobit, nužno je donošenje ovog Zakona po hitnom postupku kako bi nositelji statusa korisnika poticajnih mjera po Zakonu o poticanju ulaganja bili u mogućnosti koristiti odobrene poticajne mjere za navedene projekte ulaganja.

S tim u vezi predlaže se stupanje na snagu ovoga Zakona danom objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

Članak 1.

U Zakonu o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006) u članku 1. stavku 1. riječi: "domaćih i stranih pravnih ili fizičkih osoba, koje" zamjenjuju se riječima: "u trgovačka društva registrirana u Republici Hrvatskoj koja".

U stavku 4. iza alineje 6. dodaje se nova alineja 7. koja glasi: "ravnoteža u gospodarskim odnosima s inozemstvom".

Dosadašnje alineje 7., 8. i 9. postaju alineje 8., 9. i 10.

Iza alineje 10. dodaje se nova alineja 11. koja glasi: "korištenje obnovljivih izvora energije".

Dosadašnje alineje 10., 11. i 12. postaju alineje 12., 13. i 14.

Članak 2.

U članku 2. točka 1. mijenja se i glasi:

"1. *Ulaganje odnosno početno ulaganje*: ulaganje u dugotrajnu imovinu unesenu u vlasništvo nositelja poticajnih mjera, u minimalnom iznosu od 300.000 EUR obračunato u HRK, a odnosi se na osnivanje novoga trgovačkog društva, proširenje postojećeg trgovačkog društva, ili pokretanje aktivnosti koja obilježava temeljitu promjenu u proizvodni ili proizvodnom procesu postojećega trgovačkog društva (kroz racionalizaciju, diverzifikaciju ili modernizaciju). Za ulaganja iz članka 11. ovog Zakona, minimalni iznos ulaganja u dugotrajnu imovinu unesenu u vlasništvo nositelja poticajnih mjera iznosi 100.000 EUR obračunato u HRK. Zamjensko ulaganje je isključeno iz pojma određenog stavkom 1. ove točke, te se ne uračunava u iznos početnog ulaganja. Regionalne državne potpore, u skladu s ovim Zakonom, ne mogu se dodijeliti trgovačkim društvima u teškoćama, kao i trgovačkim društvima u industriji čelika i industriji sintetičkih vlakana."

U točki 5. podtočki B. treća alineja mijenja se i glasi:

"- mora biti kupljena od trećih strana po tržišnim uvjetima, isključujući povezana trgovačka društva".

Članak 3.

U članku 4. stavci 1., 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

"(1) Za izvršena ulaganja u visini od 300.000 EUR do 1,5 milijuna EUR obračunato u HRK, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 50% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 10 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine

nakon početka ulaganja. Za izvršena ulaganja iz članka 11. u visini protuvrijednosti kuna od 100 tisuća do 1,5 milijuna eura, stopa poreza na dobit umanjuje se za 50% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 5 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja.

(2) Za izvršena ulaganja u visini od 1,5 do 4 milijuna EUR obračunato u HRK, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 65% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 30 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja. Za izvršena ulaganja iz članka 11. stopa poreza na dobit umanjuje se za 65% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 15 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja.

(3) Za izvršena ulaganja u visini od 4 do 8 milijuna EUR obračunato u HRK, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 85% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 50 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja. Za izvršena ulaganja iz članka 11. stopa poreza na dobit umanjuje se za 85% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 25 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja.

(4) Za izvršena ulaganja u visini preko 8 milijuna EUR obračunato u HRK, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 100% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 75 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja. Za izvršena ulaganja iz članka 11. stopa poreza na dobit umanjuje se za 100% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 50 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon početka ulaganja."

Članak 4.

U članku 8. stavak 4. mijenja se i glasi:

"(4) Opravdani troškovi u svrhu usavršavanja jesu:

- a. troškovi za instruktora,
- b. putni troškovi instruktora i osoba koje se usavršavaju,
- c. troškovi otpisa uređaja i opreme u skladu s opsegom njihova korištenja u svrhu usavršavanja,
- d. troškovi sudionika usavršavanja do visine svih opravdanih troškova iz točaka a. do c. ovoga članka. U obračun se uključuju samo radni sati aktivnog sudjelovanja u usavršavanju, i to nakon odbitka produktivnih radnih sati ili njihovog ekvivalenta."

Članak 5.

U članku 9. prvoj alineji riječi: "korištenja statusa nositelja poticajnih mjera" zamjenjuju se riječima: "realizacije projekta ulaganja".

U drugoj alineji riječi: "odnosno od stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera" brišu se.

Četvrta alineja mijenja se i glasi:

"- projekt početnog ulaganja mora voditi prema povećanju broja radnika kod nositelja poticajnih mjera u usporedbi s brojem zaposlenih prije početka ulaganja, odnosno u usporedbi s prosjekom tijekom prethodnog vremenskog razdoblja u trajanju od 12 mjeseci."

Članak 6.

U članku 12. stavku 4. riječi: "iz stavka 2. ovoga članka" zamjenjuju se riječima: "u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi preko 20%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu".

U stavku 6. iza riječi: "ukupne potpore za velike projekte ulaganja" dodaju se riječi: "iz stavka 2. ovoga članka i projekte ulaganja kojima ukupna vrijednost opravdanih troškova iznosi više od 50 milijuna EUR obračunato u HRK".

U stavku 6. alinejama 1., 2. i 3. riječi: "gornje granice opravdanih troškova utvrđenih" zamjenjuje se riječima: "maksimalnog intenziteta potpore utvrđenog".

Iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

"(7) Za velike projekte ulaganja iz stavka 2. ovoga članka i projekte ulaganja kojima ukupna vrijednost opravdanih troškova iznosi najmanje 50 milijuna EUR obračunato u HRK ne može se dodijeliti uvećanje maksimalnog intenziteta potpore za male i srednje poduzetnike."

Članak 7.

U članku 13. stavku 1. riječi: "Pravne osobe koje" zamjenjuju se riječima: "Trgovačka društva koja".

Stavak 3. mijenja se i glasi:

"(3) Pravne osobe nadležne za poslove promocije i poticanja ulaganja u jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave, na temelju ovoga Zakona, pružaju administrativnu, stručnu i tehničku pomoć pri izradi prijave iz stavka 1. ovoga članka, trgovačkim društvima koja namjeravaju koristiti poticajne mjere na temelju ovog Zakona."

Stavak 5. mijenja se i glasi:

"(5) Nositelji poticajnih mjera, dužni su tijekom razdoblja korištenja statusa nositelja poticajnih mjera podnositi godišnje pisano izvješće o izvršenim ulaganjima, korištenju poticajnih mjera te očuvanju predmetnog ulaganja i otvorenih novih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem Ministarstvu i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi."

Članak 8.

U svim odredbama Zakona u kojima se u odgovarajućim padežima pojavljuju riječi: "tehnološko-inovacijski centri", odnosno "tehnološki razvojno-inovacijski centri", te riječi zamjenjuju se riječima: "tehnološke razvojno-inovacijske aktivnosti" u odgovarajućem padežu.

Članak 9.

Iza članka 15. dodaje se novi članak 16. koji glasi:

"Članak 16.

(1) Nositeljima poticajnih mjera za ulaganja koji su status stekli sukladno Zakonu o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006), iznimno od članka 4. Zakona produžuje se razdoblje realizacije odobrenih projekata ulaganja čija je realizacija započela 2007., 2008. ili 2009. godine i to za dvije kalendarske godine u odnosu na razdoblje realizacije ulaganja propisano člankom 4. Zakona o poticanju ulaganja.

(2) Radi ostvarenja prava prema stavku 1. ovoga članka, nositelj poticajnih mjera dužan je podnijeti pisani zahtjev Ministarstvu u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Produženja realizacije odobrenih projekata ulaganja iz stavka 1. ovoga Zakona, omogućava se uz uvažavanje maksimalnog intenziteta potpore definiranog člankom 2. točkom 8. Zakona o poticanju ulaganja."

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom detaljnije se uređuju odredbe članka 1. stavka 1. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se postojeća definicija korisnika poticajnih mjera u Zakonu, zamjenjuje preciznijom definicijom – trgovačka društva registrirana u Republici Hrvatskoj - u skladu s odredbama članka 2. Zakona o poticanju ulaganja.

Također, ovim člankom usklađuje se izričaj članka 1. stavka 3. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se poticajne mjere za sve korisnike Zakona, definiraju kroz aktivnosti koje se Zakonom potiču.

Isto tako člankom se dodaju nove alineje u članku 1. stavku 4. Zakona o poticanju ulaganja, kojima se detaljnije pojašnjavaju ciljevi poticajnih mjera iz Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom uređuje se odredba članka 2. točke 1. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se postojeća definicija minimalnog iznosa početnog ulaganja za ulaganja iz članka 11. Zakona o poticanju ulaganja smanjuje na 100.000 EUR obračunato u HRK.

Također, ovim člankom nadopunjuje se članak 2. točka 5. podtočka B. Zakona o poticanju ulaganja na način da se preciznije definiraju uvjeti koje mora zadovoljiti unos nematerijalne imovine u opravdane troškove ulaganja.

Uz članak 3.

Ovim člankom uređuje se odredbe članka 4. stavaka 1., 2., 3. i 4. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se postojeće definicije propisanog broja novoootvorenih radnih mjesta povezanih s projektima ulaganja umanjuju za ulaganja iz članka 11. Zakona o poticanju ulaganja.

Uz članak 4.

Ovim člankom uređuju se odredbe članka 8. stavka 4. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se reduciraju opravdani troškovi u svrhu usavršavanja.

Uz članak 5.

Ovim člankom uređuje se odredbe članka 9. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se u prvoj alineji riječi: „korištenja statusa nositelja poticajnih mjera“ zamjenjuju riječima: „realizacije projekta ulaganja“.

U drugoj alineji riječi: „odnosno od stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera“ brišu se, a u četvrtoj alineji mijenja se tekst koji sada glasi: „ – projekt početnog ulaganja mora voditi prema povećanju broja radnika kod nositelja poticajnih mjera u usporedbi s brojem zaposlenih prije početka ulaganja, odnosno u usporedbi s prosjekom tijekom prethodnog vremenskog razdoblja u trajanju od 12 mjeseci.“.

Uz članak 6.

Ovim člankom uređuju se odredbe članka 12. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se u stavku 4. riječi: „iz stavka 2. ovog članka“ zamjenjuju riječima: “u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi preko 20%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu“.

Nadalje, ovim člankom usklađuju se odredbe članka 12. Zakona s pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora, odnosno sa „Smjernicama za regionalne potpore 2007.-2013.“, na način da se u stavku 6. iza riječi: „ukupne potpore za velike projekte ulaganja“ dodaju riječi: „iz stavka 2. ovog članka i projekte ulaganja kojima ukupna vrijednost opravdanih troškova iznosi više od 50 milijuna EUR obračunato u HRK“.

U istom stavku riječi: „gornje granice opravdanih troškova utvrđenih“ zamjenjuje se riječima: „maksimalnog intenziteta potpore utvrđenog“, a iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi: „(7) Za velike projekte ulaganja iz stavka 2. ovog članka i projekte ulaganja kojima ukupna vrijednost opravdanih troškova iznosi najmanje 50 milijuna EUR obračunato u HRK ne može se dodijeliti uvećanje maksimalnog intenziteta potpore za male i srednje poduzetnike.“.

Uz članak 7.

Ovim člankom uređuje se odredba članka 13. stavka 1. Zakona o poticanju ulaganja, na način da se riječi: „Pravne osobe koje“ zamjenjuju riječima: „Trgovačka društva koja“.

Također, ovim člankom mijenja se stavak 3. iz razloga prestanka rada Agencije za promicanje izvoza i ulaganja.

Isto tako, ovim člankom mijenja se stavak 5. na način da se detaljnije propisuje obveza podnošenja godišnjih pisanih izvješća od strane korisnika poticajnih mjera na temelju Zakona.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se da se u svim odredbama Zakona u kojima se u odgovarajućim padežima pojavljuju riječi: „tehnološko-inovacijski centri“ odnosno „tehnološki razvojno-inovacijski centri“, te riječi zamjenjuju riječima: „tehnološke razvojno-inovacijske aktivnosti“ u odgovarajućem padežu.

Uz članak 9.

Ovim člankom omogućuje se produženje razdoblja realizacije odobrenih projekata ulaganja na temelju Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006), čija je realizacija započela 2007., 2008. ili 2009. godine, i to za dvije kalendarske godine, u odnosu na razdoblje realizacije projekta ulaganja navedeno u članku 4. Zakona o poticanju ulaganja.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisuje se datum stupanja na snagu ovog Zakona.

TEKST ODREDBI ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuje poticanje ulaganja domaćih i stranih pravnih ili fizičkih osoba, koje obavljaju gospodarsku djelatnost i sudjeluju u prometu roba i usluga, a u cilju poticanja gospodarskog rasta, razvitka i ostvarenja gospodarske politike Republike Hrvatske, njezinog uključivanja u tokove međunarodne razmjene i jačanja konkurentne sposobnosti hrvatskoga gospodarstva.

(2) Poticanje ulaganja u smislu ovoga Zakona predstavlja sustav poticajnih mjera za ulaganja u gospodarske aktivnosti na području Republike Hrvatske i otvaranje novih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjima.

(3) Poticajne mjere uređene ovim Zakonom odnose se na projekte ulaganja u:

- A. proizvodno-prerađivačke gospodarske aktivnosti,
- B. tehnološke razvojno-inovacijske centre,
- C. strateške aktivnosti poslovne podrške.

(4) Poticajne mjere uređene ovim Zakonom odnose se na projekte ulaganja kojima se osigurava ekološki sigurna gospodarska aktivnost i jedan ili više od sljedećih ciljeva:

- unos nove opreme i suvremenih tehnologija,
- uvođenje novih proizvodnih postupaka i novih proizvoda,
- veća zaposlenost i izobrazba zaposlenika,
- modernizacija i unapređenje poslovanja,
- razvoj proizvodnji s višim stupnjem prerade,
- povećanje međunarodnih gospodarskih aktivnosti,
- povećanje gospodarske aktivnosti u dijelovima Republike Hrvatske u kojima gospodarski rast i zaposlenost zaostaju za državnim prosjekom, a u skladu s kartom regionalnih državnih potpora,
- razvoj nove ponude usluga,
- ušteda energije,
- jačanje informatičke djelatnosti,
- suradnja s financijskim institucijama izvan zemlje,
- prilagodba hrvatskoga gospodarstva europskim standardima.

Članak 2.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *Ulaganje odnosno početno ulaganje*: ulaganje u dugotrajnu imovinu unesenu u vlasništvo nositelja poticajnih mjera, u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 300.000 eura, a odnosi se na osnivanje novoga trgovačkog društva, proširenje postojećega trgovačkog društva, ili pokretanje aktivnosti koja obilježava temeljitu promjenu u proizvodni ili proizvodnom procesu postojećega trgovačkog društva (kroz racionalizaciju, diverzifikaciju ili modernizaciju). Zamjensko ulaganje je isključeno iz ove definicije, te se ne računa u iznos početnog ulaganja. Regionalne državne potpore, u skladu s ovim Zakonom, ne mogu se dodijeliti trgovačkim društvima u teškoćama, kao i trgovačkim društvima u industriji čelika i industriji sintetičkih vlakana.

2. *Dugotrajna imovina* – materijalna i nematerijalna imovina unesena u vlasništvo nositelja poticajnih mjera, iskazana u bilanci nositelja poticajnih mjera.

3. *Nositelj poticajnih mjera*: trgovačko društvo registrirano na području Republike Hrvatske koje koristi poticajne mjere, odnosno kojem se odobravaju potpore za početna ulaganja.

Trgovačko društvo koje namjerava koristiti potporu za početno ulaganje, zahtjev za dodjelu poticajnih mjera podnosi Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva prije početka projekta ulaganja.

4. *Potpore za početna ulaganja*: ukupno dodijeljene poticajne mjere koje se izračunavaju kao postotak vrijednosti ulaganja. Ta se vrijednost utvrđuje na temelju opravdanih troškova ulaganja.

5. *Opravdani troškovi ulaganja*:

A. Vrijednost nekretnina/zgrada i opreme/strojeva (standardna osnovica). U sektoru prometa troškovi kupnje transportne opreme (pokretna imovina) ne mogu biti uključeni u opravdane troškove ulaganja (standardnu osnovicu).

B. Opravdani troškovi ulaganja mogu uključivati određene kategorije nematerijalnih ulaganja (patenti, licencije, know-how) do graničnog iznosa od 50% standardne osnovice u slučaju velikih poduzetnika. Nematerijalna imovina koja predstavlja opravdane troškove ulaganja mora zadovoljavati sljedeće uvjete:

- mora se koristiti isključivo u nositelju poticajnih mjera,
- mora se smatrati imovinom s mogućnošću otpisa (amortizirajuća imovina),
- mora biti kupljena od trećih strana po tržišnim uvjetima,
- mora biti uključena u imovinu nositelja poticajnih mjera, odnosno biti iskazana u bilanci nositelja poticajnih mjera najmanje pet godina.

C. Opravdani troškovi otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem izračunavaju se kao postotak bruto plaće u dvogodišnjem razdoblju.

6. *Intenzitet potpore*: iznos opsega potpore izražen kao postotak opravdanih troškova ulaganja, odnosno kao postotak opravdanih troškova za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

Minimalno 25% visine opravdanih troškova ulaganja mora biti osigurano od strane nositelja poticajnih mjera i ne smije sadržavati nikakvu državnu potporu u smislu Zakona o državnim potporama.

7. *Bruto ekvivalent potpore (BEP)*: svi intenziteti potpore moraju se izračunavati kao bruto ekvivalent potpore (BEP) u smislu iznosa krajnje koristi koju ostvaruje nositelj poticajnih mjera od potpore prije odbitka poreza na dobit.

8. *Maksimalni intenzitet potpore*: predstavlja bruto ekvivalent do 50% opravdanih troškova ulaganja, uvećan za 10 bruto postotnih bodova u slučajevima poticanja ulaganja srednjih poduzetnika, odnosno uvećan za 20 bruto postotnih bodova u slučajevima poticanja malih poduzetnika, a sukladno karti regionalnih državnih potpora, te predstavlja gornji prag ukupnih, kumulativnih potpora, odnosno zbroj opravdanih poticajnih mjera iz članka 4., 6., 7., 8., 11. i 12. ovoga Zakona, uključujući i potpore iz drugih izvora. Maksimalni intenzitet potpore ne smije prelaziti iznos gornje granice dopuštenog intenziteta utvrđenog kartom regionalnih državnih potpora.

9. *Ministarstvo*: Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva kao nadležno ministarstvo za poslove poticanja ulaganja.

Članak 4.

(1) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna do 1,5 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 50% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 10 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.

(2) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 1,5 do 4 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 65% od propisane stope poreza na dobit u

razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 30 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.

(3) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 4 do 8 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 85% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 50 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.

(4) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna preko 8 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 100% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 75 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.

(5) Ukupan iznos porezne povlastice koju nositelj poticajnih mjera može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja porezne povlastice, određuje se u apsolutnom iznosu razlike obračuna dužnog iznosa poreza na dobit izračunatog na temelju Zakona o porezu na dobit i iznosa izračunatog na temelju ovoga Zakona, a uzimajući u izračun maksimalni dopušteni iznos ukupnih poticaja navedenih u članku 2. točki 8. ovoga Zakona.

(6) Ako nositelj poticajnih mjera ne ispuni uvjet otvaranja novih radnih mjesta, određen odredbama ovoga članka, odnosno smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama ovoga članka prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koja su odobrena uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate.

(7) Minimalno razdoblje trajanja nositelja poticajnih mjera, odnosno očuvanja predmetnog ulaganja i otvorenih novih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem iznosi 5 godina, ali ne kraće od razdoblja korištenja poticajnih mjera.

Članak 8.

(1) Nositelju poticajnih mjera koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem odobrit će se bespovratna novčana potpora za usavršavanje radnika na novim radnim mjestima povezanim s ulaganjem.

(2) Potpora za opravdane troškove usavršavanja povezane s ulaganjem može biti dodijeljena u obliku:

a. potpore u slučaju općeg usavršavanja: opće usavršavanje namijenjeno je stjecanju općega znanja koje se koristi na sadašnjem, odnosno budućem radnom mjestu kod nositelja poticajnih mjera koji je korisnik državne potpore, prenosivo je kod drugih poduzetnika ili djelatnosti i koje znatno poboljšava mogućnost zapošljavanja radnika. Usavršavanje se smatra općim usavršavanjem:

– ako je zajednički organizirano od strane više neovisnih različitih poduzetnika ili se radnici različitih poduzetnika mogu koristiti tim usavršavanjem

– ako je priznato, ovlašteno te certificirano od strane tijela državne uprave ili drugih ovlaštenih tijela i institucija Republike Hrvatske,

b. potpore u slučaju posebnog usavršavanja: posebno usavršavanje namijenjeno je stjecanju teoretskog i praktičnog znanja upotrebljivog na sadašnjem, odnosno budućem radnom mjestu kod nositelja poticajnih mjera koji je korisnik državne potpore, koje je neprenosivo ili ograničeno prenosivo kod drugih poduzetnika ili djelatnosti.

(3) Potpora za opravdane troškove usavršavanja ne može prelaziti maksimalne intenzitete kako slijedi:

- a. za potporu u slučaju posebnog usavršavanja, intenzitet potpore ne može prelaziti 35% za velike poduzetnike, odnosno 45% za male i srednje poduzetnike,
- b. za potporu u slučaju općeg usavršavanja, intenzitet potpore ne može prelaziti 60% za velika poduzeća, odnosno 80% za mala i srednja poduzeća,
- c. u slučajevima gdje potpora uključuje oba oblika usavršavanja; posebno i opće – a koji ne mogu biti raščlanjeni u smislu izračuna intenziteta potpore, odnosno u slučajevima gdje se ne može posebno ustvrditi i razdvojiti poseban ili opći karakter usavršavanja, tada primjenjujemo obračun maksimalnog intenziteta za posebno usavršavanje.

(4) Opravdani troškovi u svrhu usavršavanja jesu:

- a. troškovi za instruktora,
- b. putni troškovi instruktora i osoba koje se usavršavaju,
- c. ostali tekući troškovi,
- d. troškovi otpisa uređaja i opreme u skladu s opsegom njihova korištenja u svrhu usavršavanja,
- e. troškovi savjetovanja u vezi s projektom usavršavanja,
- f. troškovi sudionika usavršavanja do visine svih opravdanih troškova iz prethodnih podstavaka naznačenih od a) do e). U obračun se uključuju samo radni sati aktivnog sudjelovanja u usavršavanju, i to nakon odbitka produktivnih radnih sati ili njihovog ekvivalenta.

Članak 9.

Pri utvrđivanju opravdanosti potpora iz članka 7. i članka 8. ovoga Zakona, posebno se uzimaju u obzir sljedeći uvjeti:

- novo radno mjesto, kao i usavršavanje mora biti povezano s provedbom projekta početnog ulaganja, odnosno radno mjesto mora biti otvoreno kao posljedica povećane učinkovitosti kapaciteta stvorenih ulaganjem, te mora biti otvoreno tijekom razdoblja korištenja statusa nositelja poticajnih mjera, i sačuvano pet godina nakon njegova otvaranja,
- potpora za nova radna mjesta i usavršavanje povezano s početnim ulaganjem odobrava se za nova radna mjesta otvorena u razdoblju od tri godine od početka ulaganja, odnosno od stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera,
- ako nositelj poticajnih mjera ne zadrži nova radna mjesta utvrđena odredbama ovoga članka najmanje pet godina od njihovog otvaranja, prestaje mu pravo korištenja potpora za novo radno mjesto, kao i usavršavanje uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate,
- projekt početnog ulaganja mora voditi prema povećanju broja radnika kod nositelja poticajnih mjera u usporedbi s prosjekom zaposlenih u proteklih dvanaest mjeseci, odnosno od bruto otvorenih radnih mjesta određenog razdoblja, treba oduzeti broj izgubljenih radnih mjesta u istom razdoblju.

Članak 12.

(1) U slučaju velikih projekata ulaganja od značajnoga gospodarskog interesa, uzima se u obzir:

- visina i značaj ulaganja za ukupan gospodarski razvoj i zapošljavanje,
- ravnomjerni regionalni razvoj,
- razvoj područja u kojima registrirana stopa nezaposlenosti prelazi nacionalni prosjek,
- razvoj same gospodarske grane u koju se ulaže.

(2) Velikim projektom ulaganja, odnosno projektom ulaganja od značajnoga gospodarskog interesa smatraju se projekti ulaganja koji predstavljaju veliku gospodarsku aktivnost, kao što

je izgradnja nove tvornice ili industrijskog postrojenja, pokretanje nove gospodarske djelatnosti, kao i razvoj novih tehnologija, te kojima vrijednost ulaganja u dugotrajnu imovinu nositelja poticajnih mjera iznosi u protuvrijednosti kuna najmanje 15 milijuna eura uz uvjet otvaranja najmanje 100 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, otpočevši od isteka prve godine ulaganja.

(3) Za velike projekte ulaganja u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi preko 20%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, uz predviđene poticajne mjere iz ovoga Zakona nositelju poticajnih mjera odobrit će se bespovratna novčana potpora u iznosu do 5% stvarnih opravdanih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu i to za:

- troškove izgradnje nove tvornice ili industrijskog postrojenja,
- troškove kupnje novih strojeva, odnosno proizvodne opreme,

u ukupnom maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 1 milijun eura, uz uvjet da udio ulaganja u strojevima, odnosno proizvodnoj opremi iznosi minimalno 40% od ukupne vrijednosti ulaganja, a minimalno 50% od kupljenih strojeva, odnosno proizvodne opreme mora biti visoke tehnologije.

(4) Za velike projekte ulaganja iz stavka 2. ovoga članka, čija realizacija pretpostavlja izgradnju novih, dogradnju ili proširenje postojećih infrastrukturnih objekata i priključaka, povezanih s ulaganjem, odobrit će se bespovratna novčana potpora i to u iznosu do 5% stvarnih troškova izgradnje novih, dogradnje ili proširenja postojećih infrastrukturnih objekata i priključaka u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 0,5 milijuna eura.

(5) Bespovratne novčane potpore iz stavaka 3. i 4. ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu na poziciji Ministarstva.

(6) Maksimalni intenziteti ukupne potpore za velike projekte ulaganja, ovisno o visini ulaganja iznose:

- za dio ulaganja u visini protuvrijednosti kuna do 50 milijuna eura, maksimalni intenzitet ukupne potpore iznosi 100% gornje granice opravdanih troškova utvrđenih kartom regionalnih državnih potpora,
- za dio ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 50 do 100 milijuna eura, maksimalni intenzitet ukupne potpore iznosi 50% gornje granice opravdanih troškova utvrđenih kartom regionalnih državnih potpora,
- za dio ulaganja u visini protuvrijednosti kuna iznad 100 milijuna eura, maksimalni intenzitet ukupne potpore iznosi 34% gornje granice opravdanih troškova utvrđenih kartom regionalnih državnih potpora.

Članak 13.

(1) Pravne osobe koje namjeravaju koristiti poticajne mjere na temelju ovoga Zakona podnose prijavu za odobrenje statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno prijavu za korištenje poticajnih mjera. Predmetnu prijavu podnose Ministarstvu i to prije početka ulaganja.

(2) Na temelju podnesene prijave Ministarstvo će, u suradnji s Ministarstvom financija, drugim nadležnim ministarstvima u čiji djelokrug spada predviđeno ulaganje i drugim tijelima nadležnim za poslove poticanja ulaganja, utvrditi je li podnesena prijava sukladna s odredbama ovoga Zakona, te će o tome izvijestiti podnositelja prijave, odnosno izdati mu potvrdu o statusu nositelja poticajnih mjera najkasnije u roku od 60 dana od primitka prijave.

(3) Agencija za promicanje izvoza i ulaganja u okvirima svojih nadležnosti, kao i druge pravne osobe nadležne za poslove promocije i poticanja ulaganja u jedinicama lokalne samouprave, na temelju ovoga Zakona, pružaju administrativnu, stručnu i tehničku pomoć pri

izradi prijave iz točke 1. ovoga članka, pravnim osobama koje namjeravaju koristiti poticajne mjere na temelju ovoga Zakona.

(4) U cilju praćenja i utvrđivanja maksimalnog intenziteta dodijeljenih potpora Ministarstvo je ovlašteno tražiti od nadležnih ministarstava i drugih tijela nadležnih za odobravanje potpora, podatke o svim dodijeljenim državnim potporama u smislu Zakona o državnim potporama.

(5) Nositelji poticajnih mjera, dužni su tijekom razdoblja korištenja poticajnih mjera podnositi godišnje pisano izvješće o korištenju poticajnih mjera, Ministarstvu i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi.

(6) Godišnja izvješća iz stavka 5. ovoga članka podnose se uz prijavu poreza na dobit, u skladu s rokovima propisanim u Zakonu o porezu na dobit.

(7) Ako nositelj poticajnih mjera, poreznih i carinskih povlastica ne podnese izvješće u roku iz stavka 6. ovoga članka prestaje mu pravo korištenja odobrenih poticajnih mjera te gubi status nositelja poticajnih mjera.

(8) Obvezni sadržaj prijave za odobrenje statusa nositelja poticajnih mjera, s pripadajućim standardiziranim obrascima, proceduru prijave, odobravanja i korištenja poticajnih mjera iz ovoga Zakona, kao i sadržaj izvješća o korištenju poticajnih mjera, iz stavaka 1. i 5. ovoga članka uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.

(9) Ministarstvo u suradnji s Ministarstvom financija i ostalim nadležnim ministarstvima, provodi nadzor nad korištenjem poticajnih mjera kod nositelja poticajnih mjera radi otkrivanja i sankcioniranja eventualnih nepravilnosti i nezakonitosti.

(10) Ministarstvo je nadležno za nadzor korištenja poticajnih mjera iz članaka 7., 8., 11. i 12. ovoga Zakona, a za nadzor korištenja poticajnih mjera iz članka 4. i članka 6. ovoga Zakona nadležno je Ministarstvo financija.