

Hrvatski sabor  
Zastupnik  
Dragutin Lesar

Zagreb, 13. siječnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske te članka 129. Poslovnika Hrvatskog sabora podnosim Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor

U postupku donošenja Zakona potrebna objašnjenja na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela davati će zastupnik Dragutin Lesar.

Dragutin Lesar

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBORIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKI SABOR**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA**

Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski državni sabor ("Narodne novine", br. 116/99.), donesen je 1999. godine, a njegove izmjene i dopune objavljene su u "Narodnim novinama", br. 109/00. i 53/03. **Pročišćeni tekst objavljen je u Narodnim novinama 69/03. Člankom 35. Zakona je utvrđeno da se Republika Hrvatska dijeli u 10 izbornih jedinica i da se u svakoj bira 14 zastupnika. Drugi stavak istog članka određuje da se broj birača po izbornim jedinicama ne može razlikovati za više od 5%, a da u formiranju izbornih jedinica treba voditi računa o utvrđenim područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj. Ta su dva stavka u međusobnom sukobu i čitavo vrijeme važenja zakona zapravo se nisu poštivali. Razlike u broju birača po izbornim jedinicama značajno su premašivale 5%, a županije su cijepane u dijelove, grad Zagreb najočitije. Sve to do prosinca 2010. godine donio kad je Ustavni sud Republike Hrvatske obznanio Izvješće Ustavnog suda o nejednakoj težini biračkog glasa u izbornim jedinicama određenim člancima 2. do 11. Zakona o izbornim jedinicama za izbor zastupnika.**

Predloženim izmjenama i dopunama ovog Zakona uspostavio bi se manji broj jedinica (svega 6), u kojima bi se broj zastupnika određivao prema broju birača i ne bi bio fiksni, a izborne bi jedinice prirodno slijedile granice županija, dok bi Grad Zagreb bio samostalna izborna jedinica, što je slučaj sa svim glavnim gradovima u Europi.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona ne bi trebalo angažirati dodatna sredstva u proračunu Republike Hrvatske.

## PRIJEDLOG ZAKONA

### **o izmjenama i dopunama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor**

#### **Članak 1.**

Članak 35. mijenja se i glasi

*„Republika Hrvatska dijeli se na 6 (šest) izbornih jedinica. Broj zastupnika koji se bira u pojedinoj izbornoj jedinici dobije se tako da se broj birača u izbornoj jedinici podijeli s brojem dobivenim dijeljenjem broja birača u Republici Hrvatskoj s brojem 140, koliko se u Hrvatski sabor bira zastupnika“.*

#### **Članak 2.**

U članku 36., stavak 1. iza riječi „u izbornim jedinicama“ dodaju se riječi „potrebnih za izbor jednog zastupnika“.

#### **Članak 3.**

U članku 36., stavak 2 se mijenja i glasi:

*„Izborne jedinice određuju se Zakonom o o izbornim jedinicama za izbor zastupnika Hrvatskoga sabora. Pri određivanju izbornih jedinica poštuju se područja županija i Grada Zagreba, utvrđena zakonom, te se županije i Grad Zagreb u sastavljanju izbornih jedinica ne smiju dijeliti.“*

#### **Članak 4.**

U članku 37. stavak 2, redak 2, brojka 14 mijenja se s izrazom „s brojem zastupnika koji se biraju u toj izbornoj jedinici“.

U članku 37. stavak 2, redak 3, brojka 14 mijenja se s izrazom „onoliko“, a iza riječi „najvećih rezultata“ dodaje se izraz „koliko se u izbornoj jedinici bira zastupnika“.

U članku 37. stavak 2, redak 5, brojka 14 mijenja se s izrazom „onoliko“, a iza riječi „najvećih rezultata“ dodaje se izraz „koliko se u izbornoj jedinici bira zastupnika“.

#### **Članak 5.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osam dana od objave u Narodnim novinama .

## OBRAZLOŽENJE

### *Članak 1.*

Ovim člankom propisuje se podjela Republike Hrvatske na 6 (šest) izbornih jedinica i utvrđuje način određivanja broja zastupnika koji se biraju u svakoj izbornoj jedinici.

### *Članak 2.*

Ovim člankom propisuje se obveza poštivanja ustavnog načela o ravnopravnosti građana, odnosno obveza da jednog zastupnika u svakoj izbornoj jedinici u Republici Hrvatskoj bira isti broj glasača, odnosno da razlika između najvećeg i najmanjeg broja glasača potrebnih za izbor jednog zastupnika ne može biti veća od 5%.

### *Članak 3.*

Ovim člankom propisuje se obveza poštivanja područja jedinica područne (regionalne) samouprave, dakle županija i grada Zagreba, kod određivanja izbornih jedinica.

### *Članak 4.*

Ovim člankom usklađuje se način računanja mandata s činjenicom da broj zastupnika koji se biraju u izbornim jedinicama nije jednak u svakoj izbornoj jedinici.

## ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Pročišćeni tekst Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor obuhvaća Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski državni sabor ("Narodne novine", br. 116/99.), te njegove izmjene i dopune objavljene u "Narodnim novinama", br. 109/00. i 53/03 u kojima je naznačeno vrijeme njihova stupanja na snagu. Pročišćeni tekst zakona, objavljen je u "Narodnim novinama", br. **69/03**.

### Članak 35.

140 zastupnika u Sabor bira se tako da se područje Republike Hrvatske podijeli na deset izbornih jedinica, te se u svakoj izbornoj jedinici, na temelju lista, bira po 14 zastupnika.

### Članak 36.

Izborne jedinice određuju se Zakonom o izbornim jedinicama za izbor zastupnika u Hrvatski sabor tako da se broj birača u izbornim jedinicama ne smije razlikovati više od + – 5 %.

Pri određivanju izbornih jedinica, mora se koliko je to najviše moguće, voditi računa o zakonom utvrđenim područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj.

### Članak 37.

Broj zastupnika koji će biti izabran sa svake liste izborne jedinice utvrđuje se na sljedeći način:

Ukupan broj važećih glasova koji je dobila svaka lista (biračka masa liste) dijeli se s brojevima od 1 do zaključno 14, pri čemu se uvažavaju i decimalni ostaci. Od svih dobivenih rezultata, zastupnička mjesta osvajaju one liste na kojima se iskaže 14 brojčano najvećih rezultata uključujući decimalne ostatke. Svaka od tih lista dobiva onoliki broj zastupničkih mjesta u Saboru koliko je postigla pojedinačnih rezultata među 14 brojčano najvećih rezultata.