

Klasa: 120-02/10-01/09

Urbroj: 5030109-11-1

Zagreb, 20. siječnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, te mr. sc. Zorana Pičuljana, Tatijanu Vučetić i Damira Kontreca, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA
ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA
I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2011.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA
ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA
I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika nalazi se u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI
ZAKONOM I POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

1. Zakonom o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 116/2001, 64/2002, 153/2002, 154/2002, 17/2004, 8/2006, 142/2006, 34/2007, 134/2007, 146/2008, 155/2008, 39/2009 i 155/2009) određuju se koeficijenti za izračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

Zakonom o sudovima (Narodne novine, broj 122/2010 – pročišćeni tekst) propisuje se da su osim prekršajnih i trgovačkih sudova, Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske, Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Upravnog suda Republike Hrvatske, specijalizirani sudovi i Visoki upravni sud Republike Hrvatske i upravni sudovi. Visoki upravni sud Republike Hrvatske i upravni sudovi započet će sa radom 1. siječnja 2012. godine.

Zakonom o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, broj 144/2010) ustrojeni su Visoki upravni sud Republike Hrvatske sa sjedištem u Zagrebu i upravni sudovi u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku. Prije početka rada upravnih sudova potrebno je provesti i postupak imenovanja sudaca navedenih sudova, kako bi ti sudovi mogli započeti s radom 1. siječnja 2012. godine.

Ovim Zakonom predlažu se koeficijenti za izračun plaće za predsjednika Visokog upravnog suda Republike Hrvatske i suce Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, kao i koeficijenti za izračun plaće predsjednika i sudaca upravnih sudova.

2. Odredbom članka 5. ovoga Zakona propisano je da pravo na dodatak na plaću ima pravosudni dužnosnik raspoređen za zamjenika predsjednika suda odnosno zamjenika člnika drugog pravosudnog tijela ili sudac koji obavlja poslove predsjednika odjela odnosno voditelja odjela, a prema postocima utvrđenim u ovom članku.

Odredba članka 5. ovoga Zakona nije se primjenjivala već je svake godine njena primjena odgađana jer je zahtijevala povećanje sredstava za plaće pravosudnih dužnosnika.

Uredbom o dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, broj 155/2009) primjena navedene odredbe članka 5. ovoga Zakona odgođena je za 2010. godinu. Ova Uredba prestala je važiti 31. prosinca 2010. godine, a plaće pravosudnih dužnosnika za prosinac 2010. godine isplatit će se u siječnju 2011. godine. Stoga je potrebno za 2011. godinu primjenu članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika urediti Zakonom.

Člankom 89. stavkom 5. Ustava Republike Hrvatske propisano je da iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje. S obzirom da je Uredba o dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika kojom je odgođena primjena odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, prestala važiti 31. prosinca 2010. godine, do donošenja ovoga Zakona nastupila bi zakonska praznina u odnosu na isplatu plaće u siječnju 2011. godine. Stoga se predlaže da se primjena odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika odgodi u 2011. godini, te da odredba članka 2. ovoga Zakona stupi na snagu 1. siječnja 2011. godine.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona u Državnom proračunu za 2011. godinu za potrebe imenovanja pravosudnih dužnosnika u upravnim sudovima planiran je iznos od 3.150,000,00 kuna. U 2012. i 2013. godini Ministarstvo pravosuđa će za ove namjene sukladno dinamici zapošljavanja pravosudnih dužnosnika planirati potrebna sredstva u okviru odobrenog limita proračunskih sredstava za 2012. i 2013. godinu.

IV. RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, a kako se odredba članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika ne bi primjenjivala u 2011. godini i kako bi članak 2. ovoga Zakona stupio na snagu 1. siječnja 2011. godine, sukladno članku 89. stavku 5. Ustava Republike Hrvatske kojim je propisano da iz posebno opravdanih razloga pojedina odredba Zakona može imati povratno djelovanje.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/2000, 1/2001, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 116/2001, 64/2002, 153/2002, 154/2002, 17/2004, 8/2006, 142/2006, 34/2007, 134/2007, 146/2008, 155/2008, 39/2009 i 155/2009) u članku 4. stavku 3. točki 4. dodaje se nova podtočka b) koja glasi:

„4. b) predsjednik Visokog upravnog suda Republike Hrvatske 6,42“.

Dosadašnje podtočke b), c), d) i e) postaju podtočke c), d), e) i f).

U točki 5. dodaje se nova podtočka b) koja glasi:

„5. b) suci Visokog upravnog suda Republike Hrvatske 5,70“.

Dosadašnje podtočke b), c) i d) postaju podtočke c), d) i e).

U točki 6. dodaje se nova točka c) koja glasi:

„6. c) predsjednici upravnih sudova 4,98“.

Dosadašnje podtočke c) i d) postaju podtočke d) i e).

U točki 8. dodaje se nova točka b) koja glasi:

„8. b) suci upravnih sudova 3,54“.

Dosadašnje podtočke b), c) i d) postaju podtočke c), d) i e).

Članak 2.

Odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, br. 10/99, 25/2000, 1/2001, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 116/2001, 64/2002, 153/2002, 154/2002, 17/2004, 8/2006, 142/2006, 34/2007, 134/2007, 146/2008, 155/2008, 39/2009 i 155/2009) neće se primjenjivati u 2011. godini.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama, osim odredbe članka 2. ovoga Zakona koja stupa na snagu 1. siječnja 2011. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1. – ovim člankom određuju se koeficijenti za izračun plaća predsjednika Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, predsjednika upravnih sudova i plaće sudaca Visokog upravnog suda Republike Hrvatske i sudaca upravnih sudova. Zakonom o sudovima ustanovljeni su kao specijalizirani sudovi Visoki upravni sud Republike Hrvatske i upravni sudovi i to u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku koji će započeti s radom 1. siječnja 2012. godine. S obzirom da je prije početka rada upravnih sudova potrebno provesti i postupak imenovanja sudaca navedenih sudova, također je nužno da se i ovim Zakonom odrede koeficijenti za izračun plaća predsjednik i sudaca tih sudova.

Članak 2. – Odredbom članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika određeno je da pravo na dodatak na plaću ima pravosudni dužnosnik raspoređen za zamjenika predsjednika suda odnosno zamjenika čelnika drugog pravosudnog tijela ili sudac koji obavlja poslove predsjednika odjela odnosno voditelja odjela, a prema postocima utvrđenim u ovom članku. Kako bi primjena odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika zahtijevala povećana sredstava za plaće, predlaže se da se ova odredba u 2011. godini ne primjenjuje.

Člankom 89. stavkom 5. Ustava Republike Hrvatske propisano je da iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje. S obzirom da je Uredba o dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (Narodne novine, broj 155/2009) kojom je odgođena primjena odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, prestala važiti 31. prosinca 2010. godine, do donošenja ovoga Zakona nastupila bi zakonska praznina u odnosu na isplatu plaće u siječnju 2011. godine, te se predlaže se da se primjena odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika odgodi u 2011. godini i da odredba članka 2. ovoga Zakona stupi na snagu 1. siječnja 2011. godine.

Članak 3. - ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 4.

Plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom za određenog dužnosnika.

Osnovicu za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Koeficijenti za izračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika jesu:

1. a) predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske	7,86
2. a) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske	7,86
3. a) ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	7,14
4. a) predsjednik Upravnog suda Republike Hrvatske	6,42
b) predsjednik Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske	6,42
c) predsjednik Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske	6,42
d) suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske	6,42
e) zamjenici Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske	6,42
5. a) suci Upravnog suda Republike Hrvatske	5,70
b) suci Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske	5,70
c) suci Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske	5,70
d) zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,70
6.a) predsjednici županijskih sudova iz članka 24. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,80
b) predsjednici županijskih sudova	4,98
c) predsjednici trgovačkih sudova	4,98
d) županijski državni odvjetnici	4,98
7. a) suci županijskih sudova iz točke 6.a) ovoga članka određeni za postupanje u kaznenim predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,70
b) suci županijskih sudova	4,55
c) zamjenici županijskih državnih odvjetnika	4,55
8. a) suci trgovačkih sudova	3,54
b) predsjednici općinskih sudova	3,54
c) predsjednici prekršajnih sudova	3,54
d) općinski državni odvjetnici	3,54
9. a) suci općinskih sudova	3,11
b) suci prekršajnih sudova	3,11
c) zamjenici općinskih državnih odvjetnika	3,11
Predsjednici županijskih, općinskih i prekršajnih sudova, te županijski i općinski državni odvjetnici imaju pravo na povišeni koeficijent:	
– u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 11 – 20 sudaca ili zamjenika za 0,14	
– u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 21 – 50 sudaca ili zamjenika za 0,29	
– u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 51 – 100 sudaca ili zamjenika za 0,43	
– u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju više od 100 sudaca ili zamjenika za 0,58.	

Članak 5.

Pravo na dodatak na plaću ima dužnosnik raspoređen za zamjenika predsjednika suda, odnosno zamjenika čelnika drugoga pravosudnog tijela ili sudac koji obavlja poslove predsjednika odjela, odnosno voditelja odjela.

Dodatak na plaću utvrđenu prema članku 4. ovoga Zakona iznosi:

- zamjeniku predsjednika VRepublike Hrvatskeovnog suda Republike Hrvatske 4%
- zamjeniku predsjednika suda, odnosno prvom zamjeniku čelnika pravosudnog tijela ili sucu koji obavlja poslove predsjednika odjela, odnosno zamjeniku voditelju odjela i to:
 - u pravosudnim tijelima ili odjelima do deset pravosudnih dužnosnika - 1%
 - u pravosudnim tijelima ili odjelima od jedanaest do dvadeset pravosudnih dužnosnika - 2%
 - u pravosudnim tijelima ili odjelima od dvadesetjedan do trideset pravosudnih dužnosnika - 3%
 - u pravosudnim tijelima ili odjelima preko trideset pravosudnih dužnika - 4%

od plaće utvrđene člankom 4. ovoga Zakona.

Predsjednici županijskih trgovačkih, općinskih i prekršajnih sudova, županijski i općinski državni odvjetnici imaju pravo na dodatak na plaću utvrđenu prema članku 4. ovoga Zakona i to:

- u pravosudnim tijelima od 11 do 20 dužnosnika 3%
- u pravosudnim tijelima od 21 do 30 dužnosnika 5%
- u pravosudnim tijelima od 31 do 40 dužnosnika 7%
- u pravosudnim tijelima od 41 do 50 dužnosnika 9%
- u pravosudnim tijelima od 51 do 70 dužnosnika 11%
- u pravosudnim tijelima od 71 do 100 dužnosnika 13%
- u pravosudnim tijelima preko 100 dužnosnika 15%.

Pravo na dodatak na plaću obračunava se prema broju popunjenih mjesta dužnosnika u pravosudnim tijelima.