

Klasa: 119-03/11-01/01

Urbroj: 5030106-11-1

Zagreb, 24. veljače 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davorina Mlakara, ministra uprave, te Pavla Matičića, Edmonda Miletića i Davora Ljubanovića, državne tajnike u Ministarstvu uprave.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Programom gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske utvrđena je mjera izrade registra zaposlenika javnog sektora s rokom provedbe do 31. ožujka 2011. godine. Radi provedbe navedene mjere, Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o vođenju Registra zaposlenih u državnim i javnim službama (Narodne novine, broj 83/2010), koji će obuhvaćati državne službenike i namještenike te službenike i namještenike u javnim službama.

Sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka (Narodne novine, br. 103/2003, 118/2006 i 41/2008), osobni podaci mogu se prikupljati u svrhu s kojom je ispitanik upoznat, koja je izričito navedena i u skladu sa zakonom mogu se dalje obrađivati samo u svrhu u koju su prikupljeni, odnosno u svrhu koja je podudarna sa svrhom prikupljanja.

Pravna osnova za prikupljanje i daljnju obradu podataka o državnim službenicima sadržana je u članku 141. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007 i 27/2008). Sadržaj i način vođenja podataka reguliran je Uredbom o sadržaju i načinu vođenja osobnih očevidnika i središnjeg popisa državnih službenika i namještenika (Narodne novine, broj 113/2006).

Prikupljanje i obrada podataka o službenicima i namještenicima u javnim službama nisu regulirani posebnim zakonom, što je nužno temeljem članka 7. Zakona o zaštiti osobnih podataka. Stoga se predlaže pravnu osnovu za prikupljanje i obradu podataka utvrditi u Zakonu o Registru zaposlenih u javnom sektoru (u daljnjem tekstu: Registar), te istim Zakonom na jedinstven način urediti prikupljanje i obradu podataka o svim zaposlenima u državnoj službi i javnim službama.

Predlaže se da svako državno tijelo i javna služba (u nastavku: javnopravna tijela) vode podatke o zaposlenima u tim tijelima, te da Ministarstvo uprave vodi Registar za potrebe Vlade Republike Hrvatske i javnopravnih tijela (kao voditelji zbirke podataka u smislu članka 2. stavka 1. točke 4. Zakona o zaštiti osobnih podataka). S obzirom da su u javnopravnim tijelima imenovani i državni dužnosnici, predlaže se da podatke o državnim dužnosnicima vode javnopravna tijela u kojima su imenovani na dužnost. Ministarstvo pravosuđa predlaže se za voditelja podataka o pravosudnim dužnosnicima, s obzirom da navedeno Ministarstvo obavlja poslove pravosudne uprave sukladno odredbama Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 150/2005, 16/2007, 113/2008, 153/2009, 116/2010 i 122/2010 - pročišćeni tekst) i Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 76/2009, 153/2009 i 116/2010).

Predlaže se da svako javnopravno tijelo bude korisnik podataka o zaposlenima u tom tijelu, Ministarstvo uprave i Ministarstvo financija za sve zaposlene u javnom sektoru, te druga središnja tijela državne uprave za zaposlene u javnim službama nad kojima obavljaju nadzor.

S obzirom da, prema članku 10. stavku 1. Zakona o zaštiti osobnih podataka, voditelj zbirke osobnih podataka može na temelju ugovora pojedine poslove u vezi s obradom podataka u okviru svog djelokruga povjeriti drugoj pravnoj ili fizičkoj osobi (izvršitelj obrade podataka), predlaže se da izvršitelja obrade podataka određuje odlukom Vlada Republike Hrvatske. Odlukom o vođenju Registra zaposlenih u državnim i javnim službama, posao vođenja informacijskog sustava Registra, Vlada Republike Hrvatske povjerila je Financijskoj agenciji.

Nadalje, predlaže se utvrditi da podaci iz Registra predstavljaju klasificirane podatke koji se označavaju sukladno propisima koji uređuju područje informacijske sigurnosti, te da svaki službenik i namještenik ima pravo uvida u podatke koji se na njega odnose. O davanju podataka iz Registra odlučivat će čelnici javnopravnih tijela u kojima se podaci vode. Pri davanju podataka dužni su se pridržavati odredbi posebnih propisa, kao što su Zakon o zaštiti osobnih podataka, Zakon o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 172/2003 i 144/2010) i Zakon o tajnosti podataka (Narodne novine, broj 79/2007).

S obzirom da je sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka potrebno utvrditi vrstu podataka koji se prikupljaju i obrađuju, način prikupljanja i obrade podataka, svrhu obrade podataka, tko ima pravo pristupa podacima, kako se i u kojem vremenskom periodu čuvaju podaci, koje mjere se poduzimaju za zaštitu podataka u tehničkom smislu, predlaže se da navedena pitanja utvrdi uredbom Vlada Republike Hrvatske.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona zahtijevat će dodatna sredstva u državnom proračunu u iznosu od 10.000.000,00 kuna, koja će biti osigurana u okviru mjere „Izrada Registra zaposlenika javnog sektora“ iz Plana provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti iz odredbe članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), kojom je propisana mogućnost donošenja zakona po hitnom postupku iz osobito opravdanih državnih razloga, jer ovaj Zakon predstavlja preduvjet za prikupljanje i obradu podatka o zaposlenima u javnim službama i uspostavu Registra zaposlenih u javnom sektoru, što je jedna od mjera utvrđenih u Planu provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se uspostava, ustroj i vođenje Registra zaposlenih u javnom sektoru.

Članak 2.

Registar zaposlenih u javnom sektoru (u daljnjem tekstu: Registar) je skup podataka o zaposlenima u javnom sektoru koji se vodi radi uspostave kvalitetnog i učinkovitog sustava centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim potencijalima.

Članak 3.

Pojedini izrazi u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. *zaposleni u javnom sektoru* su državni službenici i namještenici, službenici i namještenici u javnim službama, državni dužnosnici imenovani na dužnost u državnom tijelu ili javnoj službi i pravosudni dužnosnici;
2. *javnopravna tijela* su državna tijela i javne službe;
3. *državna tijela* su tijela državne uprave, pravosudna tijela, stručna služba Hrvatskoga sabora, Ured predsjednika Republike Hrvatske, stručna služba i uredi Vlade Republike Hrvatske, stručna služba Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručna služba pučkog pravobranitelja, stručna služba pravobranitelja za djecu, stručna služba pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručna služba pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državni ured za reviziju, stručna služba Državnog izbornog povjerenstva i druga tijela koja se osnivaju za obavljanje državne službe;
4. *javne službe* su javne ustanove i druge pravne osobe kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i javne ustanove kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Članak 4.

(1) Svako javnopravno tijelo vodi u Registru podatke o službenicima i namještenicima koji su zaposleni u njemu.

(2) Podatke o državnim dužnosnicima u Registru vode javnopravna tijela u kojima su imenovani na dužnost.

(3) Podatke o pravosudnim dužnosnicima u Registru vodi Ministarstvo pravosuđa.

(4) Ministarstvo uprave vodi Registar za potrebe Vlade Republike Hrvatske i javnopravnih tijela.

(5) Uz Registar se vodi i zbirka isprava o zaposlenima (osobni dosje) na temelju kojih se obavlja upis podataka u Registar.

Članak 5.

- (1) Registar se vodi u elektroničkom obliku.
- (2) Izvršitelja obrade podataka u Registru određuje odlukom Vlada Republike Hrvatske.

Članak 6.

- (1) Podaci iz Registra predstavljaju klasificirane podatke i označavaju se sukladno propisima koji uređuju područje informacijske sigurnosti.
- (2) Službenik, namještenik i dužnosnik ima pravo od službe zadužene za vođenje podataka tražiti uvid u podatke koji se na njega odnose.
- (3) O davanju podataka iz Registra odlučuju čelnici javnopravnih tijela u kojima se ti podaci vode.

Članak 7.

Sadržaj podataka u Registru i zbirke isprava o zaposlenima (osobni dosje), način njihovog prikupljanja i obrade, pravo pristupa podacima, čuvanje podataka i mjere za zaštitu podataka propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Članak 8.

- (1) Svako javnopravno tijelo korisnik je podataka o zaposlenima u tom tijelu.
- (2) Ministarstvo uprave i Ministarstvo financija korisnici su svih podataka o zaposlenima sadržanim u Registru radi obavljanja redovitih poslova u okviru njihovog zakonom utvrđenog djelokruga.
- (3) Ostala središnja tijela državne uprave korisnici su podataka o zaposlenima u pojedinim javnim službama i državnim tijelima nad kojima obavljaju nadzor sukladno zakonu.

Članak 9.

- (1) Vlada Republike Hrvatske će donijeti najkasnije u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona:
 1. uredbu iz članka 7. ovoga Zakona, kojom će se urediti sadržaj podataka u Registru i zbirke isprava o zaposlenima (osobni dosje), način njihovog prikupljanja i obrade, pravo pristupa podacima, čuvanje podataka i mjere za zaštitu podataka,
 2. odluku iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, kojom će odrediti izvršitelja obrade podataka u Registru.

Članak 10.

- (1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe članka 140. i 141. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007 i 27/2008).
- (2) Odredbe Uredbe o sadržaju i načinu vođenja osobnih očevidnika i središnjeg popisa državnih službenika i namještenika (Narodne novine, broj 113/2006) ostaju na snazi do stupanja na snagu Uredbe iz članka 7. ovoga Zakona i preuzimanja svih podataka određenih Uredbom o sadržaju i načinu vođenja osobnih očevidnika i središnjeg popisa državnih službenika i namještenika.

(3) Danom stupanja na snagu Odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona prestaje važiti točka II. Odluke o vođenju Registra zaposlenih u državnim i javnim službama (Narodne novine, broj 83/2010).

Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se sadržaj Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se da će se podaci o zaposlenima u javnim službama voditi u Registru zaposlenih u državnim i javnim službama, te svrha vođenja tih podataka.

Uz članak 3.

Ovim člankom opisuju se pojedini pojmovi korišteni u Zakonu.

Uz članak 4.

Propisuje se da svako javnopravno tijelo u Registru vodi podatke o zaposlenima u tim tijelima, da podatke za državne dužnosnike vode javnopravna tijela u kojima su imenovani, te da podatke o pravosudnim dužnosnicima vodi Ministarstvo pravosuđa. Također, utvrđuje se da Ministarstvo uprave vodi Registar za potrebe Vlade Republike Hrvatske i javnopravnih tijela. Utvrđuje se da se uz Registar vodi i zbirka isprava o zaposlenima (osobni dosje) na temelju kojih se obavlja upis podataka u Registar.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se da će se Registar voditi u elektroničkom obliku, te da izvršitelja obrade podataka utvrđuje odlukom Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

Propisuje se da podaci sadržani u Registru predstavljaju klasificirane podatke i označavaju se sukladno propisima koji uređuju područje informacijske sigurnosti, pravo pristupa podacima za osobe na koje se isti odnose, te ovlast čelnicima tijela u kojima se ti podaci vode za donošenje odluke o davanju podataka.

Uz članak 7.

Utvrđuje se ovlast Vlade Republike Hrvatske da uredbom propiše sadržaj podataka u Registru i zbirke isprava o zaposlenima (osobni dosje), način njihovog prikupljanja i obrade, pravo pristupa podacima, čuvanje podataka i mjere za zaštitu podataka.

Uz članak 8.

Propisuje se tko su korisnici podataka sadržanih u Registru.

Uz članak 9.

Propisuje se rok od 30 dana u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti uredbu iz članka 7. ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Utvrđuje se da danom stupanja na snagu Zakona prestaju važiti odredbe članka 140. i 141. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007 i 27/2008), kojima je regulirana obveza vođenja osobnih očevidnika i središnjeg popisa državnih službenika i namještenika.

Također, ovom se odredbom utvrđuje da odredbe Uredbe o sadržaju i načinu vođenja osobnih očevidnika i središnjeg popisa državnih službenika i namještenika (Narodne novine, broj 113/2006) prestaju važiti danom stupanja na snagu Uredbe iz članka 7. Zakona i preuzimanja svih podataka određenih Uredbom o sadržaju i načinu vođenja osobnih očevidnika i središnjeg popisa državnih službenika i namještenika.

Kako je točkom II. Odluke o vođenju Registra zaposlenih u državnim i javnim službama (Narodne novine, broj 83/2010), Vlada povjerila posao vođenja informacijskog sustava Registra Financijskoj agenciji, a prema članku 5. stavku 2. Zakona Vlada Republike Hrvatske odlukom određuje izvršitelja obrade podataka, u članku 10. stavku 3. Zakona utvrđuje se da točka II. Odluke o vođenju Registra zaposlenih u državnim i javnim službama prestaje važiti stupanjem na snagu Odluke iz članka 5. stavka 2. Zakona.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.