

Klasa: 343-03/11-01/01

Urbroj: 5030116-11-1

Zagreb, 20. siječnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Božidara Kalmetu, ministra mora, prometa i infrastrukture, mr. sc. Danijela Miletu, Ivicu Perovića i Željka Tufekčić, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te mr. sc. Juru Šarića, ravnatelja u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o zračnim lukama (Narodne novine, broj 19/98) u bitnome su uređena sljedeća pitanja:

- definicija zračne luke;
- pravni status - ustrojstveni oblik za obavljanje usluga u zračnim lukama;
- djelatnost (poslovi) pravnih osoba koje obavljaju usluge u zračnim lukama;
- pretvorba sredstava u društvenom vlasništvu u postojećim zračnim lukama.

Tako je propisano da je zračna luka prostor otvoren za javni zračni promet, a čine je određena područja s operativnim površinama, objektima uređajima, postrojenjima, instalacijama i opremom, namijenjenom za kretanje, uzlijetanje, slijetanje i boravak zrakoplova, te prihvat i otpremu zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte. Nadalje, zračne luke su dobro od interesa za Republiku Hrvatsku.

Prema odredbama tog Zakona usluge u zračnim lukama obavljaju društva s ograničenom odgovornošću koja su dužna osigurati nesmetanu uporabu operativnih površina, prihvat i otpremu zrakoplova, te boravak zrakoplova u zračnoj luci kao i prihvat i otpremu putnika, prtljage, robe, stvari i pošte. Osim toga dužna su osigurati i pružanje posebnih usluga putnicima i zrakoplovima. Obavljanje tih poslova ugovorom može se povjeriti drugim pravnim osobama. Propisana je i obveza osiguravanja operativnog prostora za rad tijela državne uprave i drugih pravnih osoba koje po posebnim propisima obavljaju poslove, odnosno djelatnosti u zračnoj luci

Nadalje, danom stupanja na snagu Zakona o zračnim lukama zračne luke Zagreb, Dubrovnik, Split, Zadar, Pula, Rijeka i Osijek postale su pravne osobe u čijem temeljnom kapitalu sudjeluju Republika Hrvatska, županije na čijem se području nalazi zračna luka i jedinice lokalne samouprave određene istim Zakonom, s ulozima određenim istim Zakonom.

Iako Zakon o zračnim lukama predviđa mogućnost promjene vlasničke strukture utvrđene tim Zakonom, prijenosom poslovnih udjela, do sada nije bilo promjena u vlasničkim strukturama zračnih luka.

Budući da su se nakon donošenja Zakona o zračnim lukama izmijenili propisi koji se odnose na zračne luke, a s područja zračnog prometa prvenstveno Zakon o zračnom prometu kao temelj za donošenje provedbenih propisa kojim je izvršeno usklađivanje s propisima Europske unije, valjalo je odgovarajuće izmijeniti i dopuniti odredbe Zakona o zračnim lukama.

Nadalje, Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 125/2008) odredbom članka 4. stavak 1. propisuje mogućnost davanja koncesije u različitim područjima i za različite djelatnosti te tako izrijekom propisuje tu mogućnost i za zračne luke. Međutim, odredbom stavka 3. istoga članka predviđeno je da se uvjeti, postupak, način i druga pitanja od značaja za davanje koncesija za pojedino područje ili djelatnost uređuju posebnim zakonom. Budući da je upravo Zakon o zračnim lukama taj posebni zakon za zračne luke, valjalo je predložiti izmjene i dopune istoga Zakona.

Tako je usklađivanje Zakona o zračnim lukama sa Zakonom o koncesijama izvršeno je na način da se u Prijedlogu Zakona predvidi mogućnost koncesije radi gradnje i upravljanja zračnom lukom, vrijeme koncesije, ovlasti i postupak davanja koncesije te koncesijska naknada. Nadalje, predloženim dopunama određuje se interes Republike Hrvatske kod građenja zračnih luka te postupak izvlaštenja nekretnina za gradnju zračne luke.

Stoga će se donošenjem ovoga Zakona odredbe istoga uskladit s odredbama važećih propisa s područja zračnog prometa kao i Zakona o koncesijama. Time će se regulirati područja koja ili nisu bila regulirana ili nisu na odgovarajući način regulirana i usklađena s važećim propisima, a prvenstveno mogućnost davanja koncesije za zračne luke.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje odredaba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguranje posebnih sredstava u državnome proračunu.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOME POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predviđena je mogućnost da Zakon bude donesen po hitnom postupku, ukoliko to između ostalog zahtijevaju osobito državni razlozi ili otklanjanje većih poremećaja u gospodarstvu.

Zakon o zračnim lukama potrebno je hitno uskladiti sa Zakonom o koncesijama, jer se na postupak davanja koncesija za zračne luke ne mogu u potpunosti primijeniti odredbe Zakona o koncesijama te je za te postupke potrebno imati valjani pravni temelj u Zakonu o zračnim lukama.

Predlagatelj ocjenjuje da je donošenje ovoga Zakona od osobitog državnog razloga, jer se koncesije za zračne luke mogu početi davati tek nakon njegovoga donošenja.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA

Članak 1.

U Zakonu o zračnim lukama (Narodne novine, broj 19/98) u članku 2. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Upravljanje zračnom lukom te pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga u zračnoj luci obavljaju trgovačka društva (u daljnjem tekstu: Društvo).“.

U stavku 2. riječi: „(„Narodne novine“, broj 111/93.) kojima se uređuju društva s ograničenom odgovornošću“ brišu se.

Stavak 3. briše se.

Članak 2.

U članku 3. stavak 1. riječ: „Usluge“ zamjenjuje se riječima: „Zemaljske usluge“, a riječi: „zračnoga prometa“ brišu se.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Kategorije zemaljskih usluga u zračnim lukama te uvjeti pružanje zemaljskih usluga u zračnim lukama propisani su zakonom kojim se uređuje zračni promet i podzakonskim propisima donesenim temeljem tog zakona.“.

Članak 3.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„Članak 4.

(1) Društvo može započeti radom ako ispunjava posebne tehničke i druge uvjete propisane za rad zračnih luka i ako ima radnike odgovarajuće struke.

(2) Uvjeti iz stavka 1. ovoga članka propisani su zakonom kojim se uređuje zračni promet i podzakonskim propisima donesenim temeljem tog zakona.“.

Članak 4.

U članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Društvo je dužno osigurati pružanje zemaljskih usluga korisnicima zračne luke.“.

U stavku 2. riječi: „putnicima i zrakoplovima“ brišu se, a iza riječi: „ugostiteljstvo,“ dodaju se riječi: „prijevoz putnika u/iz zračne luke,“.

Članak 5.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Članak 6.

Obavljanje jedne ili više zemaljskih usluga omogućit će se i drugim pružateljima zemaljskih usluga te korisnicima zračne luke u skladu sa zakonom kojim se uređuje zračni promet i podzakonskim propisima donesenim temeljem tog zakona.“.

Članak 6.

Iza članka 9. dodaju se novi članci 9.a, 9.b, 9.c, 9.d, 9.e, 9.f, 9.g, 9.h, 9.i i 9.j koji glase:

„Članak 9.a

(1) Koncesija za zračnu luku smatra se koncesijom za javne radove, odnosno koncesijom za javne usluge, u smislu zakona kojim se uređuju koncesije.

(2) Koncesija za zračnu luku daje se na rok ne dulji od 40 godina.

Članak 9.b

(1) Koncesijom se stječe pravo graditi i upravljati zračnom lukom što uključuje pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga ili pravo upravljati zračnom lukom što uključuje pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga.

(2) Koncesijom se može steći pravo graditi i upravljati određenim dijelom zračne luke ili pravo upravljati određenim dijelom zračne luke što uključuje pružanje pojedinih zemaljskih usluga.

(3) Koncesija iz stavka 1. ovoga članka uključuje i obvezu koncesionara osigurati pružanje posebnih usluga sukladno članku 5. stavak 2. ovoga Zakona.

(4) Koncesija se može dati za građenje i upravljanje zračnom lukom na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su imatelji udjela Republike Hrvatska i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(5) Koncesija se može dati za upravljanje zračnom lukom u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela Republike Hrvatska i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 9.c

Pripremne radnje za davanje koncesije, po nalogu davatelja koncesije, provodi ministarstvo nadležno za civilni zračni promet (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.

Članak 9.d

(1) Postupak davanja koncesije provodi Ministarstvo sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.

(2) U postupku davanja koncesije poštivat će se načela postupka utvrđena odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.

(3) Kada koncesija ima obilježja projekta javno-privatnog partnerstva primjenjuju se i odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

Članak 9.e

(1) Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku davanja koncesije donosi Vlada Republike Hrvatske kao davatelj koncesije u ime Republike Hrvatske.

(2) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, pored podataka utvrđenih odredbama zakona kojim se uređuju koncesije, sadrži i:

- osnove financiranja,
- uvjete za povjeravanje trećima pojedinih radova ili usluga koje su predmet koncesije,
- posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ponuditelj, a osobito u pogledu zaštite i sigurnosti zračnog prometa,
- mjere očuvanja i zaštite okoliša.

(3) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja može sadržavati i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje.

Članak 9.f

(1) Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara u skladu s odredbama ovoga Zakona, propisa kojim se uređuju koncesije, dokumentacijom za nadmetanje, podacima iz obavijesti o namjeri davanja koncesije, odabranom ponudom, te odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, kao što su:

- predmet koncesije,
- rok trajanja koncesije,
- osnove financiranja,
- posebni uvjeti kojima mora tijekom trajanja koncesije udovoljavati koncesionar, a osobito u pogledu zaštite i sigurnosti zračnog prometa,
- visina naknade za koncesiju te način i uvjeti njezina plaćanja,
- uvjeti za povjeravanje trećima pojedinih radova ili usluga koje su predmet koncesije,
- mjere očuvanja i zaštite okoliša,
- prestanak ugovora o koncesiji,
- uvjete primopredaje zračne luke po prestanku ugovora o koncesiji.

(2) Kada koncesija ima obilježja javno-privatnog partnerstva na sadržaj ugovora o koncesiji primjenjuju se i odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(3) Davatelj koncesije mora odabranom najpovoljnijem ponuditelju ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji u roku od 20 dana od trenutka kada je odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala konačna.

(4) Ugovor o koncesiji mora se potpisati u roku od 60 dana od trenutka kada je odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala konačna.

(5) Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku, a potpisuju ga ministar nadležan za civilni zračni promet (u daljnjem tekstu: ministar) i odabrani najpovoljniji ponuditelj,

(6) Kada se koncesija daje za zračnu luku koja se upotrebljava i u vojne svrhe, na ugovor iz stavka 5. ovoga članka prethodnu suglasnost daje ministar nadležan za poslove obrane.

Članak 9.g

Naknada za koncesiju prihod je državnog proračuna, a dijeli se između države i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno njihovom udjelu u vlasništvu zračne luke odnosno razmjerno njihovom udjelu u temeljnom kapitalu Društva.

Članak 9.h

Na sva ostala pitanja koja se odnose na koncesije, a nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju koncesije.

Članak 9.i

(1) Građenje zračnih luka u interesu je Republike Hrvatske.

(2) Na postupak izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka primjenjuju se propisi o izvlaštenju, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

(3) Uz prijedlog za izvlaštenje nekretnina prilažu se pravomoćna lokacijska dozvola te parcelacijski elaborat, odnosno drugi odgovarajući geodetski elaborat prema propisima kojima se uređuje katastar nekretnina.

(4) Vlasnik izvlaštene nekretnine radi građenja zračnih luka ima pravo na novčanu naknadu sukladno propisima o izvlaštenju, a može mu se umjesto novčane naknade dati u vlasništvo druga odgovarajuća nekretnina.

(5) Nekretnine koje su potrebne za građenje zračnih luka, izvlašćuju se u korist Republike Hrvatske.

(6) Prijedlog za izvlaštenje nekretnine radi građenja zračnih luka u ime i za račun Republike Hrvatske podnosi Društvo.

(7) Prijedlog za izvlaštenje iz stavka 6. ovoga članka u ime i za račun Republike Hrvatske može podnijeti i koncesionar ako je na to posebno ovlašten ugovorom o koncesiji sklopljenim po odredbama ovoga Zakona.

(8) Pravne osobe iz stavka 6. i stavka 7. ovoga članka obveznici su plaćanja naknade u postupku izvlaštenja nekretnina radi građenja zračnih luka.

Članak 9.j

(1) Ako korisnik izvlaštenja želi stupiti u posjed nekretnina prije pravomoćnosti rješenja o izvlaštenju, podnosi zahtjev za stupanjem u posjed nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno uredu za imovinskopravne poslove Grada Zagreba.

(2) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka odobrit će se ako korisnik izvlaštenja podnese dokaz da je prijašnjem vlasniku isplaćena naknada sukladno propisima o izvlaštenju, odnosno da mu je navedena naknada stavljena na raspolaganje, odnosno dokaz da je prijašnji vlasnik odbio primiti naknadu.

(3) O stupanju u posjed izvlaštenih nekretnina iz stavka 1. ovoga članka rješenje donosi nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno ured za imovinskopravne poslove Grada Zagreba u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva, ako utvrdi da je to neophodno zbog hitnosti slučaja ili da bi se otklonila znatnija šteta.

(4) Žalba protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.“

Članak 7.

Članak 21. mijenja se i glasi:

„Članak 21.

(1) Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona u pogledu uvjeta za pružanje zemaljskih usluga te ispunjenja posebnih tehničkih i drugih uvjeta propisanih za rad zračnih luka obavlja Agencija za civilno zrakoplovstvo sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zračni promet i i podzakonskim propisima donesenim temeljem tog zakona.

(2) Nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona koje se odnose na koncesije za zračne luke provodi se sukladno odredbama zakona kojim se uređuju koncesije.“

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Sukladno Zakonu o zračnom prometu, Pravilnikom o pružanju zemaljskih usluga (Narodne novine, broj 39/2010) usklađenim s Direktivom Vijeća 96/67/EZ od 15. listopada 1996. o pristupu tržištu zemaljskih usluga u zračnim lukama Zajednice, propisano je da *upravno tijelo zračne luke* pored drugih aktivnosti ili ne, ima prema nacionalnim propisima za cilj rukovođenje i upravljanje infrastrukturom zračne luke, te koordinaciju i nadzor djelatnosti različitih operatera u dotičnoj zračnoj luci. Budući da su zračne luke kao pravne osobe nedvojbeno upravitelji (upravna tijela), te da pored pružanja usluga u zračnim lukama još i rukovode i upravljaju infrastrukturom zračne luke te koordiniraju i nadziru pružanje zemaljskih usluga u zračnoj luci, valjalo je odredbu stavka 1. članka 2. izmijeniti na predloženi način. Osim toga, predloženom odredbom obavljane tih poslova omogućava se trgovačkim društvima, a ne samo društvima s ograničenom odgovornošću kako to predviđa važeći Zakon.

U stavku 2. predloženo je brisanje pozivanje na Narodne novine u kojima je objavljen osnovni tekst Zakona o trgovačkim društvima budući da je isti Zakon od tada imao nekoliko izmjena i dopuna, a izvjesno je da će ih još imati. Osim toga upućivanje na društva s ograničenom odgovornošću valjalo je brisati slijedom izmjene stavka 1. članka 2.

Predloženo je brisanje stavka 3. jer ne postoje kriteriji za davanje suglasnosti za upis djelatnosti usluga u zračnim lukama. Ipak, sa obavljanjem zemaljskih usluga ne može se započeti prije izdavanja odobrenja, a što je uređeno Zakonom o zračnom prometu i Pravilnikom o pružanju zemaljskih usluga.

Uz članak 2.

U stavku 1. predloženo je terminološko usklađivanje sa Zakonom o zračnom prometu i Pravilnikom o pružanju zemaljskih usluga.

Predloženim stavkom 2. upućuje se na zakon kojim se uređuje zračni promet i podzakonski propis donesen temeljem tog zakona kojim su uređene kategorije zemaljskih usluga i uvjeti za obavljanje tih usluga.

Uz članak 3.

Budući da su posebni tehnički i drugi uvjeti za rad zračnih luka propisani Zakonom o zračnom prometu i provedbenim propisima donesenim na temelju tog Zakona, predloženo je odgovarajuće usklađenje ove odredbe.

Uz članak 4.

Sukladno Zakonu o zračnom prometu, Pravilnikom o pružanju zemaljskih usluga (Narodne novine, broj 39/2010) usklađenim s Direktivom Vijeća 96/67/EZ od 15. listopada 1996. o pristupu tržištu zemaljskih usluga u zračnim lukama Zajednice, utvrđene su kategorije zemaljskih usluga. Budući da su te usluge bitno drukčije definirane u odnosu na odredbu članka 5. važećeg Zakona, predloženo je odgovarajuće usklađenje ove odredbe. Izmjena i dopuna stavka 2. predložena je jer nije nužno da se posebne usluge pružaju samo putnicima i zrakoplovima te se jasnije definira da je i prijevoz putnika u/z zračne luke posebna usluga pružanje koje osigurava Društvo.

Uz članak 5.

Odredbu članka 6. valjalo je uskladiti s odredbama Zakona o zračnom prometu odnosno Pravilnika o pružanju zemaljskih usluga (Narodne novine, broj 39/2010) usklađenim

s Direktivom Vijeća 96/67/EZ od 15. listopada 1996. o pristupu tržištu zemaljskih usluga u zračnim lukama Zajednice, koji propisuje da zemaljske usluge pored upravnog tijela mogu obavljati i drugi pružatelji zemaljskih usluga te korisnici zračne luke.

Uz članak 6.

Novim člankom 6. dodaju se članci 9.a, 9.b, 9.c, 9.d, 9.e, 9.f, 9.g, 9.h, 9.i i 9.j kojima se uređuje davanje koncesije radi gradnje i upravljanja zračnom lukom te imovinskopravni odnosi kod građenja zračnih luka.

Novi članak 9.a definira vrstu koncesija za zračnu luku sukladno Zakonu o koncesijama. Ovaj članak ograničava rok na koji se koncesija daje odnosno na 40 godina sukladno ograničenju propisanom Zakonom o javno-privatnom partnerstvu jer je svaka koncesija koja uključuje obavljanje javnih usluga u zračnoj luci ujedno i oblik javno-privatnog partnerstva.

Novi članak 9.b određuje da se koncesijom stječe pravo graditi i upravljati zračnom lukom što uključuje pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga ili pravo upravljati zračnom lukom što uključuje pružanje, koordinaciju i nadzor pružanja zemaljskih usluga te da se koncesijom može steći i pravo upravljati samo određenim dijelom zračne luke što uključuje obavljanje pojedinih zemaljskih usluga. Osim toga propisuje se da koncesija iz stavka 1. ovoga članka uključuje i obvezu koncesionara osigurati pružanje posebnih usluga sukladno članku 5. stavak 2. ovoga Zakona.

Nadalje, koncesija se može dodijeliti za građenje i upravljanje zračnom lukom u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su imatelji udjela Republike Hrvatska i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Budući da su temeljem važećeg Zakona o zračnim lukama zračne luke čija se vlasnička struktura uređuje važećim Zakonom o zračnim lukama (Zračna luka Split, Zračna luka Dubrovnik, Zračna luka Rijeka, Zračna luka Pula, Zračna luka Zagreb) u vlasništvu Društva koje upravlja zračnom lukom, koncesija se može dodijeliti i za upravljanje zračnom lukom u vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela Republike Hrvatska i/ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Novim člankom 9.c određen je subjekt za provedbu pripremnih radnji za davanje koncesije te se navode pripremljene radnje sukladno Zakonu o koncesijama.

Novi članak 9.d određuje da ministarstvo nadležno za civilni zračni promet provodi postupak davanja koncesije te upućuje na odgovarajuću primjenu odredbi Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Novi članak 9.e, zbog značaja infrastrukture koja se uređuje Zakonom o zračnim lukama, određuje Vladu Republike Hrvatske za davatelja koncesije za zračnu luku, koja donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja. Člankom se nadalje određuje sadržaj odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja te otvara mogućnost proširenja sadržaja odluke drugim odgovarajućim podacima, sukladno dokumentaciji za nadmetanje.

Novim člankom 9.f određen je sadržaj ugovora o koncesiji, uz mogućnost da se ugovorom reguliraju i druga pitanja koja nisu navedena u Zakonu, određen je rok u kojem davatelj koncesije mora odabranom ponuditelju ponuditi na potpisivanje ugovor o koncesiji, rok u kojem su ugovorne strane dužne potpisati ugovor o koncesiji te tko potpisuje ugovor o koncesiji u ime davatelja koncesije. Kada se koncesija daje za zračnu luku koja se upotrebljava i u vojne svrhe, na ugovor o koncesiji za tu zračnu luku prethodnu suglasnost daje ministar nadležan za poslove obrane.

Novi članak 9.g određuje da je koncesijska naknada prihod državnog proračuna te da se koncesijska naknada dijeli između države i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno njihovom udjelu u vlasništvu zračne luke odnosno razmjerno

njihovom udjelu u temeljnom kapitalu Društva. Ovakva odredba predlaže se s obzirom na vlasničku strukturu postojećih zračnih luka čija je vlasnička struktura uređena važećim Zakonom o zračnim lukama.

Novim člankom 9.h utvrđena je supsidijarna primjena zakona kojim se uređuju koncesije.

Novim člankom 9.i određuje se interes Republike Hrvatske kod građenja zračnih luka. Propisuje se da se uz prijedlog za izvlaštenje nekretnina prilažu pravomoćna lokacijska dozvola te parcelacijski elaborat odnosno elaborat nepotpunog izvlaštenja kojima se osnivaju čestice zračne luke odnosno kojima se kao način uporabe katastarske čestice određuje zračna luka. Time je osigurano da se u postupku izvlaštenja uvijek podnese projekt zračne luke koji sadrži odgovarajuće elaborate koji su nužni za parcelaciju i osnivanje katastarskih čestica na kojima će se nalaziti zračna luka.

U ovom članku propisuje se također da prijedlog za izvlaštenje nekretnina radi građenja zračnih luka u ime i za račun Republike Hrvatske podnosi Društvo, odnosno koncesionar ako je na to ovlašten ugovorom o koncesiji.

Novim člankom 9.j propisuje se postupak stupanja u posjed nekretnina. Tako će se zahtjev za stupanje u posjed odobriti ako korisnik izvlaštenja podnese dokaz da je prijašnjem vlasniku isplaćena novčana naknada sukladno posebnim propisima o izvlaštenju, odnosno da mu je navedena naknada stavljena na raspolaganje, odnosno dokaz da je prijašnji vlasnik odbio primiti naknadu. Rješenje o stupanju u posjed izvlaštenih nekretnina donosi nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno ured za imovinskopravne poslove Grada Zagreba u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva, ako utvrdi da je to neophodno zbog hitnosti slučaja ili da bi se otklonila znatnija šteta, a žalba protiv tog rješenja ne odgađa izvršenje rješenja.

Uz članak 7.

Budući da su nadležnosti Ministarstva navedenog u članku 21. izmijenjene, te da je zakonom kojim se uređuju koncesije propisan nadzor u smislu koncesija, valjalo je ovu odredbu odgovarajuće izmijeniti.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona danom objave zbog hitnosti započinjanja pojedinih postupaka davanja koncesije.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 2.

(1) Usluge u zračnim lukama obavljaju društva s ograničenom odgovornošću (u daljnjem tekstu: Društvo).

(2) Na Društva se primjenjuju odredbe Zakona o trgovačkim društvima ("Narodne novine", broj 111/93.) kojima se uređuju društva s ograničenom odgovornošću, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

(3) Djelatnost usluga u zračnim lukama Društvo može upisati u sudski registar uz suglasnost ministra pomorstva, prometa i veza (u daljnjem tekstu: ministar), sukladno sa zakonom koji uređuje zračni promet.

Članak 3.

(1) Usluge u zračnim lukama čine skup tehničko-tehnoloških poslova i operacija koje su u funkciji sigurnog posluživanja zračnoga prometa zrakoplova, putnika, prtljage, robe, stvari i pošte u zračnoj luci.

(2) Uvjeti i način obavljanja usluga u zračnim lukama objavljuju se na način uobičajen u zračnom prometu.

Članak 4.

(1) Društvo može započeti radom ako ispunjava posebne tehničke uvjete, propisane za rad zračnih luka i ako ima radnike odgovarajuće struke.

(2) Posebne tehničke uvjete i stručnu spremu u smislu stavka 1. ovoga članka propisuje ministar koji se ovlašćuje tim propisom propisati prekršaje i utvrditi kazne za te prekršaje.

Članak 5.

(1) Društvo je dužno osigurati:

- nesmetanu uporabu operativnih površina,
- prihvat i otpremu zrakoplova, te boravak zrakoplova u zračnoj luci,
- prihvat i otpremu putnika, prtljage, robe, stvari i pošte.

(2) Društvo osigurava i pružanje posebnih usluga putnicima i zrakoplovima (ugostiteljstvo, trgovina, servis i drugo). Odnosi između Društva i pravne osobe kojoj se povjerava obavljanje posebnih usluga, uređuju se ugovorom.

Članak 6.

(1) Obavljanje pojedinih poslova iz članka 5. stavka 1. podstavka 2. i 3. ovoga Zakona, Društvo može ugovorom povjeriti drugim pravnim osobama, ako udovoljavaju propisanim uvjetima za obavljanje tih poslova, osim ako to nije suprotno interesima Republike Hrvatske.

(2) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka ne može se sklopiti ako nije osigurana provedba mjera sigurnosti i zaštite zračnog prometa propisanih zakonom kojim se uređuje zračni promet.

Članak 21.

Nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i tehničkih i drugih propisa o sigurnosti zračnoga prometa, koji se odnosi na zračne luke, obavlja Ministarstvo pomorstva, prometa i veza.