

Klasa: 421-01/11-01/01

Urbroj: 5030120-11-1

Zagreb, 25. ožujka 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o državnim potporama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o državnim potporama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Martinu Dalić, ministricu financija, dr. sc. Zdravka Marića i Ivanu Maletić, državne tajnike u Ministarstvu financija, te mr. sc. Krešimira Dragića, ravnatelja u Ministarstvu financija.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM POTPORAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DRŽAVNIM POTPORAMA

I USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o državnim potporama (Narodne novine, broj 140/2005.) uređuju se opći uvjeti i pravila odobravanja, nadzora provedbe i povrata državnih potpora, a sam postupak odobravanja državnih potpora, nadzora provedbe državne potpore, odnosno povrata državne potpore provodi se i u skladu s odredbama Zakona o općem upravnom postupku. Kako je dana 1. siječnja 2010. godine stupio na snagu novi Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009.), bilo je potrebno uskladiti sadržaj Zakona o državnim potporama s njim, posebno iz razloga što se u članku 7. Zakona o državnim potporama spominje izuzeće od primjene točno određenog članka (266.) sada već nevažećeg Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 53/91). Potreba usklađenja posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku iznesena je i u Zaključku Vlade Republike Hrvatske donesenom na sjednici održanoj 6. listopada 2010. godine.

Ovim Zakonom izmijenit će se Zakon o državnim potporama tako da se u njegovom članku 7. više neće spominjati primjena Zakona o općem upravnom postupku izuzev njegovog članka 266., odnosno njegova podredna primjena, već općenita primjena Zakona o općem upravnom postupku. Isto tako, izmijenit će se članci 9. i 13. Zakona, a radi usklađenja s člankom 46. Zakona o općem upravnom postupku kojim je određeno da se u slučaju obustave postupka donosi rješenje (a ne zaključak, kako je trenutno određeno Zakonom o državnim potporama).

Također, ovim Zakonom učinjene su izmjene Zakona o državnim potporama vezano za izračun iznosa državnih potpora koje je potrebno vratiti, po nalogu Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, u slučaju nezakonitosti ili nepravilnosti. Tako će se nakon stupanja na snagu ovog Zakona, po nalogu Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, vraćati određeni iznos državne potpore uvećan za iznos, ne više zakonske zatezne kamate, već osnovne referentne stope uvećane za 100 baznih bodova.

Naime, Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja je tijelo nadležno prema Zakonu o državnim potporama za odobrenje, nadzor provedbe, te nalog povrata državnih potpora. Agencija već primjenjuje referentnu i diskontnu stopu za izračun elementa potpore te koristi metodologiju izračuna referentne i diskontne stope u skladu s Odlukom Vlade Republike Hrvatske o objavljivanju pravila o utvrđivanju referentne i diskontne stope (Narodne novine, broj 114/2008.) koja sadrži Priopćenje Komisije o reviziji načina određivanja referentnih i diskontnih stopa, objavljeno u Službenom listu Europske unije od 19. siječnja 2008., broj C 14.

Osnovna referentna stopa izračunava se za svaku godinu temeljem prosječne kamatne stope na trezorske zapise Ministarstva financija s rokom dospijeca od 364 dana zabilježene u rujnu, listopadu i studenom prethodne godine. Osnovna stopa mijenja se tijekom godine ukoliko prosječna kamatna stopa na trezorske zapise zabilježena u zadnja tri mjeseca odstupa više od ± 15 posto od zadnjeg utvrđenog prosjeka. Agencija svaka tri mjeseca utvrđuje osnovnu referentnu stopu i njen iznos se objavljuje na Internet stranicama Agencije, www.aztn.hr.

S obzirom da je važeća osnovna referentna stopa u Republici Hrvatskoj 4,1 %, kamatna stopa obračunata prilikom povrata državne potpore iznosila bi 5,1 %, dok bi primjenom zakonske zatezne kamate taj postotak iznosio 17 %, što dovodi do zaključka da su hrvatski poduzetnici u slučaju povrata državne potpore trenutno u daleko težoj situaciji nego poduzetnici u državama članicama Europske unije. Naime, primjena osnovne referentne stope (uvećane za 100 baznih bodova) u slučaju povrata nezakonite ili nenamjenski utrošene državne potpore određena je pravilima Europske unije, u Uredbi Komisije broj 271/2008 o izmjenama i provedbi Uredbe broj 794/2004. Ovom izmjenom kamatne stope koja se odnosi na povrat državne potpore, predloženom ovim Zakonom, u potpunosti bi se uskladio način njenog izračuna s praksom Europske unije.

Zakonom o izmjenama Zakona o državnim potporama uklonit će se obveza Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja da dostavi Hrvatskom saboru na usvajanje godišnje izvješće o državnim potporama do 30. lipnja tekuće godine. Ista će biti obvezna dostaviti ovo izvješće (za prethodnu godinu) u tekućoj godini, te će joj se time osigurati više vremena za samu izradu izvješća.

Izvješće sadrži iznose državnih potpora po kategorijama i instrumentima za godinu za koju se izrađuje, dvije godine koje prethode godini za koju se izvješće izrađuje, sažeti prikaz pravne osnove temeljem koje davatelji potpora dodjeljuju potpore te popis odluka Agencije kojima su u prethodnoj godini ocjenjivani programi i pojedinačne državne potpore. Kako je dosadašnja praksa pokazala, rok za dostavu izvješća Hrvatskom saboru do 30. lipnja tekuće godine nije se niti jednom uspio ispoštovati. Razlozi za to proizlaze iz činjenice da pojedini davatelji državnih potpora nisu u mogućnosti dostaviti Agenciji tražene podatke do 30. lipnja, a isto zbog nepostojanja analitičkog pregleda odobrenih potpora. Osim toga, godišnji obračun državnog proračuna Republike Hrvatske za prethodnu godinu dostupan je u lipnju tekuće godine, a ono predstavlja jedan od osnovnih potrebnih dokumenata za izradu godišnjeg izvješća o državnim potporama. Izrada izvješća (za prethodnu godinu) do kraja tekuće godine u skladu je i s praksom Europske unije: svoje godišnje izvješće o državnim potporama Europska komisija objavljuje krajem tekuće godine.

III OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbom članka 161. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 39/2008 i 86/2008), predlaže se donošenje ovog Zakona po hitnom postupku. Naime, ovim izmjenama Zakon o državnim potporama uskladit će se s odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), čije je donošenje i provedba predmet pregovora Republike Hrvatske s Europskom unijom unutar poglavlja 23.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DRŽAVNIM POTPORAMA

Članak 1.

U Zakonu o državnim potporama (Narodne novine, broj 140/2005) članak 7. mijenja se i glasi:

„Na postupak odobravanja državnih potpora, nadzora provedbe državne potpore, odnosno povrata državne potpore koja je dodijeljena protivno propisima, primjenjuju se i odredbe Zakona o proračunu i Zakona o općem upravnom postupku.“

Članak 2.

U članku 9., stavku 3. riječi „o tome Agencija donosi zaključak“ zamjenjuju se riječima „Agencija donosi rješenje o obustavi postupka“.

Članak 3.

U članku 13., stavku 5., u prvoj i drugoj rečenici riječ „zaključak“ se zamjenjuje riječju „rješenje“.

Članak 4.

U članku 14., stavku 1. riječi „zakonske zatezne kamate“ zamjenjuju se riječima „osnovne referentne stope, koja se određuje i objavljuje temeljem pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova“.

Članak 5.

U članku 15., stavku 3. riječi „zakonskih zatezних kamata“ zamjenjuju se riječima „osnovne referentne stope, koja se određuje i objavljuje temeljem pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova“, a riječi „koje teku“ zamjenjuju se riječima „koja teče“.

Članak 6.

U članku 20., stavku 1. riječi „do 30. lipnja“ brišu se, a riječi „tekuće godine“ zamjenjuju se riječima „u tekućoj godini“.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1.

Ovim člankom određeno je da se mijenja članak 7. Zakona o državnim potporama, te se time briše spomen izuzeća od primjene članka 266. Zakona o općem upravnom postupku te spomen njegove podredne primjene, u skladu sa stavkom 1., članka 3. Zakona o općem upravnom postupku. Člankom 1., stavkom 1. Zakona o državnim potporama određeno je da se njime uređuju opći uvjeti i pravila odobravanja, nadzora provedbe i povrata državnih potpora, dok bi se ovim izmijenjenim člankom potvrdila primjena Zakona o općem upravnom postupku, kao općeg propisa, u postupku odobravanja, nadzora provedbe i povrata državnih potpora.

Članci 2. i 3.

Ovim člancima mijenja se stavak 3. članka 9. i stavak 5. članka 13. Zakona o državnim potporama tako da se „zaključak“ zamjenjuje „rješenjem“ (o obustavi postupka), u skladu s člankom 46. Zakona o općem upravnom postupku.

Članci 4. i 5.

Ovim člancima mijenjaju se stavak 1. članka 14. i stavak 3. članka 15. Zakona o državnim potporama tako da se, temeljem njih, u slučaju povrata određenog iznosa državne potpore (zbog nezakonitosti ili nepravilnosti) više ne zaračunavaju zakonske zatezne kamate, već se iznos dodijeljene državne potpore uvećava za iznos osnovne referentne stope uvećane za 100 baznih bodova.

Članak 6.

Ovim člankom mijenja se stavak 1. članka 20. Zakona o državnim potporama tako da, prema njemu, Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja nije više obvezna dostaviti Hrvatskom saboru na usvajanje godišnje izvješće o državnim potporama do 30. lipnja tekuće godine, već je to obvezna u tekućoj godini (znači do kraja tekuće godine).

Članak 7.

Ovim člankom određeno je stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE
MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 7.

Ako ovim Zakonom nije drukčije propisano, na postupak odobravanja državnih potpora, nadzora provedbe državne potpore, odnosno povrata državne potpore koja je dodijeljena protivno propisima, podredno se primjenjuju odredbe Zakona o proračunu i Zakona o općem upravnom postupku, osim članka 266. Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 9.

(3) Ako i nakon ponovljenog zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka davatelj državne potpore i/ili korisnik državne potpore ne dostavi tražene podatke i isprave, smatra se da je davatelj državne potpore povukao prijedlog za odobravanje državne potpore i o tome Agencija donosi zaključak.

Članak 13.

(5) Ako Agencija u roku iz stavka 1. ovoga članka ne donese odluku iz stavka 2., 3. ili 4. ovoga članka ili ne donese zaključak iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona, predmetni davatelj državne potpore predmnijeva da je Agencija odobrila prijedlog državne potpore te obavještava Agenciju o istome. Davatelj državne potpore može dodijeliti predmetnu državnu potporu ako u roku od 15 radnih dana od dostave navedene obavijesti Agenciji Agencija ne donese odluku iz stavka 2., 3. ili 4. ovoga članka ili ne donese zaključak iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona.

Članak 14.

(1) Državne potpore dodijeljene bez odobrenja Agencije iz članka 13. ovoga Zakona nezakonite su. Ako se državna potpora dodijeli bez odobrenja Agencije iz članka 13. ovoga Zakona, Agencija nalaže povrat iznosa iskorištene državne potpore uvećan za iznos zakonske zatezne kamate počevši od dana početka korištenja državne potpore.

Članak 15.

(3) Ako davatelj državne potpore i/ili korisnik državne potpore u roku iz stavka 2. ovoga članka ne otkloni nepravilnosti, Agencija nalaže davatelju državne potpore i/ili korisniku državne potpore povrat iznosa dodijeljene državne potpore u dijelu u kojem je utvrđena nepravilnost, uvećan za iznos zakonskih zateznih kamata koje teku od dana koji je utvrđen kao dan na koji je nepravilnost započela.

Članak 20.

(1) Agencija do 30. lipnja tekuće godine podnosi na usvajanje Hrvatskom saboru godišnje izvješće o državnim potporama za prethodnu godinu.

**IZJAVA O USKLADENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo financija

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

Zakon o izmjenama Zakona o državnim potporama

3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedlog propisa

Glava VI. Usklađivanje prava, provedba prava i pravila tržišnog natjecanja, članak 70.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Šest godina od stupanja Sporazuma na snagu.

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjavaju se u potpunosti.

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

UFEU, Dio prvi Načela, Glava I. Kategorije i područja nadležnosti Unije, članak 3.
(b)

UFEU, Dio treći Politike Unije i unutarnje mjere, Glava VII. Zajednička pravila o tržišnom natjecanju, oporezivanju i ujednačavanju prava, Poglavlje 1. Pravila o tržišnom natjecanju, Odjeljak 2. Državne potpore, članak 107. i 108.

Usklađeno.

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Uredba Komisije (EZ) br. 271/2008 od 30. siječnja 2008. o izmjenama i dopunama Uredbe (EZ) br. 794/2004 o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 659/1999 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu članka 93. Ugovora o EZ-u (SL L 82, 25.3.2008., str. 1.-64.)

Commission Regulation (EC) No 271/2008 of 30 January 2008 amending Regulation (EC) No 794/2004 implementing Council Regulation (EC) No 659/1999 laying down detailed rules for the application of Article 93 of the EC Treaty (OJ L 82, 25.3.2008, p. 1-64)

32008R0271

Usklađeno.

c) ostali izvori prava EU

d) pravni akti Vijeća Europe

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da.

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Ne.

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

**Potpis koordinatora za Europsku uniju
tijela državne uprave stručnog nositelja,
datum i pečat**

Zagreb, 21. ožujak 2011.

Državni tajnik

dr.sc. Zdravko Marić


**Potpis državnog tajnika Ministarstva
vanjskih poslova i europskih integracija,
datum i pečat**

Zagreb,

Državni tajnik

Andrej Plenković


BR