

Klasa: 310-01/11-01/02

Urbroj: 5030120-11-1

Zagreb, 2. travnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Đuru Popijača, ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, Ruđera Friganovića, Ivana Bubića, Roberta Markta, Natašu Vujec i Tihanu Kraljić, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, mr. sc. Sinišu Šketa, ravnatelja u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, te mr. sc. Željka Topića, ravnatelja Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OZNAKAMA
ZEMLJOPISNOG PODRIJETLA I OZNAKAMA IZVORNOSTI PROIZVODA I
USLUGA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OZNAKAMA ZEMLJOPISNOG
PODRIJETLA I OZNAKAMA IZVORNOSTI PROIZVODA I USLUGA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

1. Ocjena stanja

Područje oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka izvornosti za sve proizvode i usluge osim vina, jakih alkoholnih pića i poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, za čiju je zaštitu nadležno Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, uređeno je Zakonom o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvod i usluga (Narodne novine, br. 173/2003, 186/2003 i 76/2007), koji se primjenjuje od 1. siječnja 2004. godine sa izmjenama koje su stupile na snagu 31. kolovoza 2007. godine, te Pravilnikom o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga (Narodne novine, br. 72/2004 i 117/2007), koji je stupio na snagu 1. lipnja 2004. godine sa izmjenama koje su stupile na snagu 14. studenog 2007. godine.

Zakonom o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga, uz određivanje osnovnih pojmova, uređen je i postupak registracije oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka izvornosti koji provodi Državni zavod za intelektualno vlasništvo, postupak upisa korisnika tih oznaka, kao i drugi postupci u vezi sa registracijama oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka izvornosti proizvoda i usluga, te upisima korisnika tih oznaka koji su u nadležnosti Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo.

Dana 27. ožujka 2009. godine usvojen je Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009). Postupovne odredbe zakona iz pojedinih upravnih područja trebaju se uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku.

Slijedom navedenog, Zavod je pristupio preispitivanju postupovnih odredaba ovog Zakona, te izradio njegovu izmjenu. Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga potrebno je donijeti kako bi postupovne odredbe toga zakona bile usklađene sa Zakonom o općem upravnom postupku.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Predloženi Zakon mijenja se i dopunjuje kako bi se uskladio sa Zakonom o općem upravnom postupku, prvenstveno njegovom odredbom po kojoj se Zakon o općem upravnom postupku primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, a pojedina pitanja upravnog postupka mogu se zakonom urediti drukčije ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi tog Zakona a nužno je za postupanje u pojedinim upravnim područjima. Tako je Zakon o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga valjalo uskladiti s odredbom Zakona o općem upravnom postupku po kojoj u slučaju nedostatka u podnesku treba stranku na takav nedostatak upozoriti i ostaviti joj rok u kojem će ga otkloniti, ali i drugim novinama predviđenim u Zakonu o općem upravnom postupku.

3. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga postiže se potrebna usklađenost s Zakonom o općem upravnom postupku.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbama članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predviđena je mogućnost da zakon bude donesen i po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Postupovne odredbe zakona iz upravnih područja treba uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru svoga djelokruga u roku od 6 mjeseci radi usklađivanja sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku, a što je nužno za ispunjavanje mjerila za zatvaranje poglavlja 23. „Pravosuđe i temeljna prava“. Obzirom na činjenicu da Zakon o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga nije u potpunosti usklađen sa Zakonom o općem upravnom postupku, potrebno je hitno donijeti ovaj Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
OZNAKAMA ZEMLJOPISNOG PODRIJETLA I OZNAKAMA IZVORNOSTI
PROIZVODA I USLUGA**

Članak 1.

U Zakonu o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga (Narodne novine, br. 173/2003, 186/2003 i 76/2007) u članku 11. stavku 2. riječi: „upravnih akata“ zamjenjuju se riječju: „rješenja“, a zadnja rečenica briše se.

Stavak 3. briše se.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 3. riječi: „upravnih akata“ zamjenjuju se riječju: „rješenja“.

Članak 2.

U članku 27. stavku 2. riječi: „poziva ga na“ zamjenjuju se riječima: „zaključkom mu nalaže“.

U stavku 3. riječ: „poziva“ zamjenjuje se riječju: „zaključka“.

U stavku 4. riječ: „zaključak“ zamjenjuje se riječju: „rješenje“.

Članak 3.

U članku 30. stavku 6. riječ: „zaključak“ zamjenjuje se riječju: „rješenje“.

Članak 4.

U članku 31. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ako podnositelj prijave u propisanom roku ne dostavi očitovanje na prigovor, Zavod će odbiti prijavu za upis oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti.“.

Članak 5.

U članku 32. stavku 2. riječi: „pozvati podnositelja“ zamjenjuju se riječima: „zaključkom naložiti podnositelju“.

Članak 6.

U članku 44. stavku 1. dodaje se točka 4. koja glasi:

„4. da više nije osigurana sukladnost s uvjetima navedenim u specifikaciji.“.

Članak 7.

U članku 46.a riječ: „odluka“ u odgovarajućem broju i padežu zamjenjuje se riječju: „rješenje“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 8.

Ministar nadležan za rad Zavoda, na prijedlog ravnatelja Zavoda, uskladit će Pravilnik iz članka 57. Zakona o oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama izvornosti proizvoda i usluga s odredbama ovoga Zakona najkasnije u roku od 2 mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predlaže se izmjena članka 11. kako bi se umjesto na sve upravne akte predvidjela mogućnost žalbe samo na rješenja prvostupanjskog tijela što je u skladu sa novim rješenjem iz članka 105. Zakona o općem upravnom postupku.

Predlaže se brisanje dosadašnjeg stavka 3. članka 23. koji je predviđao supsidijarnu primjenu Zakona o općem upravnom postupku, što je protivno novom rješenju i smislu Zakona o općem upravnom postupku (članak 3).

Uz članak 2.

Izmjena se predviđa radi usklađenja sa člankom 73. Zakona o općem upravnom postupku prema kojem je svaki nedostatak u podnesku prethodno potrebno zaključkom naložiti stranci da ispravi, pa je te tek onda ukoliko stranka ne ispravi podnesak moguće rješenjem ga odbaciti.

Uz članak 3.

Izmjena se predviđa radi usklađenja sa člankom 73. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 4.

Izmjena se predviđa radi usklađenja sa postupcima registracije žiga i industrijskog dizajna kao sličnim pravima industrijskog vlasništva.

Uz članak 5.

Izmjena se predviđa radi usklađenja sa člankom 73. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 6.

Predlaže se poboljšanje dosadašnjeg izričaja kako bi bilo jasno da je razlog za proglašenje ništavim ne samo činjenica da oznaka u vrijeme registracije nije udovoljavala uvjetima već i ako tijekom trajanja više ne odgovara uvjetima za registraciju.

Uz članak 7.

Predlaže se izmjena članka 46.a kako bi se umjesto na sve odluke predvidjela mogućnost žalbe samo na rješenja prvostupanjskog tijela što je u skladu sa novim rješenjem iz članka 105. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 8.

Predviđa se usklađenje pripadajućeg Pravilnika sa predloženim izmjenama i dopunama.

Uz članak 9.

Određuje vrijeme stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Zajedničke odredbe

Članak 11.

(1) Državni zavod za intelektualno vlasništvo (u daljnjem tekstu: Zavod) provodi upravni postupak za registraciju oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka izvornosti proizvoda i usluga kao i postupak za njihovo proglašenje ništavim te obavlja druge upravne i stručne poslove glede zaštite oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka izvornosti proizvoda i usluga.

(2) Protiv upravnih akata koje je u prvom stupnju donio Zavod dopuštena je žalba o kojoj odlučuje Žalbeno vijeće u skladu s odredbama ovoga Zakona. Za podnošenje žalbe se plaća upravna pristojba i naknada troškova u skladu s posebnim propisima. Ako upravna pristojba i naknada troškova postupka nisu pravodobno plaćene, smatra se da žalba nije podnesena.

(3) Za pojedina pitanja iz postupka iz stavka 1. i 2. ovoga članka, koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

(4) Protiv upravnih akata koje je u drugom stupnju donijelo Žalbeno vijeće može se voditi upravni spor u skladu sa Zakonom o upravnim sporovima.

Formalno ispitivanje

Članak 27.

(1) Zavod ispituje urednost podnesene prijave na način da utvrđuje je li udovoljeno uvjetima propisanim odredbama iz članka od 21. do 26. ovoga Zakona.

(2) Ako utvrdi da prijava nije uredna, Zavod dostavlja podnositelju prijave rezultat ispitivanja s navedenim razlozima zbog kojih se prijava ne može smatrati urednom i poziva ga na uklanjanje nedostataka u roku od 30 dana.

(3) Na obrazloženi zahtjev podnositelja prijave Zavod može produžiti rok iz stavka 2. ovoga članka, ali ne duže od ukupno šest mjeseci od prvog poziva na uređenje.

(4) Ako podnositelj prijave u određenom roku ne uredi prijavu ili ne uplati propisanu pristojbu i naknadu troškova, Zavod donosi zaključak o odbacivanju prijave za zaštitu oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti, odnosno prijave za upis prava korištenja oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti.

Postupak povodom prigovora

Članak 30.

(1) Svaka zainteresirana osoba koja ima poslovni nastan ili prebivalište na području Republike Hrvatske može u propisanom roku podnijeti prigovor na objavljenu prijavu oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti ako smatra da ona ne ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom.

(2) Nositelj trgovačkog imena ili registriranog žiga može u propisanom roku podnijeti prigovor na objavljenu prijavu oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti ako je ta oznaka u cijelosti ili djelomično identična s tim trgovačkim imenom registriranim u dobroj vjeri i ako bi zaštita oznake mogla ugroziti pravo tog trgovačkog imena ili toga žiga s obzirom na stvarnu vjerojatnost zabune.

(3) Pravo na prigovor pripada nositelju žiga koji je stekao posebnu reputaciju i poznatost kroz raniju dugotrajnu uporabu ako bi zaštita oznake, zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti mogla potrošača dovesti u zabludu o pravom podrijetlu proizvoda.

(4) Prigovor na stjecanje prava korištenja ne može se podnositi.

(5) Prigovor se podnosi Zavodu u roku od tri mjeseca od dana objave prijave u službenom glasilu Zavoda i mora sadržavati odgovarajuće dokaze iz kojih će biti vidljivo da se prijavljena oznaka zemljopisnog podrijetla ili oznaka izvornosti ne može štiti po ovom Zakonu.

(6) Ako Zavod utvrdi da prigovor ne ispunjava formalne uvjete iz ovoga članka, jer podnositelj nije podnio prigovor u propisanom roku ili nije dostavio potrebne dokaze, donijet će zaključak o odbacivanju prigovora i o tome obavijestiti podnositelja prijave i podnositelja prigovora.

(7) Ako Zavod utvrdi da prigovor ispunjava potrebne formalne uvjete, nastavlja postupak po podnesenom prigovoru.

Ispitivanje prigovora

Članak 31.

(1) Zavod će dostaviti prigovor s priloženim dokazima podnositelju prijave za upis oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti i zatražiti očitovanje na navode iz prigovora i priložene dokaze, u roku od 30 dana od dana dostavljanja.

(2) Na zahtjev podnositelja prijave koji je dužan dokazati opravdanost takva zahtjeva, taj rok Zavod može produžiti za još najviše 30 dana.

(3) Ako podnositelj prijave u propisanom roku ne dostavi očitovanje na prigovor, Zavod će obustaviti postupak po podnesenoj prijavi.

(4) Nakon primitka očitovanja na prigovor Zavod provodi postupak ispitivanja njegove utemeljenosti.

(5) Ako utvrdi potrebnim za donošenje odluke po prigovoru, Zavod može zatražiti stručno mišljenje od relevantne institucije ili pojedinca o spornim pitanjima iz prigovora.

(6) Ako Zavod utvrdi da je prigovor neopravdan, prigovor se odbija i o tome se dostavlja rješenje podnositelju prigovora i podnositelju prijave.

(7) Ako Zavod u postupku ispitivanja prigovora utvrdi da je prigovor opravdan, on odbija prijavu oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti i o tome dostavlja rješenje podnositelju prigovora i podnositelju prijave.

Upis u registar oznaka zemljopisnog podrijetla i oznaka izvornosti

Članak 32.

(1) Ako prijava za zaštitu oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti ispunjava sve uvjete i ako ne bude podnesen prigovor, ili prigovor bude odbijen ili odbačen, Zavod će donijeti rješenje o zaštiti oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti i upisati zaštićenu oznaku zemljopisnog podrijetla u registar oznaka zemljopisnog podrijetla, a zaštićenu oznaku izvornosti u registar oznaka izvornosti.

(2) Ako prijava za upis prava korištenja oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti ispunjava propisane uvjete, Zavod će pozvati podnositelja prijave da uplati propisanu pristojbu i naknadu troškova za prvih deset godina korištenja oznake i da uplati troškove objave podataka o pravu korištenja, te da dostavi dokaz o izvršenim uplatama.

(3) Ako podnositelj prijave u navedenom roku ne uplati propisanu pristojbu i naknadu troškova i ne dostavi dokaz o izvršenoj uplati, Zavod će odbaciti prijavu za upis prava korištenja oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti.

Proglašavanje ništavim rješenja o zaštiti oznake zemljopisnog podrijetla i oznake izvornosti
Članak 44.

(1) Rješenje o zaštiti oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti, proglašava se ništavim ako se utvrdi:

1. da nisu postojali uvjeti za zaštitu oznake zemljopisnog podrijetla i oznake izvornosti proizvoda i usluga propisani ovim Zakonom,

2. da je postojala neka od zapreka propisana odredbom članka 7. stavka 1. točke od 1. do 7. ovoga Zakona,

3. da je prijava za upis podnesena od neovlaštene osobe.

(2) Postupak za proglašavanje rješenja ništavim iz stavka 1. ovoga članka može pokrenuti Zavod po službenoj dužnosti, na prijedlog zainteresirane osobe ili državnog odvjetnika i to za cijelo vrijeme trajanja zaštite.

(3) Postupak za proglašenje rješenja ništavim detaljnije se uređuje Pravilnikom.

(4) Proglašavanje ništavosti oznake zemljopisnog podrijetla ili oznake izvornosti upisuje se u registar i objavljuje u službenom glasilu Zavoda.

Pravo žalbe
Članak 46.a

(1) Protiv odluka Zavoda donesenih u prvom stupnju stranka čijem zahtjevu u cijelosti ili u dijelu nije udovoljeno, ima pravo žalbe u roku od 30 dana od dana dostave odluke.

(2) Druge stranke u postupku koji je okončan odlukom protiv koje se podnosi žalba imaju pravo biti stranke u žalbenom postupku.