

Klasa: 143-01/11-01/01

Urbroj: 5030114-11-1

Zagreb, 14. travnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Ivića, ministra obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, mr. sc. Stjepana Adanića, državnog tajnika u Ministarstvu obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Zdenka Žunića, ravnatelja u Ministarstvu obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O DOPLATKU ZA DJECU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona temelji se na odredbama članka 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Doplatak za djecu u Republici Hrvatskoj, kao oblik novčanog primanja roditelja, posvojitelja, skrbnika, očuha, maćeha, bake, djeda ili osobe kojoj je temeljem rješenja nadležnog tijela dijete povjereno na čuvanje i odgoj, ima obilježje novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece. Ostvarivanje ovog prava propisano je Zakonom o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/2001, 138/2006, 107/2007 i 37/2008) - u daljnjem tekstu: Zakon. Zakon se temelji na načelu socijalne osjetljivosti - pružanju potpore korisnicima s uzdržavanom djecom kojima prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva, ostvaren u prethodnoj godini, ne prelazi iznos 50% proračunske osnovice. Pored ovih uvjeta Zakonom je propisano, kao uvjet za ostvarivanje prava, državljanstvo Republike Hrvatske u trajanju od tri godine neprekidno, zajednica življenja korisnika i djece za koju se ostvaruje pravo na doplatku, godine života djeteta i redovito školovanje, ali najduže do navršene 19. odnosno 21. godine života, te odgovarajući srodnički ili drugi odnosi (skrbništvo nad djecom) sukladno Zakonu.

Prema Zakonu, doplatku za djecu može ostvariti i stranac koji ima odobren stalni boravak na području Republike Hrvatske.

Pravo na doplatku ostvaruju i korisnici za djecu s težim smetnjama u razvoju utvrđenim prema propisima o socijalnoj skrbi, bez utvrđivanja dohodovnog cenzusa, do kraja kalendarske godine u kojoj to dijete navršava 27 godina života. Međutim, u pogledu ostvarivanja ovog prava Zakonom je propisana dvojnost u njegovoj primjeni pa tako korisnik, koji je to pravo ostvarivao do 31. prosinca 2001. godine, ima pravo na doplatku za dijete s težim oštećenjem zdravlja i nakon navršene 27. godine života djeteta.

Republika Hrvatska će, od dana stupanja u punopravno članstvo Europske unije, biti u obvezi koordinirati sustav socijalne sigurnosti u koji spadaju i obiteljska davanja regulirana u Hrvatskoj Zakonom o doplatku za djecu, pa je slijedom navedenog, a u svrhu olakšane provedbe pravila Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti u tom području, potrebno izvršiti određene prilagodbe Zakona o doplatku za djecu.

Obveza koordinacije odnosi se na primjenu Uredbe (EZ-a) br. 883/2004, Europskog parlamenta i Vijeća, od 29. travnja 2004., o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti (tekst koji se odnosi na Europski gospodarski prostor i Švicarsku), te provedbene uredbe br. 987/2009, od 16. rujna 2009., te br. 1231/2010, od 24. studenoga 2010. godine, koje se odnose na Uredbu 883/2004.

Primjena Zakona vezana je uz brojne druge propise Republike Hrvatske, koji su u vremenu od donošenja ovoga Zakona donijeti, kao primjerice Zakon o azilu (Narodne novine, br. 79/2007 i 88/2010), Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008 i 80/2010) i Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 49/2009), a odredbu članka 8. stavka 2. Zakona o doplatku za djecu ukinuo je Ustavni sud Republike Hrvatske s 31. prosinca 2008. godine (Narodne novine, broj 37/2008).

Ustavni sud proglasio je suprotnim Ustavu Republike i odredbu članka 55. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 123/2010), u dijelu koji glasi: "ako je takvo oštećenje ili bolest nastala prije navršene 18. godine života", na koju se veže članak 12. Zakona o doplatku za djecu, što stvara ozbiljne teškoće u daljnjoj primjeni ovoga Zakona. Dodatne teškoće u ostvarivanju prava na doplatku nastale su i donošenjem Zakona o roditeljnim i roditeljskim potporama (Narodne novine, br. 85/2008 i 110/2008), kojim se, među ostalim, člankom 23. stavkom 1. propisuje: "Zaposleni roditelj ili samozaposleni roditelj djeteta s težim smetnjama u razvoju (dijete s težim tjelesnim ili mentalnim oštećenjem ili težom psihičkom bolesti), nakon iskorištenog prava na roditeljski dopust prema ovom Zakonu, ima pravo na dopust za njegu djeteta ili pravo na rad u skraćenom radnom vremenu do navršene 8. godine djetetova života na temelju nalaza i mišljenja nadležnoga liječničkog povjerenstva Zavoda.". S obzirom da je člankom 12. Zakona propisano da korisnik, za istovjetno ili slično zdravstveno stanje djeteta, pravo na doplatku bez utvrđivanja dohodovnog cenzusa ostvaruje temeljem osporene odredbe članka 55. Zakona o socijalnoj skrbi, u nastalim okolnostima korisnici se izlažu dodatnim, nepotrebnim pregledima, što u konačnici znači nepotrebno izlaganje korisnika i njihove djece postupcima i troškovima radi utvrđivanja već utvrđenog zdravstvenog stanja djeteta. Isto tako to znači i povećanje troškova cijelog postupka priznavanja ovog prava na teret državnog proračuna.

Vezano uz Zakon o azilu i odredbe Zakona o doplatku za djecu, odredbe ovog potonjeg bilo je nužno uskladiti s Direktivom Vijeća 2004/83/EC, kojom se navodi minimum standarda koje države članice trebaju implementirati u svoje zakonodavstvo u smislu povoljnijih odredbi za državljane trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje zahtijevaju međunarodnu zaštitu. Sastavni dio ovih obveza je omogućavanje ostvarivanja prava na obiteljske naknade za azilante i osobe pod supsidijarnom zaštitom. Točkom 34. u uvodnom tekstu ove Direktive propisano je: "U pogledu socijalne pomoći i zdravstvene zaštite, modaliteti i detalji dodjele temeljnih povlastica korisnicima statusa supsidijarne zaštite trebaju biti određeni nacionalnim zakonom. Mogućnost ograničenja povlastica za korisnike statusa supsidijarne zaštite na temeljne povlastice treba shvatiti u smislu da ovaj pojam pokriva najmanje minimalnu potporu dohotka, pomoć u slučaju bolesti, pomoć u trudnoći i roditeljsku pomoć, u onoj mjeri u kojoj se one dodjeljuju državljanima prema zakonodavstvu dotične države članice."

Nadalje, članak 19. Zakona, kojim se propisuje što se smatra dohotkom korisnika, potrebno je uskladiti s odgovarajućim odredbama Zakona o dohotku. Sporna odredba Zakona, primjerice, pod dohotkom korisnika smatra i ostvarenu dividendu, udjel u dobiti i kamate te dohodak po osnovi osiguranja života i dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja, što je u suprotnosti s člankom 9. stavkom 1. Zakona o dohotku.

Donošenjem Zakona o općem upravnom postupku, koji je usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, pojedine odredbe Zakona došle su u koliziju s ovim propisom, kojim se uređuje upravni postupak. To se konkretno odnosi na članak 5. stavke 1. i 2., članak 23. stavak 1., članak 24. stavke 1. i 2., te članak 25. stavak 3. Zakona. Predmetno usklađenje navedenih odredbi Zakona nužno je i za ispunjavanje mjerila o usklađenosti ovog Zakona s pravnom stečevinom u području poglavlja 19. Socijalna politika i zapošljavanje i 23. Pravosuđe i temeljna prava. Usklađivanje ovih odredbi Zakona s odgovarajućim odredbama Zakona o općem upravnom postupku obveza je koja proizlazi i iz Zaključka Vlade Republike

Hrvatske od 6. listopada 2010. godine, kojim se Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti obvezuje izraditi izmjene i dopune Zakona o doplatku za djecu, temeljem kojih se ovaj Zakon usklađuje s odgovarajućim odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Stoga, temeljem ovoga zakona osigurava se veća pravna sigurnost korisnika doplatka za djecu, usklađenost s temeljnim odredbama i svrhom Zakona o općem upravnom postupku, povezanost resornih tijela i nadležnih službi u razmjeni podataka bitnih za odlučivanje o pravu na doplatku, te usklađenost s drugim propisima odlučnim za ostvarivanje prava na doplatku za djecu.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU OVOGA ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, s obzirom da postoje opravdani državni razlozi, u cilju usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u području "Socijalna politika i zapošljavanja" te "Pravosuđe i temeljna prava", i to Direktivom Vijeća 2004/83/EC, od 29. travnja 2004. godine, o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili kao osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

Članak 1.

U Zakonu o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/2001, 138/2006, 107/2007 i 37/2008), članak 5. mijenja se i glasi:

"O pravu na doplatku za djecu rješava Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod)."

Članak 2.

U članku 7. stavak 3. mijenja se i glasi:

"(3) Korisnik može biti i stranac koji ima odobren azil, odnosno stranac kojem je odobrena supsidijarna zaštita, kao i članovi njihove obitelji prema propisima o azilu."

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"(4) Na korisnike iz stavka 3. ovog članka primjenjuju se sve odredbe ovog Zakona, osim uvjeta u pogledu državljanstva i duljine prebivališta odnosno stalnog boravka na području Republike Hrvatske."

Članak 3.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"Za dijete s težim oštećenjem zdravlja, utvrđenom prema posebnim propisima, pripada doplatku za djecu do kraja kalendarske godine u kojoj navršava 27 godina života."

Članak 4.

Članak 19. mijenja se i glasi:

"(1) Ukupni dohodak kućanstva jest zbroj oporezivih dohodaka prema propisima o porezu na dohodak i drugih primitaka određenih odredbama ovoga Zakona koje ostvari korisnik i članovi njegovog kućanstva.

(2) Drugi primitci u smislu ovoga Zakona su: mirovine ostvarene u tuzemstvu i inozemstvu, plaća ostvarena kod poslodavca za rad u inozemstvu, naknade ostvarene zbog njege i skrbi o djetetu, naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad, naknade zbog nezaposlenosti, naknade zbog profesionalne rehabilitacije.

(3) Pod ukupnim dohotkom članova kućanstva, u smislu ovoga Zakona, podrazumijeva se dohodak svih članova kućanstva iz stavka 1. ovoga članka i drugi primitci svih članova kućanstva iz stavka 2. ovoga članka, umanjeni za iznos obveznih doprinosa iz primitka, poreza i prireza prema posebnim propisima."

Članak 5.

U članku 21. stavku 1. riječi: "propisima iz socijalne skrbi" zamjenjuju se riječima: "posebnim propisima".

Članak 6.

U članku 22. riječi: "propisima iz socijalne skrbi" zamjenjuju se riječima: "posebnim propisima".

Članak 7.

U članku 23. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Postupak za ostvarivanje prava na doplatak za djecu pokreće se zahtjevom."

Članak 8.

Članak 24. mijenja se i glasi:

"O pravu na doplatak za djecu rješava u prvom stupnju ustrojstvena jedinica Zavoda, prema prebivalištu odnosno stalnom boravku podnositelja zahtjeva."

Članak 9.

Članak 25. mijenja se i glasi:

"(1) O žalbi protiv prvostupanjske odluke rješava središnja ustrojstvena jedinica Zavoda.

(2) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

(3) Protiv drugostupanjskog rješenja može se pokrenuti upravni spor."

Članak 10.

U članku 26. dodaju se stavci 2., 3., 4., 5. i 6. koji glase:

"(2) Doplatak za djecu isplaćuje se korisnicima putem banaka.

(3) U svrhu uređivanja međusobnih odnosa u svezi s načinom, uvjetima isplate i povratom doplatka za djecu, Zavod zaključuje ugovor s bankama.

(4) Doplatak za djecu, koji je isplaćen prema stavcima 2. i 3. ovoga članka nakon smrti korisnika ili djeteta, pripada Državnom proračunu Republike Hrvatske, a na zahtjev Zavoda banka je ovlaštena i obvezna vratiti ga.

(5) Banka ne može vlastita potraživanja namirivati iz sredstava doplatka za djecu.

(6) Ako banka ne vrati sredstva isplaćena prema stavku 3. ovoga članka zato što je njima raspolagala neka druga osoba, banka je obvezna na zahtjev Zavoda dati podatke o osobi koja je raspolagala tim sredstvima."

Članak 11.

Iza članka 30. dodaje se članak 30.a koji glasi:

"Članak 30.a

(1) Zavod je dužan i ovlašten utvrđivati i provjeravati osobne podatke, ostvoreni dohodak, ispunjavanje pravnih, medicinskih i drugih uvjeta za ostvarivanje i korištenje prava na doplatak za djecu.

(2) Središnja tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne ustanove, odnosno druga nadležna tijela, pravne ili fizičke osobe, na temelju čijih se podataka i isprava odlučuje o ispunjavanju uvjeta za ostvarenje ili korištenje prava na doplatak za djecu, dužne su Zavodu dostaviti i predložiti sve činjenice i dokaze odlučne za priznavanje ili korištenje prava na doplatak za djecu."

Članak 12.

Članak 35. mijenja se i glasi:

"(1) Korisnik doplatka za djecu kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna ako:

1. ostvari pravo na doplatak za djecu na osnovi neistinitih i netočnih podataka,
2. ne prijavi u propisanom roku svaku promjenu koja utječe na gubitak prava na doplatak za djecu ili na smanjenje svote doplatka za djecu.

(2) Odgovorna osoba nadležnoga središnjeg tijela državne uprave ili tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne ustanove, odnosno drugoga nadležnog tijela ili pravne osobe i fizička osoba koja Zavodu uskrati dostavu ili stavljanje na raspolaganje podataka iz članka 30.a ovoga Zakona, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 5.000,00 kuna."

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom, sukladno odgovarajućim odredbama ZUP-a (članak 3. stavak 1. i članak 12.), propisuje se nadležna javna ustanova za provedbu postupka ostvarivanja prava na doplatak za djecu.

Uz članak 2.

Dopunom članka 7. kao mogući korisnici doplatka za djecu navode se azilanti i osobe pod supsidijarnom zaštitom, kao i članovi njihovih obitelji čime se ovaj Zakon, uvažavajući Konvenciju Ujedinjenih naroda o ljudskim pravima i slobodama, Konvenciju o izbjeglicama, i Konvenciju o pravima djeteta, odredbe Zakona o azilu (Narodne novine, broj 97/07) i Direktivu Vijeća 2004/83/EC od 29. travnja 2004. godine o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili kao osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita i o sadržaju dodijeljene zaštite, usklađuje s pravnom stečevinom EU. Predloženo proširenje korisnika s ovom socijalnom skupinom ne znači i stvaranje novih financijskih obveza iz razloga što je prema podacima Ministarstva unutarnjih poslova, od 2004. do svibnja 2010. status azilanta priznat samo za 18 osoba, a status osobe pod supsidijarnom zaštitom za 9 osoba.

Uz članak 3.

Novom odredbom članka 12. Zakona otklanjaju se teškoće u primjeni ovoga Zakona po zahtjevima za priznavanje prava na doplatak za djecu s teškoćama u razvoju, nastale po Odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske od 4. studenoga 2010. godine, kojom je odredba članka 55. Zakona o socijalnoj skrbi proglašena suprotnom Ustavu Republike Hrvatske, u dijelu koji glasi: "ako je takvo oštećenje ili bolest nastala prije navršene 18. godine života" te je u tom dijelu predmetna odredba ukinuta. Isto tako, temeljem novih odredbi ovog članka omogućit će se ostvarivanje prava na doplatak za djecu s teškoćama u razvoju i na osnovi mišljenja ovlaštenog povjerenstva Zavoda za zdravstveno osiguranje koje se donosi prema Zakonu o roditeljskim i roditeljskim potporama.

Uz članak 4.

Izmjenom odredbe članka 19. usklađuje se utvrđivanje dohotka u postupku odlučivanja o pravu na doplatak za djecu s odredbama Zakona o porezu na dohodak i Zakona o obveznim doprinosima (Narodne novine, br. 84/08, 152/08, 94/09 i 18/11).

Uz članak 5.

Izmjena je izvršena u svrhu usklađivanja s odgovarajućom odredbom Zakona o roditeljskim i roditeljskim potporama, kojom se propisuje ostvarivanje prava na dopust odnosno rad u skraćenom radnom vremenu radi njege djeteta s težim smetnjama u razvoju, temeljem nalaza i mišljenja nadležnog liječničkog povjerenstva.

Uz članak 6.

Objasnjeno isto kao i pod člankom 5.

Uz članak 7.

Tekst članka 23. stavka 1. usklađuje se s odredbama članka 40., 41. i 71. ZUP-a.

Uz članak 8.

Ovim člankom postupovne odredbe ovog Zakona usklađuju se s odredbom članka 16. stavka 2. točke 5. ZUP-a.

Uz članak 9.

Ovim člankom postupovne odredbe ovog Zakona usklađuju se s odredbom članka 12. stavka 2. ZUP-a.

U odnosu na stavak 2. koji propisuje da žalba ne odgađa izvršenje rješenja, što je propisano i trenutno važećom zakonskom odredbom, pravo na doplatu za djecu je novčano primanje koje koristi roditelj ili druga osoba određena Zakonom, radi potpore uzdržavanja i odgoja djece, i u interesu korisnika i djece je da se priznato pravo realizira (isplati) korisniku odmah po donošenju rješenja. Osim toga, ukoliko bi podnošenje žalbe odgađalo pravni učinak rješenja, stranke bi, zbog naprijed navedenog razloga, izbjegavale podnositi žalbu, čime bi i kontrola prvostupanjskih rješenja bila onemogućena.

Uz članak 10.

Dopunom članka 26. uređuje se isplata doplatka za djecu putem banaka u svrhu zaštite korisnika doplatka za djecu, a u svezi lakše provedbe postupka izuzimanja sredstava doplatka za djecu od ovrhe. Dopuna je također i u interesu svrhovitog raspolaganja sredstvima Državnog proračuna, obzirom da se precizno propisuje način postupanja te isplate i povrata sredstava doplatka za djecu u Državni proračun u slučaju smrti korisnika doplatka za djecu ili djeteta za koje se to pravo ostvaruje. Kod predložene dopune uzela se u obzir i pozitivna praksa u svezi odgovarajuće zakonske odredbe propisa iz područja mirovinskog osiguranja.

Uz članak 11.

Odredbama novog članka 30.a propisuje se obveza i ovlast Zavoda da utvrđuje i provjerava postojanje zakonom propisanih činjenica i okolnosti za ostvarivanje i korištenje prava na doplatu za djecu, kao i dužnost nadležnih tijela, javnih ustanova i pravnih i fizičkih osoba, na temelju čijih se podataka i isprava odlučuje o ispunjavanju uvjeta za ostvarivanje ili korištenje prava, da Zavodu dostavljaju i predoče sve činjenice i dokaze odlučne za priznavanje ili korištenje prava na doplatu za djecu. Primjenom ove odredbe otklonit će se teškoće u prikupljanju podataka pohranjenih kod nadležnih središnjih tijela državne uprave i javnih ustanova odlučnih za rješavanje zahtjeva.

Uz članak 12.

Izmjenom članka 35., u vezi odredbe novog članka 30.a, propisuju se kazne za pravne osobe i odgovorne osobe za slučaj nepoštivanja odredbi iz navedenog članka.

Uz članak 13.

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 5.

(1) U postupku ostvarivanja prava na doplatak za djecu osigurava se dvostupnost rješavanja u Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod), kao i sudska zaštita prava.

(2) U postupku rješavanja o pravu na doplatak za djecu primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Članak 7.

(1) Korisnik iz članka 6. ovoga Zakona može biti hrvatski državljanin koji ima neprekidno prebivalište u Republici Hrvatskoj najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva i ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom.

(2) Korisnik može biti i stranac koji ima neprekinuti odobreni stalni boravak u Republici Hrvatskoj najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva i ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom.

(3) Korisnik može biti i stranac na privremenom boravku u Republici Hrvatskoj ako to pravo ostvaruje na osnovi međunarodnog ugovora ili primjene pravila Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti.

Članak 12.

Za dijete s težim oštećenjem zdravlja, utvrđenom prema propisima iz socijalne skrbi, a čije je oštećenje nastalo prije navršene 18. godine života, pripada doplatak za djecu do kraja kalendarske godine u kojoj navršava 27 godina života.

Članak 19.

(1) Ukupni dohodak kućanstva jest zbroj dohotka (dohodak od nesamostalnog rada, dohodak od samostalne djelatnosti, dohodak od imovine i imovinska prava, dohodak od kapitala, dohodak od osiguranja) i drugih primanja koje ostvari korisnik i članovi njegovog kućanstva prema propisima o porezu na dohodak i odredbama ovoga Zakona.

(2) Dohodak u smislu ovoga Zakona smatra se: plaća ostvarena kod poslodavca za rad u tuzemstvu i inozemstvu, mirovine i drugi dohoci iz prijašnjih odnosa po osnovi rada, dohodak od obrtničke djelatnosti, slobodnih zanimanja, poljoprivrede i šumarstva i od drugih samostalnih djelatnosti, dohodak od zakupnina i najamnina, dohodak od iznajmljivanja postelja, soba i apartmana putnicima i turistima, dohodak od vremenski ograničenog ustupa autorskih prava, prava industrijskog vlasništva i drugih imovinskih prava, dohodak od otuđenja i davanja na korištenje nekretnina i imovinskih prava, dohodak od dividenda i udjela u dobiti i kamata i dohodak po osnovi osiguranja života i dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja.

(3) Druga primanja u smislu ovoga Zakona su: mirovine ostvarene u inozemstvu, naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad, naknade za rodni dopust i naknade zbog nezaposlenosti.

(4) Pod ukupnim dohotkom članova kućanstva, u smislu ovoga Zakona, podrazumijeva se dohodak iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka umanjen za iznos poreza i prireza.

Članak 21.

(1) Za dijete bez oba roditelja ili ako su oba roditelja nepoznata ili nepoznatog prebivališta ili potpuno i trajno nesposobna za samostalan život i rad ili im je oduzeta poslovna sposobnost i za dijete s oštećenjem zdravlja prema propisima iz socijalne skrbi, iznos doplatka za djecu iz članka 17. ovoga Zakona uvećava se za 25%.

(2) Za dijete bez jednog roditelja ili za dijete čiji je jedan roditelj nepoznat ili nepoznatog prebivališta ili potpuno nesposoban za samostalan život i rad ili mu je oduzeta poslovna sposobnost, iznos doplatka za djecu iz članka 17. ovoga Zakona uvećava se za 15%.

Članak 22.

Za dijete s težim oštećenjem zdravlja prema propisima iz socijalne skrbi, doplatka za djecu određuje se u svoti od 25% od proračunske osnovice, neovisno o ukupnom dohotku po članu kućanstva mjesečno.

Članak 23.

(1) Postupak za ostvarivanje prava na doplatka za djecu pokreće korisnik pisanim zahtjevom.

(2) Pravo na doplatka za djecu pripada od dana podnošenja zahtjeva, ako su ispunjeni uvjeti propisani za stjecanje prava na doplatka.

Članak 24.

(1) Zahtjev za ostvarivanje prava na doplatka za djecu podnosi se nadležnoj ustrojstvenoj jedinici Zavoda, prema mjestu prebivališta podnositelja zahtjeva.

(2) O pravu na doplatka za djecu rješava u prvom stupnju ustrojstvena jedinica Zavoda, na čijem je području prebivalište podnositelja zahtjeva.

Članak 25.

(1) O žalbi protiv prvostupanjskog rješenja o pravu na doplatka za djecu rješava središnja ustrojstvena jedinica Zavoda.

(2) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

(3) Rješenje o žalbi donijeto u drugom stupnju konačno je u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Članak 26.

Doplatka za djecu isplaćuje se u mjesečnim svotama i to u tekućem mjesecu za protekli mjesec.

Članak 35.

Korisnik doplatka za djecu kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna ako:

1. ostvari pravo na doplatka za djecu na osnovi neistinitih i netočnih podataka danih nadležnom prvostupanjskom tijelu,

2. ne prijavi u propisanom roku svaku promjenu koja utječe na gubitak prava na doplatka za djecu ili na smanjenje svote doplatka za djecu.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM
ZAKONA, S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA
EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za obitelj

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu

3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa

Glava VIII – Politike suradnje, članak 91. Suradnja na području socijalne politike

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Šest godina od stupanja Sporazuma na snagu

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjavaju se u cijelosti

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

Program Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije – 2011. godina

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

Ugovor o funkcioniranju EU, Glava X – Socijalna politika

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Direktiva Vijeća 2004/83/EC od 29. travnja 2004. godine o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili kao osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita i o sadržaju dodijeljene zaštite.

Council Directive 2004/83/EC of 29 April 2004 on minimum standards for the qualification and status of third country nationals or stateless persons as refugees or as persons who otherwise need international protection and the content of the protection granted.

c) ostali izvori prava EU

-

d) pravni akti Vijeća Europe

-

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

-

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

Rok predviđen Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Da, na engleski jezik

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Prijedloga zakona nisu sudjelovali konzultanti.

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

Ne.

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat

10
REPUBLICA HRVATKA
Tajnica ministarstva
Ines Milun
Zagreb, 16. rujak 2011.
MINISTARSTVO OBITELJI, BRANJENOSTI I
MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI

Potpis državnog tajnika za europske integracije Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

3
REPUBLICA HRVATKA
Državni tajnik
mr. sc. Andrej Plenković
Zagreb, 16. rujak 2011.
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I
EUROPSKIH INTEGRACIJA

USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI DIREKTIVE VIJEĆA 2004/83/EC od 29. travnja 2004. godine O MINIMALNIM STANDARDIMA ZA KVALIFIKACIJU I STATUS DRŽAVLJANA TREĆE ZEMLJE ILI OSOBA BEZ DRŽAVLJANSTVA KAO IZBJEGLICA ILI KAO OSOBA KOJIMA JE NA DRUGI NAČIN POTREBNA MEĐUNARODNA ZAŠTITA I O SADRŽAJU DODIJELJENE ZAŠTITE S PRIJEDLOGOM ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

1. Naziv propisa EU te predmet i cilj njegova uređivanja

DIREKTIVA VIJEĆA 2004/83/EC od 29. travnja 2004. godine O MINIMALNIM STANDARDIMA ZA KVALIFIKACIJU I STATUS DRŽAVLJANA TREĆE ZEMLJE ILI OSOBA BEZ DRŽAVLJANSTVA KAO IZBJEGLICA ILI KAO OSOBA KOJIMA JE NA DRUGI NAČIN POTREBNA MEĐUNARODNA ZAŠTITA I O SADRŽAJU DODIJELJENE ZAŠTITE.

Cilj ove Direktive je uspostaviti minimalne standarde za dodijeljivanje međunarodne zaštite državljanima trećih zemalja i osobama bez državljanstva i sadržaj dodijeljene zaštite.

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU.

Cilj ovog Zakona je pružanje novčane potpore korisnicima s uzdržavanom djecom.

3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU

Dio II. Korisnici doplatka za djecu i djeca kojima pripada doplatka, članak 7. - potpuno usklađeno

4. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) EU

a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe i zahtjevi propisa EU (članak, stavak, točka)	Odredbe (nacrt) prijedloga propisa (glava, odjeljak, članak, stavak, točka itd.)	Usklađenost odredbe (nacrt) prijedloga propisa s odredbom propisa EU (usklađeno, djelomično usklađeno,	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađ.	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađen.

		neusklađeno)		
<p>POGLAVLJE I</p> <p>OPĆE ODREDBE</p> <p><i>Članak 1.</i> Predmetna materija i djelokrug</p> <p>Svrha ove Direktive je postaviti minimalne standarde za kvalifikaciju državljana treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili kao osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita kao i za sadržaj dodijeljene zaštite.</p> <p><i>Članak 3.</i> Povoljniji standardi</p> <p>Države članice mogu uvesti ili zadržati povoljnije standarde za određivanje toga tko se kvalificira kao izbjeglica ili kao osoba prihvatljiva za subsidijarnu zaštitu, kao i za određivanje sadržaja međunarodne zaštite, ukoliko su ti standardi u skladu s ovom Direktivom.</p>	<p>DIO II. KORISNICI DOPLATKA ZA DJECU I DJECA KOJIMA PRIPADA DOPLATAK</p> <p>Članak 2.</p> <p>Članak 7. stavak 3. mijenja se i glasi:</p> <p>„(3) Korisnik može biti i stranac koji ima odobren azil, odnosno stranac kojem je odobrena subsidijarna zaštita, kao i članovi njihove obitelji prema propisima o azilu.“</p> <p>Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:</p> <p>„(4) Na korisnike iz stavka 3. ovog članka primjenjuju se sve odredbe ovog Zakona, osim uvjeta u pogledu državljanstva i duljine prebivališta odnosno stalnog boravka na području Republike Hrvatske.“</p>	usklađeno		