

Klasa: 413-01/11-01/02

Urbroj: 5030120-11-1

Zagreb, 25. ožujka 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj službi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj službi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Martinu Dalić, ministricu financija, mr. sc. Hrvoja Čovića, državnog tajnika u Ministarstvu financija i ravnatelja Carinske uprave, te dr. sc. Zdravka Marića i Ivanu Maletić, državne tajnike u Ministarstvu financija.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 83/2009) stupio je na snagu 23. srpnja 2009. godine. Ovim Zakonom uređuje se ustrojstvo, djelokrug, upravljanje carinskom službom, ovlasti odgovornosti carinskih službenika, te posebnosti u radno-pravnom položaju i materijalnim pravima carinskih službenika; disciplinsko sudovanje.

Vlada Republike Hrvatske je 06. listopada 2010. godine donijela Zaključak kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjene i dopune zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

U vezi s provedbom Zaključka, te dostavljenim aktom Ministarstva uprave od 2. prosinca 2010. godine i tabelarnim prikazom propisa i pojedinih odredbi koji je izrađen kao osnova za usklađivanje posebnih postupovnih odredbi s Zakonom o općem upravnom postupku (na koji upućuje i sadržaj navedenog akta Ministarstva uprave), proizlazi da su iz nadležnosti Ministarstva financija, Carinske uprave predmetom analize usklađenosti sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku bile i odredbe Zakona o carinskoj službi (Narodne novine, broj 83/2009).

Sukladno navedenim predloženim izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi vrši se normativno usklađivanje postupovnih odredbi Zakona o carinskoj službi sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku čime se ujedno ispunjavaju obveza iz Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava u smislu usklađivanja postupovnih odredbi posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku.

Također, predlaže se i usklađivanje odredbi Zakona o carinskoj službi kojima se uređuju pitanja provedbe prekršajnog postupka iz nadležnosti carinske službe s Zakonom o trošarinama (Narodne novine, broj 83/2009), čija je primjena započela 1.1.2010. godine, kao i važećim prekršajnim zakonodavstvom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće trebati osigurati posebna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Osnova za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora, stoga što je usklađivanje posebnih zakona s odredbama Zakona o općem upravnom postupku jedan od uvjeta za zatvaranje pregovora s Europskom unijom u poglavlju 23. Pravosuđe i temeljna prava.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Članak 1.

U Zakonu o carinskoj službi (Narodne novine, broj 83/09) u članku 13. stavak 6. i 7. brišu se.

Članak 2.

Naslov iznad članka 43. mijenja se i glasi:

„CARINSKO-PREKRŠAJNI I TROŠARINSKO-PREKRŠAJNI POSTUPAK“.

Članak 43. mijenja se i glasi:

„(1) Carinskim prekršajima se u smislu odredaba ovoga Zakona smatraju prekršaji propisani ovim Zakonom, Carinskim zakonom, te prekršaji koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u djelokrug Carinske uprave.

(2) Trošarinskim prekršajima se u smislu odredaba ovoga Zakona smatraju prekršaji propisani Zakonom o trošarinama i prekršaji propisani zakonima o posebnim porezima.

(3) Carinsko-prekršajni postupak i trošarinsko-prekršajni postupak Carinska uprava pokreće i vodi po službenoj dužnosti.

(4) Iznimno, carinsko-prekršajni postupak i trošarinsko-prekršajni postupak Carinska uprava vodi na temelju optužnog prijedloga ovlaštenog tužitelja koji je ovlašten neposredno provoditi ili nadzirati provođenje carinskih, trošarinskih i drugih propisa iz djelokruga Carinske uprave te u drugim slučajevima propisanim odredbama Prekršajnog zakona.“.

Članak 3.

Članak 44. mijenja se i glasi:

„(1) Carinsko-prekršajni i trošarinsko-prekršajni postupak u prvom stupnju vodi Vijeće za prekršaje nadležne carinarnice. Vijeće za prekršaje Središnjeg ureda odlučuje kada je propisana obveza odlučivanja u izmijenjenom sastavu vijeća za prekršaje te u drugim slučajevima propisanim Prekršajnim zakonom. Carinarnica i Središnji ured mogu imati i više vijeća za prekršaje.

(2) Vijeće za prekršaje ima predsjednika i dva člana koji su ovlašteni carinski službenici, a imenuje ih ministar financija na prijedlog ravnatelja Carinske uprave.

(3) Za predsjednika Vijeća imenuje se osoba s položenim pravosudnim ispitom.

(4) Vijeće za prekršaje može ovlastiti člana Vijeća za vođenje postupka i donošenje odluka tijekom postupka, osim donošenja odluke o prekršaju.

(5) O žalbama protiv prvostupanjskih rješenja u drugom stupnju odlučuje Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske.“.

Članak 4.

Članak 45. briše se.

Članak 5.

U članku 52. stavku 4. riječ: „osam“ zamjenjuje se brojem: „15“.

Članak 6.

U članku 79. stavku 1. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „15“.
U stavku 2. riječi: „konačna i“ brišu se.

Članak 7.

U članku 80. stavku 1. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „15“.
U stavku 2. riječi: „konačna i“ brišu se.

Članak 8.

U članku 82. stavku 2. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „15“.
Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Protiv odluke Prvostupanjskog disciplinskog suda može se pokrenuti upravni spor.“

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predlaže se brisanje stavka 6. i 7. članka 13. Zakona o carinskoj službi.

Naime, problematika utvrđena u stavcima 6. i 7. u članku 13. ovog Zakona uređeno je odredbama članaka 156. do 158. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09), pa nije potrebno isto navoditi i u članku 13. ovog Zakona.

Uz članak 2.

Iznad članka 43. mijenja se naslov, jer se mijenja i članak 43. pa sukladno tome potrebno je naslov uskladiti sa sadržajem članaka koji slijede. Izmjenjenom odredbom članka 43. Zakona se uvode, definiraju i detaljno razrađuju pojmovi carinskog i trošarinskog prekršaja. U odnosu na postojeću odredbu predlaže se jasna distinkcija između pojma carinskog prekršaja i pojma trošarinskog prekršaja obzirom na specifičnost normativnog uređenja carinskog i trošarinskog sustava te potrebu pojmovnog odvajanja odnosnih kažnjivih djela povrede propisa carinskog sustava i novog trošarinskog sustava čija je primjena započela 01. siječnja 2010. godine stupanjem na snagu Zakona o trošarinama („Narodne novine“, br. 83/09). Nadalje, bilo je potrebno urediti i način provedbe i vođenja carinsko-prekršajnog i trošarinsko-prekršajnog postupka uz uvažavanje temeljnih načela prekršajnog prava.

Uz članak 3.

Predloženom izmjenom članka 44. se detaljnije uređuju odnosi u vezi s vođenjem carinsko-prekršajnog i trošarinsko-prekršajnog postupka, te se u odnosu na postojeću odredbu predlaže uporaba novouvedenih pojmova carinsko-prekršajnog i trošarinsko-prekršajnog postupka.

Uz članak 4.

Predlaže se brisanje dosadašnje odredbe članka 45. Zakona kojom je propisano da se carinski prekršajni postupak vodi sukladno odredbama Prekršajnog zakona, ako Zakonom o carinskoj službi ili Carinskim zakonom nije drugačije određeno, obzirom da se navedena odredba ukazuje protivnom određenjima Prekršajnog zakona, kao temeljnog propisa u području primjene prekršajnog prava po kojemu su dužni postupati sudovi i tijela državne uprave koja vode prekršajni postupak, koji izrijekom propisuje da se Prekršajni zakon obvezatno primjenjuje ako drugi propis o prekršaju propisuje materijalnopravne i postupovne odredbe koje su protivne njegovim odredbama.

Uz članak 5.

Predloženom izmjenom u stavku 4. članka 52. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv rješenja o premještanju – umjesto osam dana, predlaže se rok za žalbu petnaest dana.

Uz članak 6.

Predloženom izmjenom u stavku 1. članka 79. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv odluke o postupku zbog lake povrede službene dužnosti – umjesto 8 dana predlaže se 15 dana.

Predloženom izmjenom u stavku 2. članka 79. Zakona vrši se terminološko usklađivanje s člankom 133. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno usklađuje se termin „konačnost“ sa Zakonom o općem upravnom postupku (odluka postaje izvršna).

Uz članak 7.

Predloženom izmjenom u stavku 1. članka 80. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv odluke Prvostupanjskog disciplinskog suda Carinske uprave – umjesto 8 dana predlaže se rok za žalbu 15 dana.

Predloženom izmjenom u stavku 2. članku 80. Zakona vrši se terminološko usklađivanje s člankom 133. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno usklađuje se termin „konačnost“ sa Zakonom o općem upravnom postupku (odluka postaje izvršna).

Uz članak 8.

Predloženom izmjenom u stavku 2. članku 82. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv rješenja o udaljenju iz službe – umjesto 8 dana predlaže se rok za žalbu 15 dana.

Predloženom izmjenom stavka 5. članka 82. proizlazi iz činjenice da uvjete pod kojima odluka postaje izvršna uređuje odredba članka 133. Zakona o općem upravnom postupku, pa je stoga suvišno propisivanje da je odluka o žalbi izvršna.

Uz članak 9.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

**ODREDBE ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI
(NARODNE NOVINE, BROJ 83/2009) KOJE SE MIJENJAJU**

Članak 13.

(1) Ovlašteni carinski službenici kada obavljaju poslove propisane ovim Zakonom i drugim carinskim i poreznim propisima dužni su poštivati dostojanstvo, ugled i čast svake osobe na koju se radnja odnosi, vodeći računa o zaštiti Ustavom Republike Hrvatske i zakonom zajamčenih ljudskih prava i temeljnih sloboda te poštivati odredbe Kodeksa profesionalne etike.

(2) Primjene carinskih ovlasti moraju biti razmjerne potrebi zbog kojih se poduzimaju.

(3) Primjena carinskih ovlasti ne smije izazvati veće štetne posljedice od onih koje bi nastupile da carinske ovlasti nisu primijenjene.

(4) Između više carinskih ovlasti ovlašteni carinski službenik primijenit će onu kojom se s najmanje štetnih posljedica i u najkraćem vremenu postiže njezin cilj.

(5) Odredbe stavka 1., 2., 3. i 4. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju i na slučajeve kada ovlašteni carinski službenici carinske ovlasti primjenjuju prema pravnim osobama, te su u tim slučajevima dužni voditi računa da kod provođenja službenih radnji u što manjoj mjeri remete njihovo redovito poslovanje.

(6) Osoba kojoj su povrijeđena prava postupanjem ovlaštenih carinskih službenika može podnijeti pritužbu Središnjem uredu Carinske uprave.

(7) Postupak za rješavanje pritužbi propisuje Pravilnikom ministar financija na prijedlog ravnatelja.

CARINSKO-PREKRŠAJNI POSTUPAK

Članak 43.

(1) Carinskim prekršajima se u smislu odredaba ovoga Zakona smatraju prekršaji propisani ovim Zakonom, Carinskim zakonom, te prekršaji koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u djelokrug Carinske uprave.

(2) Carinski prekršajni postupak pokreće se i vodi po službenoj dužnosti.

Članak 44.

(1) Carinski prekršajni postupak u prvom stupnju vodi Vijeće za prekršaje nadležne carinarnice. Carinarnica može imati i više vijeća za prekršaje.

(2) Vijeće za prekršaje ima predsjednika i dva člana koji su ovlašteni carinski službenici, a imenuje ih ministar financija na prijedlog ravnatelja.

(3) Za predsjednika Vijeća imenuje se osoba s položenim pravosudnim ispitom.

(4) Vijeće za prekršaje može ovlastiti člana Vijeća za vođenje postupka i donošenje odluka tijekom postupka, osim donošenja odluke o prekršaju.

(5) O žalbama protiv prvostupanjskih rješenja u drugom stupnju odlučuje Visoki prekršajni sud.

Članak 45.

Carinski prekršajni postupak vodi se sukladno odredbama Prekršajnog zakona, ako ovim ili Carinskim zakonom nije drugačije određeno.

Članak 52.

(1) Radi potrebe službe carinski službenik može biti premješten na drugo radno mjesto sukladno njegovoj stručnoj spremi, znanju i sposobnosti u istoj ili drugoj ustrojstvenoj jedinici Carinske uprave, u istom ili drugom mjestu rada.

(2) Radi potreba službe službenik može biti privremeno premješten na drugo radno mjesto sukladno njegovoj stručnoj spremi, znanju i sposobnosti u istoj ili drugoj ustrojstvenoj jedinici Carinske uprave, u istom ili drugom mjestu rada, bez obzira da li postoji slobodno radno mjesto.

(3) Premještaj u drugo mjesto rada u trajanju do šest mjeseci smatra se privremenim premještajem.

(4) Protiv rješenja o premještaju službenik ima pravo u roku od osam dana od primitka rješenja podnijeti žalbu Odboru za državnu službu.

5) Žalba protiv rješenja o premještaju ne odgađa njegovo izvršenje.

Članak 79.

(1) Protiv odluke u postupku zbog lake povrede službene dužnosti službenik protiv kojeg se vodi postupak i nadređeni službenik koji je podnio prijedlog, imaju pravo žalbe Prvostupanjskom disciplinskom sudu Carinske uprave u roku od 8 dana od dana primitka odluke.

(2) Odluka o žalbi iz stavka 1. ovoga članka je konačna i izvršna.

Članak 80.

(1) Protiv odluke Prvostupanjskoga disciplinskog suda Carinske uprave u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, službenik protiv kojeg se vodi postupak, ravnatelj Carinske uprave ili osoba koju on za to ovlasti imaju pravo žalbe Drugostupanjskom disciplinskom sudu Carinske uprave u roku od 8 dana od dana primitka odluke.

(2) Odluka o žalbi iz stavka 1. ovoga članka je konačna i izvršna.

(3) Protiv drugostupanjske odluke u postupku zbog povrede službene dužnosti može se pokrenuti upravni spor.

Članak 82.

- (1) Rješenje o udaljenju iz službe donosi ravnatelj.
- (2) Protiv rješenja o udaljenju iz službe može se u roku od 8 dana od primitka rješenja podnijeti žalba prvostupanjskom disciplinskom sudu.
- (3) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.
- (4) Prvostupanjski disciplinski sud dužan je odlučiti o žalbi najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka žalbe.
- (5) Odluka prvostupanjskog disciplinskog suda o žalbi je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.