

Klasa: 500-01/10-01/01

Urbroj: 5030104-11-1

Zagreb, 7. siječnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. Darka Milinovića, dr. med., potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra zdravstva i socijalne skrbi, Antu-Zvonimira Golema i Dražena Jurkovića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, te Dubravku Jadro i Vibora Delića, ravnatelje u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim Zakonom o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010) - u daljnjem tekstu: Zakon, uređena su načela i mjere zdravstvene zaštite, prava i obveze osoba u korištenju zdravstvene zaštite, nositelji društvene skrbi za zdravlje stanovništva, sadržaj i organizacijski oblici obavljanja zdravstvene djelatnosti te nadzor nad obavljanjem zdravstvene djelatnosti. Zakonom je također u sustav zdravstva uvedeno davanje koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti. Time je dan zakonodavni okvir za razvoj ovog instituta na području zdravstva kao područja davanja javnih usluga, kojim se želi postići transparentnost, jednakopravnost, jedinstvena pravna zaštita subjekata i definiran pravni postupak za njezino davanje.

Člankom 43.a važećega Zakona uređeno je da zdravstveni radnici kojima je dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju Pravilnika o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta (Narodne novine, br. 6/96, 29/97, 1/98, 45/99, 121/99, 112/2000, 87/2002, 150/2002 i 7/2003) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (Narodne novine, broj 80/2007), a koji ne podnesu ponudu po objavljenoj obavijesti o namjeri davanja koncesije imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja nakon isteka roka za predaju ponuda ako ispunjavaju tražene uvjete po natječaju za zapošljavanje. S obzirom da je u praksi uočeno da domovi zdravlja ne raspisuju natječaje u cilju provedbe navedene zakonske odredbe, predloženim zakonom određuje se rok od 30 dana od isteka roka za predaju ponuda za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovi koncesije u kojem su roku domovi zdravlja obvezni raspisati navedeni natječaj.

Koncesiju za obavljanje javne zdravstvene službe sukladno mreži javne zdravstvene službe, na prijedlog pročelnika ureda upravnog tijela nadležnog za zdravstvo, daje župan, odnosno gradonačelnik, uz suglasnost ministra. Praksa je pokazala da je provođenje opisane procedure zahtjevno, složeno i vremenski dugotrajno.

Posljedica toga jest nemogućnost poštivanja zakonom propisanog roka za završetak postupka davanje koncesija do 31. prosinca 2010. godine.

Do sada je u potpunosti završen postupak davanja koncesija u osam županija i izdavanja rješenja ministra o odobrenju rada u privatnoj praksi na temelju koncesije za 1.909 subjekata. Daljnjih šest županija privodi kraju svoj dio postupka, nakon čega će Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi završiti svoj dio postupka. Sporan je samo postupak u županijama u kojima su uložene žalbe Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave na odluke o odabiru najpovoljnijih ponuditelja.

Žalbe su podnijeli ponuditelji na području 7 županija (Požeško-slavonska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Dubrovačko-neretvanska županija, Zadarska županija, Šibensko-kninska županija, Brodsko-posavska županija i Grad Zagreb). Prva žalba podnijeta je 12. srpnja 2010. godine u Požeško-slavonskoj županiji, no postupak po toj žalbi još nije okončan.

Daljnji tijek postupka davanja oko 2.300 koncesija u navedenim županijama je zaustavljen, ne sklapaju se ugovori o koncesiji i koncesionari ne podnose zahtjeve za izdavanje novih rješenja ministru zdravstva i socijalne skrbi.

Slijedom navedenog, u cilju da se ne ugrozi status sadašnjih privatnih zdravstvenih radnika kojima bi prema važećim zakonskim rješenjima prestao rad 31. prosinca 2010. godine, a da im do tada zbog iznesenih razloga ne bude dano rješenje o odobrenju rada u privatnoj praksi na osnovi koncesije, predlaže se produljenje roka jedinicama područne (regionalne) samouprave za provedbu postupka davanja koncesije do 30. lipnja 2011. godine. Ako u tom roku taj postupak ne bude proveden isti će provesti Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi do 31. prosinca 2011. godine. Zbog gubitka statusa navedenih zdravstvenih radnika, čiji radnopravni status nije riješen niti na način da su zaposlenici domova zdravlja, a niti privatni zdravstveni radnici u zakupljenim prostorima domova zdravlja, ocjenjuje se da u smislu odredbe članka 90. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske postoje posebno opravdani razlozi za povratno djelovanje odredbi predloženoga zakona kojima se produljuje rok za provedbu postupaka davanja koncesije do konca 2011. godine.

Sukladno članku 34. Zakona o koncesijama (Narodne novine, broj 125/2008), koncesija prestaje ispunjenjem zakonskih uvjeta, raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa, sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji, jednostranim raskidom ugovora o koncesiji ili pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava. U cilju omogućavanja daljnjeg rada zdravstvenih radnika u privatnoj praksi nakon prestanka koncesije, ovim se zakonskim prijedlogom daje ovlast ministru nadležnom za zdravstvo za donošenje pravilnika kojim će se urediti uvjeti te postupak za odobrenje nastavka rada zdravstvenog radnika u privatnoj praksi u slučaju prestanka koncesije.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU OVOGA ZAKONA

Provedba predloženog zakona neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA POVRATNO DJELOVANJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Zbog rješavanja statusa privatnih zdravstvenih radnika kojima bi prema važećim zakonskim rješenjima prestao rad 31. prosinca 2010. godine, u cilju osiguranja kontinuiteta pružanja zdravstvene zaštite stanovništvu Republike Hrvatske, ocjenjuje se da postoje osobiti opravdani razlozi u smislu odredbe članka 90. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske za povratno djelovanje odredbi predloženoga zakona kojima se produljuje rok za provedbu postupaka davanja koncesije do konca 2011. godine.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI PO HITNOM POSTUPKU

Kako se ne bi ugrozio status sadašnjih privatnih zdravstvenih radnika kojima bi prema važećim zakonskim rješenjima prestao rad 31. prosinca 2010. godine, a da im do tada zbog neokončanih postupaka davanja koncesije ne bude dano rješenje o odobrenju rada u privatnoj praksi na osnovi koncesije, te s tim u vezi potrebom produljenja roka za davanje koncesije, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani državni razlozi za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku u smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008).

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

Članak 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010), u članku 43.a dodaje se stavak 2. koji glasi:

"Dom zdravlja obvezan je raspisati natječaj iz stavka 1. ovoga članka u roku od 30 dana od isteka roka za predaju ponuda za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovi koncesije."

Članak 2.

Iza članka 43.a dodaje se članak 43.b koji glasi:

"Članak 43.b

Pravilnik o uvjetima i postupku za odobrenje nastavka rada zdravstvenog radnika u privatnoj praksi u slučaju prestanka koncesije donosi ministar."

Članak 3.

Rokovi propisani odredbama članka 211. stavka 1. te članka 215. i 218. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/2010) produljuju na način da istječu:

- 30. lipnja 2011. godine za provođenje postupka davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe sukladno mreži javne zdravstvene službe iz članka 211. stavka 1. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010),
- najkasnije 31. prosinca 2011. godine za prestanak rada zdravstvenog radnika u privatnoj praksi na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/2010),
- najkasnije 31. prosinca 2011. godine za prijenos ugovora o radu zdravstvenih radnika u timu zakupca jedinice zakupa doma zdravlja iz članka 218. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010).

Pravne posljedice propisane člancima 211., 215. i 218. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010 i 139/2010) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/2010) nastupaju istekom rokova iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 4.

Pravilnik iz članka 2. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se obveza domova zdravlja da raspišu natječaj za zapošljavanje u roku od 30 dana od dana isteka roka za podnošenje ponuda za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovi koncesije.

Naime, člankom 43.a važećega Zakona uređeno je da zdravstveni radnici kojima je dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju Pravilnika o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta (»Narodne novine«, br. 6/96., 29/97., 1/98., 45/99., 121/99., 112/00., 87/02., 150/02. i 7/03.) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (»Narodne novine«, br. 80/07.), a koji ne podnesu ponudu po objavljenoj obavijesti o namjeri davanja koncesije imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja nakon isteka roka za predaju ponuda ako ispunjavaju tražene uvjete po natječaju za zapošljavanje.

Uz članak 2.

Ovlašćuje se ministar zdravstva i socijalne skrbi za donošenje pravilnika kojim će se propisati uvjeti i postupak za odobrenje nastavka rada zdravstvenog radnika u privatnoj praksi u slučaju prestanka koncesije.

Uz članak 3.

U cilju da se ne ugrozi status sadašnjih privatnih zdravstvenih radnika kojima bi prema važećim zakonskim rješenjima prestao rad 31. prosinca 2010. godine, a da im do tada ne bude dano rješenje o odobrenju rada u privatnoj praksi na osnovi koncesije predlaže se produljenje roka jedinicama područne (regionalne) samouprave za provedbu postupka davanja koncesije do 30. lipnja 2011. godine, a ako u tom roku taj postupak ne bude proveden isti će provesti Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi do 31. prosinca 2011. godine.

Isto tako uređuje se da zdravstvenim radnicima kojima je do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju Pravilnika o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta (»Narodne novine«, br. 6/96., 29/97., 1/98., 45/99., 121/99., 112/00., 87/02., 150/02. i 7/03.) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (»Narodne novine«, br. 80/07.) prestaje rad u privatnoj praksi zakupom danom koji prethodi danu davanja odobrenja ministra, za rad tog zdravstvenog radnika u privatnoj praksi na osnovi koncesije, a najkasnije 31. prosinca 2011. godine.

Ugovori o radu zdravstvenih radnika u timu zakupca jedinice zakupa doma zdravlja prenose se na dom zdravlja kao poslodavca koji je prethodio zakupcu kao poslodavcu, u slučaju ako zakupac u jedinici zakupa ne nastavi obavljati djelatnost na osnovi koncesije sukladno ovome Zakonu, najkasnije 31. prosinca 2011. godine.

Uz članak 4.

Određuje se rok za donošenje Pravilnika iz članka 2. ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Uređuje se dan stupanja Zakona na snagu.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 43.a

Zdravstveni radnici kojima je dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju Pravilnika o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta (Narodne novine, br. 6/96, 29/97, 1/98, 45/99, 121/99, 112/00, 87/02, 150/02 i 7/03) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (Narodne novine, br. 80/07), a koji ne podnesu ponudu po objavljenoj obavijesti o namjeri davanja koncesije imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja nakon isteka roka za predaju ponuda ako ispunjavaju tražene uvjete po natječaju za zapošljavanje.

Članak 211.

Jedinice područne (regionalne) samouprave obvezne su provesti postupak davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe sukladno mreži javne zdravstvene službe najkasnije do 30. lipnja 2010. godine.

Ako jedinice područne (regionalne) samouprave ne provedu postupak davanja koncesije u roku iz stavka 1. ovoga članka taj će postupak provesti ministarstvo u roku od šest mjeseci od isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 215.

Zdravstvenim radnicima kojima je do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju Pravilnika o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta (Narodne novine, br. 6/96, 29/97, 1/98, 45/99, 121/99, 112/00, 87/02, 150/02 i 7/03) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (Narodne novine, br. 80/07) prestaje rad u privatnoj praksi zakupom danom koji prethodi danu davanja odobrenja ministra, za rad tog zdravstvenog radnika u privatnoj praksi na osnovi koncesije, a najkasnije 31. prosinca 2010. godine.

Članak 218.

Ugovori o radu zdravstvenih radnika u timu zakupca jedinice zakupa doma zdravlja prenose se na dom zdravlja kao poslodavca koji je prethodio zakupcu kao poslodavcu, u slučaju ako zakupac u jedinici zakupa ne nastavi obavljati djelatnost na osnovi koncesije sukladno ovome Zakonu, najkasnije 31. prosinca 2010. godine.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI
(Narodne novine, broj 71/2010)**

Članak 29.

Zdravstvenim radnicima kojima je od 1. siječnja 2009. godine do 31. prosinca 2009. godine dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju članaka 70., 71., 72., 73., 74. i 75. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 121/03, 44/05, 48/05, 85/06 i 117/08) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (Narodne novine, br. 80/07), prestaje rad u privatnoj praksi zakupom danom koji prethodi danu davanja odobrenja ministra za rad tog zdravstvenog radnika u privatnoj praksi na osnovi koncesije, a najkasnije 31. prosinca 2010. godine.