

**Klasa:** 310-26/11-01/01

**Urbroj:** 5030125-11-1

**Zagreb,** 2. travnja 2011.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o hrani, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o hrani, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Petra Čobankovića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Stjepana Mikolčića, mr. sc. Josipa Kraljičkovića i Tončija Božanića, državne tajnike u Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, te dr. sc. Jelenu Đugum i mr. sc. Gordana Jerbića, ravnatelje u Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O HRANI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, travanj 2011.**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O HRANI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, travanj 2011.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O HRANI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o hrani sadržana je u članku 2. stavku 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o hrani (u daljnjem tekstu: Zakon) objavljen je u Narodnim novinama, broj 46/2007 od 7. svibnja 2007. godine, a stupio je na snagu 15. svibnja 2007. godine.

Zakonom nije utvrđeno pravo stranke na žalbu (članak 133.), nego jedino na pokretanje upravnog spora.

Člankom 12. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine, utvrđeno je pravo stranke na pravni lijek, odnosno načelo dvostupanjskog rješavanja, to jest da stranka protiv prvostupanjske odluke, ima pravo žalbe, ako zakonom nije drukčije propisano, a protiv drugostupanjske odluke, odnosno protiv prvostupanjske odluke protiv koje nije dopuštena žalba, pravo pokretanja upravnog spora.

U Zakonu je nužno propisati pravo stranke na žalbu protiv rješenja nadležnih inspektora (veterinarski inspektori, poljoprivredni inspektori, sanitarni inspektori, gospodarski inspektori u područnim jedinicama tijela nadležnih za provođenje inspekcije) i osoba ovlaštenih za provođenje službenih kontrola (službeni veterinari) u područnim jedinicama Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja donesenih u prvom stupnju kada postupaju na temelju Zakona, te tako uskladiti postupovne odredbe Zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku.

U tu svrhu je Vlada Republike Hrvatske donijela Zaključak, klase: 034-02/10-02/01, urbroja: 5030109-10-1, od 6. listopada 2010. godine, kojim zadužuje središnja tijela državne uprave da usklade postupovne odredbe zakona koje su protivne Zakonu o općem upravnom postupku, najkasnije u roku od šest mjeseci od donošenja Zaključka.

Slijedom navedenoga, ovim Zakonom vrši se usklađivanje sa Zakonom o općem upravnom postupku.

Rok za izjavljivanje žalbe je 15 dana od dana dostave rješenja i u skladu je s člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku.

Žalba se izjavljuje odgovarajućem Povjerenstvu za žalbe u tijelima nadležnim za provođenje inspekcije (Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja ili ministarstvu nadležnom za zdravstvo ili Državnom inspektoratu), ovisno u kojem tijelu nadležnom za provođenje inspekcije radi inspektor, odnosno službeni veterinar područne jedinice, koji je donio rješenje

u prvom stupnju te je Zakon usklađen i s odredbama članka 12. i 105. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno odvaja se odlučivanje u prvostupanjskom i drugostupanjskom postupku unutar istog tijela.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku radi ispunjavanja mjerila za zatvaranje poglavlja pregovora 23. "Pravosuđe i temeljna prava". Naime, provedba usklađivanja postupovnih odredaba posebnih zakona, i ovoga Zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku nužno je za zatvaranje poglavlja pregovora 23., što je i Europska komisija izrijekom istaknula na tehničkim konzultacijama održanim u prosincu 2010. godine.

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O HRANI**

**Članak 1.**

U Zakonu o hrani (Narodne novine, br. 46/2007 i 84/2008) članak 133. mijenja se i glasi:

„(1) Protiv rješenja donesenih na temelju ovoga Zakona, osim rješenja iz stavka 2. ovoga članka, nije dopuštena žalba nego se može pokrenuti upravni spor.

(2) Protiv rješenja nadležnog inspektora i osobe ovlaštene za provođenje službene kontrole u područnim jedinicama tijela nadležnih za provođenje inspekcije donesenog u prvom stupnju na temelju ovoga Zakona može se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalba Povjerenstvu za žalbe pri tijelima nadležnim za provođenje inspekcije, koje čine tri člana i koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

(3) Član Povjerenstva iz stavka 2. ovoga članka može biti osoba, koja sukladno podijeli nadležnosti iz članka 86. ovoga Zakona, ispunjava uvjete za veterinarskog inspektora, poljoprivrednog inspektora, sanitarnog inspektora i gospodarskog inspektora u skladu s posebnim zakonom te ima najmanje četiri godine radnog iskustva na inspekcijskim poslovima.

(4) Žalba podnesena protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.“.

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom se u odredbama članka 133. Zakona o hrani propisuje pravo stranke na pravni lijek odnosno načelo dvostupanjskog rješavanja te se utvrđuje pravo stranke na žalbu protiv rješenja nadležnih inspektora te službenih veterinarâ zaposlenih u područnim jedinicama tijela nadležnih za provođenje inspekcije (Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, ministarstvu nadležnom za zdravstvo ili Državnom inspektoratu) donesenih u prvom stupnju na temelju ovoga Zakona, koje do sada nije bilo propisano Zakonom o hrani.

Odredbe članka 133. Zakona o hrani usklađuju se i s odredbama članka 12. i 105. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno odvaja se odlučivanje u prvostupanjskom i drugostupanjskom postupku unutar istog tijela, odnosno Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, ministarstva nadležnog za zdravstvo ili Državnog inspektorata te propisuje Povjerenstvo za žalbe pri ovim tijelima, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Protiv ostalih rješenja donesenih na temelju Zakona o hrani nije dopuštena žalba, nego pokretanje upravnog spora.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom se propisuje stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBE ZAKONA O HRANI KOJA SE MIJENJA**

Članak 133.

- (1) Protiv rješenja donijetih na temelju ovoga Zakona nije dopuštena žalba nego se može pokrenuti upravni spor.
- (2) Tužba podnesena protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne zadržava izvršenje rješenja.