

Klasa: 730-04/10-01/01

Urbroj: 5030109-10-1

Zagreb, 17. prosinca 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izvršavanju kazne zatvora, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izvršavanju kazne zatvora, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, te Tatijanu Vučetić, mr. sc. Zorana Pičuljana i Damira Kontreca, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O IZVRŠAVANJU KAZNE
ZATVORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O IZVRŠAVANJU KAZNE ZATVORA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o izvršavanju kazne zatvora sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA NASTUPITI

1. Prikaz i ocjena stanja glede normativnog uređenja

Zakon o izvršavanju kazne zatvora, koji je u primjeni je od 1. srpnja 2001. godine u članku 174. propisuje osnivanje trgovačkih društava od dijela gospodarskih jedinica kaznionica, s ograničenom odgovornošću u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske. Propisuje da će se aktom o osnivanju utvrditi koja prava i obveze s gospodarske jedinice prelaze na trgovačko društvo te propisuje sastav nadzornog odbora, a dijelom i sastav uprave društva i zapošljavanje zatvorenika.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici 8. kolovoza 2002. godine osnovala dva trgovačka društva: od dijela gospodarske jedinica Kaznionice u Lipovici trgovačko društvo „Lipovica“ d.o.o. u Popovači, a od Kaznionice u Požegi trgovačko društvo „Orljava“ d.o.o. u Požegi, koje odluke su objavljene u Narodnim novinama, br. 99/2002, od 26. kolovoza 2002 godine. Nakon donošenja Izjave o osnivanju, oba su trgovačka društva upisana u sudski registar, TD „Lipovica“ d.o.o. Trgovačkog suda u Sisku, a TD „Orljava“ d.o.o. Trgovačkog suda u Slavonskom Brodu.

U skladu sa člankom 174. Zakona o izvršavanju kazne zatvora i Izjavom o osnivanju, uprava navedenih trgovačkih društava sastoji se od tri člana od kojih je jedan upravitelj Kaznionice u Lipovici-Popovači, odnosno Kaznionice u Požegi.

Nadzorni odbor svakog od navedenih trgovačkih društava ima pet članova od kojih je jedan predstavnik radničkog vijeća društva, jedan službenik kaznionice, dok su ostali službenici Ministarstva pravosuđa.

Odlukama o osnivanju trgovačkih društava utvrđena je obveza trgovačkih društava sufinanciranja zatvorske sustava Ministarstva pravosuđa u visini 2% od ukupnog prihoda trgovačkog društva. Zbog nemogućnosti podmirivanja utvrđene obveze, izmjenom odluke o osnivanju TD «Lipovica» d.o.o. u Popovači (Narodne novine, broj 127/2007) te odluke o osnivanju TD «Orljava» d.o.o. u Požegi (Narodne novine, broj 100/2008), ova obveza je utvrđena u visini od 40% od stvarne dobiti trgovačkog društva u tekućoj godini.

Zbog poteškoća u poslovanju i ostvarenom gubitku, trgovačka društva nisu u mogućnosti ispunjavati obvezu sufinanciranja zatvorske sustava, a također nisu u mogućnosti zapošljavati zatvorenike.

2. Osnovna pitanja koja se žele urediti Zakonom te posljedice koje će donošenjem Zakona nastupiti

Temeljni propis koji uređuje pitanja ustrojavanja trgovačkih društava, sastav i nadležnosti uprave, nadzornog odbora i skupštine, prava i obveze njihovih članova je Zakon o trgovačkim društvima.

Ustrojavanjem trgovačkih društava «Lipovica» d.o.o. u Popovači i «Orljava» d.o.o. u Požegi izvan nadležnosti Ministarstva pravosuđa omogućit će njihovo učinkovitije poslovanje, posebno restrukturiranje radi prevladavanja poteškoća u poslovanju koje rezultiraju gubicima, te provedba javnog natječaja radi odabira članova nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava koji će biti visoko stručne u području menadžmenta i gospodarstva, odgovorne za izradu i provođenje plana restrukturiranja i poslovanje društva.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona o izmjeni Zakona o izvršavanju kazne zatvora nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku budući da je donošenje ovog propisa preduvjet za provedbu javnog natječaja za članove uprave i nadzornog odbora, o čemu ovisi i uspješnost poslovanja.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O IZVRŠAVANJU KAZNE ZATVORA**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju kazne zatvora (Narodne novine, br. 128/99, 55/2000, 59/2000, 129/2000, 59/2001, 67/2001, 11/2002, 190/2003 – pročišćeni tekst, 76/2007, 27/2008 i 83/2009), u članku 174. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Članove nadzornog odbora trgovačkog društva iz stavka 1. ovoga članka svojom odlukom bira Vlada Republike Hrvatske na temelju provedenog javnog natječaja i prijedloga ministra nadležnog za poslove gospodarstva. Jednog člana nadzornog odbora imenuju radnici trgovačkog društva iz stavka 1. ovoga članka.»

Stavci 3. i 4. brišu se.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predloženom izmjenom stavka 2. i brisanjem stavaka 3. i 4. članka 174. Zakona o izvršavanju kazne zatvora, osigurava se ustrojavanje i poslovanje trgovačkih društava «Lipovica» d.o.o. u Popovači i «Orljava» d.o.o. u Požegi pod ingerencijom Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, kao što je slučaj s ostalim trgovačkim društvima u isključivom ili pretežnom vlasništvu Republike Hrvatske i provedba javnog natječaja za izbor članova nadzornog odbora i članova uprave, što će omogućiti izbor stručnih osoba za vođenje i poslovanje društva.

Uz članak 2.

Zakon će stupiti na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**TRGOVAČKO DRUŠTVO****Članak 174.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će od gospodarskih jedinica kaznionica, gdje za to postoji potreba i gospodarska opravdanost, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona osnovati trgovačka društva s ograničenom odgovornošću u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske. Aktom o osnivanju trgovačkog društva utvrdit će se koja prava i obveze s gospodarske jedinice kaznionice prelaze na trgovačko društvo.

(2) Skupštinu trgovačkog društva iz stavka 1. ovoga članka čini Vlada Republike Hrvatske. Predstavnicima Središnjeg ureda Uprave za zatvorski sustav i kaznionice osigurava se članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva. Upravitelj kaznionice član je uprave trgovačkog društva.

(3) Prava i obveze između trgovačkog društva i kaznionice utvrdit će se aktom o osnivanju trgovačkog društva i ugovorom između trgovačkog društva i kaznionice.

(4) Trgovačko društvo iz stavka 1. ovoga članka u skladu s aktom o osnivanju zapošljavat će i zatvorenike.