

Klasa: 740-02/10-01/01

Urbroj: 5030109-11-1

Zagreb, 13. siječnja 2011.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti svjedoka, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti svjedoka, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Karamarku, ministra unutarnjih poslova, te Ivicu Buconjića, državnog tajnika u Ministarstvu unutarnjih poslova.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O ZAŠTITI SVJEDOKA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2011.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI SVJEDOKA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA ZAKONOM TREBA UREDITI TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o zaštiti svjedoka objavljen je u Narodnim novinama, broj 163/2003, a stupio je na snagu 1. siječnja 2004. godine. Tim Zakonom normira se izvanpostupovna zaštita i pružanje pomoći svjedocima u kaznenim postupcima (i njima bliskim osobama) kada, radi njihovog iskazivanja, postoji ozbiljna opasnost po njihov život, zdravlje, tjelesnu nepovredivost, slobodu ili imovinu većeg opsega.

Tijekom primjene pojedinih odredaba Zakona o zaštiti svjedoka uočene su određene nejasnoće koje se ovim izmjenama žele otkloniti, a također, radi kasnijeg stupanja na snagu propisa iz područja zaštite tajnosti podataka i informacijske sigurnosti potrebno je odredbe važećeg Zakona uskladiti s odredbama kasnije donesenih propisa, te osigurati nesmetanu primjenu Zakona i suradnju sa stranim partnerskim službama u području zaštite svjedoka.

S obzirom da je uočeno kako važećim Zakonom nije precizno definirano postupanje Povjerenstva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite, predloženim izmjenama želi se jasnije definirati postupanje navedenoga Povjerenstva u smislu određivanja rokova za sazivanje i održavanje sjednice Povjerenstva, kao i određivanja hitnih mjera zaštite te njihova trajanja.

Nadalje, kako je nakon stupanja na snagu Zakona o zaštiti svjedoka donesen niz propisa kojima se nacionalno zakonodavstvo usklađuje sa standardima Europske unije i NATO-a u pogledu zaštite tajnosti podataka i informacijske sigurnosti (Zakon o zaštiti tajnosti podataka, Zakon o informacijskoj sigurnosti, prateće uredbe i pravilnici), čime je stvoren novi pravni okvir za navedena područja koji na drugačiji način određuje nadležnosti, opća pravila zaštite te tehničke i operativne procedure za zaštitu podataka, bilo je potrebno uskladiti odredbe Zakona o zaštiti svjedoka s navedenim propisima.

Važećim Zakonom propisano je kako svi podaci o radu Povjerenstva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite, podaci iz evidencija i drugi podaci koji nastanu u vezi s provedbom toga Zakona predstavljaju službenu tajnu i označavaju se oznakom tajnosti "Vrlo tajno".

Ovakvo označavanje podatka predstavlja znatne poteškoće u radu nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova, a poglavito u dijelu suradnje i komunikacije sa stranim partnerskim službama koje prema svojim nacionalnim zakonodavstvima podatke iz područja zaštite svjedoka mahom ne označavaju najvišim stupnjem tajnosti. Nadalje, poteškoće u propisanom načinu postupanja ogledaju se i u sljedećem:

- problem ovlaštenja službenika za pristup podacima stupnja tajnosti "Vrlo tajno" (propisi i praksa većine stranih partnerskih službi ne poznaje takvu mogućnost),
- problem klasificiranja i deklasificiranja podatka stupnja tajnosti "Vrlo tajno" (isključivo čelnik tijela ili osoba koju on pisanim putem ovlasti),
- problem fizičke sigurnosti i načina distribucije podataka (na nacionalnoj razini trenutno postoji svega nekoliko akreditiranih prostora koji udovoljavaju uvjetima za zaprimanje, obradu, distribuciju i pohranu takvih podataka).

U vezi navedenoga predloženom izmjenom želi se propisati da su svi podaci o radu Povjerenstva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite, podaci iz evidencija i drugi podaci koji nastanu u vezi s provedbom toga Zakona klasificirani podaci te da njihov stupanj tajnosti, ovisno o konkretnom stupnju ugroze u određenom trenutku, određuje nadležno tijelo.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u državnom proračunu.

IV. OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku kako bi se što prije otklonile poteškoće u primjeni važećeg Zakona iz djelokruga rada nadležne ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova, poglavito u dijelu suradnje i komunikacije sa stranim partnerskim službama, kao i radi njegova usklađivanja s Direktivom 95/46/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 24. listopada 1995. o zaštiti pojedinaca s obzirom na obradu osobnih podataka i slobodnom kretanju takvih podataka (31995L0046).

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI SVJEDOKA

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti svjedoka (Narodne novine, broj 163/2003) članak 15. mijenja se i glasi:

"Nakon obavijesti o primitku zahtjeva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite, predsjednik Povjerenstva u roku od tri dana sazvat će sjednicu Povjerenstva. Sjednica Povjerenstva mora biti održana u roku od 21 dan od dana podnošenja zahtjeva.

Ako postoji potreba za duljim vremenskim periodom provedbe hitnih mjera radi obrade i davanja preporuke za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite odnosno prijedloga za uključivanje u Program zaštite bliske osobe te davanje mišljenja o vrsti mjera koje će se primijeniti, Povjerenstvo može na prijedlog Jedinice za zaštitu odrediti vremenski rok provođenja hitnih mjera.

Hitne mjere ne mogu trajati dulje od 120 dana od dana primitka zahtjeva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite, u kojem roku Povjerenstvo mora donijeti odluku o zahtjevu."

Članak 2.

U članku 44. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Svi podaci o radu Povjerenstva, podaci iz evidencija, kao i drugi podaci koji nastanu u vezi s provedbom ovoga Zakona su klasificirani podaci, čiji stupanj tajnosti određuje nadležno tijelo."

Stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 2.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. Izmjenama članka 15. preciznije se propisuje postupanje Povjerenstva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite u smislu određivanja rokova za sazivanje i održavanje sjednice Povjerenstva, kao i određivanja hitnih mjera zaštite te njihova trajanja.

Članak 2. U članku 44. važećeg Zakona stavak 1. izmijenjen je radi usklađivanja s važećim propisima u području zaštite tajnosti podataka i informacijske sigurnosti, na način da je i nadalje (kao i u važećem Zakonu) propisano da su podaci nastali u provedbi Zakona te podaci vezani uz rad Povjerenstva za uključivanje ugrožene osobe u Program zaštite klasificirani podaci. Njihov stupanj tajnosti određuje nadležno tijelo (Odjel za zaštitu svjedoka, Povjerenstvo, nadležno tijelo Ministarstva pravosuđa) ovisno o stupnju konkretne ugroze.

Članak 3. Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 15.

Nakon primitka zahtjeva predsjednik Povjerenstva sazvat će odmah, a najkasnije u roku od tri dana, sjednicu vijeća.

Ako je u tijeku provođenje hitnih mjera, one mogu trajati do odluke Povjerenstva o zahtjevu.

Članak 44.

Svi podaci o radu Povjerenstva, podaci iz evidencija, kao i drugi podaci koji nastanu u vezi s provedbom ovoga Zakona predstavljaju službenu tajnu, i označeni su oznakom stupnja tajnosti "Vrlo tajno".

Odluku o prestanku trajanja tajnosti donosi Povjerenstvo sukladno članku 8. stavku 2. ovoga Zakona.

Podaci iz članka 43. ovoga Zakona, a koji se odnose na uključene osobe kojima je promijenjen identitet čuvaju se trajno u evidencijama Jedinice za zaštitu.

**IZJAVA O USKLADENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo unutarnjih poslova

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o zaštiti svjedoka s Konačnim prijedlogom Zakona

3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa

Glava VII. Pravosuđe i unutarnji poslovi, članak 76. stavak 3. podstavak 1.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Najkasnije 6 godina od stupanja na snagu Sporazuma.

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

e) veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2011. godinu, točka 3.24. Pravda, sloboda i sigurnost

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

Ugovor o Europskoj uniji, članak 2.

Ugovor o funkcioniranju Europske unije, članak 4. stavak 2. točka (j)

Glava V – Područje slobode, pravde i sigurnosti, članci 67.-73., 78.-80.

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Direktiva 95/46/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 24. listopada 1995. o zaštiti pojedinaca glede obrade osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka

* napomena: Uz Izjavu o usklađenosti nacrt propisa s pravnom stečevinom EU i pravnim aktima VE ne prilaže se Usporedni prikaz podudaranja odredbi nacrt propisa iz razloga što je izravno usklađivanje provedeno kroz zakone kojima se u Republici Hrvatskoj normira zaštita tajnosti podataka.

c) ostali izvori prava EU

-

d) pravni akti Vijeća Europe

-

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

-

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

-

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

-

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

-

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

-

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

-

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat


Mica Buećajić, državni tajnik
Zagreb, 11. siječnja 2010.

Potpis državnog tajnika Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat


mr. sc. Andrej Plenković, državni tajnik
Zagreb, 2011.

