

**Klasa:** 361-08/11-01/01

**Urbroj:** 5030112-11-1

**Zagreb,** 25. ožujka 2011.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obnovi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obnovi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Božidara Pankretića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Branka Mučnjaka, Stanka Janića i Karla Gjurašića, državne tajnike u Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, te Marka Brajka, ravnatelja u Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, ožujak 2011.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI**

### **I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o obnovi sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

#### **Ocjena stanja**

Zakon o obnovi donesen je 15. ožujka 1996. godine radi obnove ratom oštećenih i uništenih materijalnih dobara u cilju povratka prijeratnog stanovništva na područja koja su tijekom Domovinskog rata bila izložena razornim djelovanjima i posljedicama tih djelovanja od početka velikosrpske agresije do završetka mirne reintegracije.

Zakon je definirao dva osnovna modela obnove ratom oštećenih ili uništenih stambenih objekata – novčane potpore za popravak oštećenja I., II. i III. stupnja i program organizirane obnove stambenih objekata IV., V. i VI. stupnja oštećenja kojeg provodi Ministarstvo. Uz ove vidove obnove, moguće je vlasniku izvršiti povrat vlastitih sredstava uloženi u popravak ili obnovu kuće, isplatiti novčanu potporu u propisanom iznosu prema stupnju štete umjesto organizirane obnove (za IV., V. i VI. stupanj štete), kao i u zamjenu za neobnovljenu obiteljsku kuću ili stan dodijeliti u vlasništvo kuću ili stan u vlasništvu Republike Hrvatske.

Svim do sada korištenim modelima obnove i popravka u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica u Republici Hrvatskoj, popravljeno je ili obnovljeno 148.280 obiteljskih kuća i stanova, čime je omogućen povratak za oko 490.000 članova obitelji korisnika prava u njihova prijeratna prebivališta.

#### **Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom**

Ovim Zakonom o izmjenama Zakona o obnovi usklađuje se Zakon o obnovi sa Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

Prema važećoj odredbi članka 17. stavak 3. Zakona o obnovi, rok za donošenje rješenja o pravu na obnovu je 30 dana od podnošenja zahtjeva, dok je u članku 101. Zakona o općem upravnom postupku propisan rok od 30 dana u slučajevima neposrednog rješavanja, a u slučajevima vođenja ispitnog postupka propisan je rok od 60 dana od podnošenja urednog zahtjeva.

U članku 17. stavku 4. Zakona o obnovi uređeno je postupanje upravnog tijela u slučaju postojanja prethodnog pitanja, a ista ta materija regulirana je u članku 55. Zakona o općem upravnom postupku.

Člankom 17. stavkom 5. Zakona o obnovi propisan je rok za žalbu od 8 dana od dana dostave rješenja, što je u suprotnosti s odredbom članka 109. Zakona o općem upravnom postupku koja propisuje rok od 15 dana kao najkraći rok za ulaganje žalbe.

U članku 17. stavku 6. Zakona o obnovi određeno je da se u postupku rješavanja o pravu na obnovu primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 53/91) ako Zakonom o obnovi nije drukčije određeno.

Budući je Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 53/91) prestao važiti stupanjem na snagu Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), odnosno 1. siječnja 2010. godine, spomenuta odredba Zakona o obnovi je u suprotnosti sa člankom 170. Zakona o općem upravnom postupku.

Zakona o općem upravnom postupku ne poznaje više konačno rješenje, pa je i u tom dijelu valjalo uskladiti Zakon o obnovi sa Zakonom o općem upravnom postupku.

### **Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Izmjenama Zakona o obnovi i usklađivanjem s važećim Zakonom o općem upravnom postupku osigurat će se jedinstveno uređenje istovrsnih pravnih instituta.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona ne iziskuje dodatna sredstva državnog proračuna Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku, u skladu s odredbom članak 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) radi ispunjenja Mjerila Poglavlja 23. Pravosuđe i temeljna prava, a sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 6. listopada 2010. godine, klase: 034-02/10-02/01, urbroja: 5030109-10-1.

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI**

**Članak 1.**

U Zakonu o obnovi (Narodne novine, br. 24/96, 54/96, 87/96, 57/2000 i 38/2009), u članku 17. stavci 3. i 4. brišu se.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 3. riječi: „u roku od osam dana od dana dostave rješenja“ brišu se.

U dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 4. riječi: „(Narodne novine, broj 53/91), ako ovim Zakonom nije drukčije određeno“ brišu se.

**Članak 2.**

U cijelom tekstu Zakona, riječi: „konačno rješenje“ u odgovarajućem rodu, broju i padežu zamjenjuju se riječima: „izvršno rješenje“ u odgovarajućem rodu, broju i padežu.

**Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom brišu se stavci 3. i 4. članka 17. kojima je reguliran rok za donošenje rješenja u prvom stupnju i prethodno pitanje te se na ova pitanja primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 3., bio je propisan rok za žalbu od 8 dana, a u Zakonu o općem upravnom postupku rok od 15 dana propisan je kao najkraći mogući rok za žalbu.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 4., a izmjenom istog ukida se supsidijarna primjena Zakona o općem upravnom postupku.

### **Uz članak 2.**

U cijelom tekstu Zakona o obnovi zamjenjuju se riječi „konačno rješenje“ riječima „izvršno rješenje“ budući prema Zakonu o općem upravnom postupku ne postoji konačno rješenje.

### **Uz članak 3.**

Utvrđuje se stupanje na snagu Zakona o izmjenama Zakona o obnovi.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA**

## Članak 17.

(1) Rješenje kojim se utvrđuje pravo na potporu za popravak oštećenja i pravo na potporu za opremanje dostavlja se podnositelju zahtjeva, Ministarstvu, općinskom načelniku odnosno gradonačelniku na čijem području je obiteljska kuća ili stan, te Upravi za područje posebne državne skrbi Ministarstva i nadležnom državnom odvjetništvu na potvrdu.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka sadrži osobito:

1. podatke o korisniku potpore i članovima obitelji,
2. podatke o obiteljskoj kući ili stanu,
3. visinu odobrenog iznosa potpore za popravak oštećenja i
4. oblik potpore za opremanje.

(3) Prvostupanjsko rješenje iz stavka 1. ovoga članka mora se donijeti najkasnije u roku od 30 dana od podnošenja zahtjeva.

(4) Ako postoji prethodno pitanje o čijem rješenju ovisi rješavanje o pravu na obnovu, nadležni organ dužan je zaprimiti zahtjev. Prvostupanjsko rješenje iz stavka 1. ovoga članka donose se nakon pravomoćne odluke upravnog ili sudskog tijela pred kojim se vodi postupak o prethodnom pitanju.

(5) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka, podnositelj zahtjeva ima pravo žalbe Ministarstvu u roku od osam dana od dana dostave rješenja.

(6) U postupku rješavanja o pravu na obnovu primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 53/91.), ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.