

Klasa: 552-01/11-01/01

Urbroj: 5030114-11-1

Zagreb, 2. travnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Obiteljskog zakona, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Obiteljskog zakona, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Ivića, ministra obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, mr. sc. Stjepana Adanića, državnog tajnika u Ministarstvu obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Zdenka Žunića, ravnatelja u Ministarstvu obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI OBITELJSKOG ZAKONA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI OBITELJSKOG ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Ustavom Republike Hrvatske, člankom 63. propisana je dužnost države da štiti materinstvo, djecu i mladež te stvara socijalne, kulturne, odgojne, materijalne i druge uvjete kojima se promiče ostvarivanje prava na dostojan život, a odredbom članka 64. stavka 5. propisano je da država osobitu skrb posvećuje maloljetnicima bez roditelja i onima za koje se roditelji ne brinu.

Konvencija o pravima djeteta (Republika Hrvatska je stranka Konvencije od 8. listopada 1991. godine), člankom 21., uređuje pitanje posvojenja, koje trebaju provoditi i odobravati nadležna tijela, koja, sukladno važećim materijalnim i postupovnim odredbama, te temeljem svih relevantnih i pouzdanih informacija i uz prethodni pristanak određenih osoba, odlučuju o dopustivosti posvojenja, s obzirom na položaj djeteta prema roditeljima, srodnicima i zakonskim zastupnicima.

Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009 - u daljnjem tekstu ZUP), usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, stupio je na snagu 1. siječnja 2010. godine. Njegovim stupanjem na snagu odredba članka 141. stavka 3. Obiteljskog zakona, kojom se uređuje rok za žalbu u postupku posvojenja nije usklađena s temeljnim odredbama ZUP-a i protivna je njegovoj svrsi. Istovremeno, potrebno je navedenom odredbom odrediti drugostupanjsko tijelo kojem se izjavljuje žalba.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovim zakonom usklađuje se odredba članka 141. stavka 3. Obiteljskog zakona sa ZUP-om koji propisuje rok za žalbu na odluku o posvojenju od osam dana od dana primitka odluke, što je kraći rok za žalbu od roka predviđenog člankom 109. ZUP-a, prema kojem je određen rok od 15 dana, ako posebnim zakonom nije propisan duži rok. S obzirom da se predmetna odredba usklađuje sa ZUP-om na način da se rok za žalbu od 15 dana smatra primjerenim rokom za stranku, nije potrebno Obiteljskim zakonom kao posebnim propisom propisivati rok za žalbu. Istovremeno, navedenom odredbom se određuje drugostupanjsko tijelo kojem se izjavljuje žalba.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Odredbe ovoga zakona pridonijet će usklađenju obiteljskog zakonodavstva s odredbama ZUP-a.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, budući da se radi o usklađivanju Obiteljskog zakona s odredbama ZUP-a.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, s obzirom da postoje opravdani državni razlozi, a u cilju usklađivanja Obiteljskog zakona s odredbama ZUP-a. Donošenje ovoga Zakona prije pristupanja u punopravno članstvo Europske unije obveza je Republike Hrvatske preuzeta u Pregovaračkom stajalištu za Poglavlje 23. "Pravosuđe i temeljna prava".

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI OBITELJSKOG ZAKONA

Članak 1.

U Obiteljskom zakonu (Narodne novine, br. 116/2003, 17/2004, 136/2004 i 107/2007), u članku 141. stavak 3. mijenja se i glasi:

"(3) O žalbi protiv odluke o posvojenju rješava ministarstvo nadležno za poslove socijalne skrbi".

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

U članku 141. stavku 3. određuje se drugostupanjsko tijelo kojem stranka može izjaviti žalbu protiv prvostupanjske odluke o posvojenju.

Uz članak 2.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA OBITELJSKOG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 141.

- (1) Izreka odluke centra za socijalnu skrb kojom se zasniva posvojenje sadrži:
 - za posvojenika: osobno ime, datum i mjesto rođenja, državljanstvo, narodnost, godinu i redni broj upisa u maticu rođenih, osobno ime i adresu roditelja,
 - za posvojitelje: osobno ime, datum i mjesto rođenja te adresu,
 - određenje da se posvojitelji upisuju, odnosno ne upisuju kao roditelji.
- (2) Ako je zasnivanjem posvojenja došlo do promjene osobnih podataka posvojenika izreka odluke sadrži i nove podatke o učincima posvojenja.
- (3) Protiv odluke o posvojenju stranka može podnijeti žalbu u roku od osam dana od dana primitka odluke.
- (4) Posvojenje je zasnovano kad odluka o posvojenju postane pravomoćna.
- (5) Centar za socijalnu skrb dužan je pravomoćnu odluku o posvojenju odmah dostaviti nadležnom matičaru radi upisa u maticu rođenih djeteta.
- (6) U maticu rođenih djeteta matičar će upisati bilješku o izvršenom posvojenju uz napomenu da se na temelju tog upisa više ne izdaju isprave.
- (7) Nakon toga matičar će izvršiti novi temeljni upis činjenice rođenja, sukladno podacima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.
- (8) Ministar nadležan za poslove uprave propisat će način upisa posvojenja u maticu rođenih.