

Klasa: 701-01/10-01/03

Urbroj: 5030109-10-1

Zagreb, 23. prosinca 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o odvjetništvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o odvjetništvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, te mr. sc. Zorana Pičuljana, Tatijanu Vučetić i Damira Kontreca, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O ODVJETNIŠTVU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ODVJETNIŠTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o odvjetništvu nalazi se u odredbama članka 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA

1. Zakon o odvjetništvu (Narodne novine, br. 9/94, 117/2008, 50/2009 i 75/2009) sukladno zakonodavstvu država članica Europske unije, propisao je da se odvjetničko društvo osim kao javno trgovačko društvo može osnovati i kao društvo s ograničenom odgovornošću. Međutim, odredbe ovoga Zakona koje uređuju odgovornost odvjetničkog društva osnovanog kao društva s ograničenom odgovornošću nisu usklađene s ostalim odredbama ovoga Zakona, a koje se odnose na odvjetnička društva. Odredbe o obveznom osiguranju od odgovornosti odvjetnika i odvjetničkih društava nisu u potpunosti dopunjene odgovarajućim odredbama o odgovornosti odvjetničkih društava.

Stoga se ovim izmjenama i dopunom Zakona o odvjetništvu usklađuju odredbe koje uređuju osnivanje odvjetničkih društava kao društava s ograničenom odgovornošću s odredbama ovoga Zakona kojima se uvodi posebna odgovornost članova odvjetničkih društava osnovanih kao društva s ograničenom odgovornošću.

Ovim izmjenama i dopunom Zakona uskladit će se odredbe Zakona o odvjetništvu s odredbama Zakona o trgovačkim društvima te će se otkloniti različita tumačenja odredbi ovoga Zakona u praksi.

2. Izmjenama i dopunom Zakona o odvjetništvu (Narodne novine, broj 117/2008) provedena je prilagodba hrvatskog odvjetništva s položajem odvjetništva u Europskoj uniji i ovaj Zakon usklađen je s Direktivom 77/249/EEZ i Direktivom 98/5/EZ, čime je omogućeno odvjetnicima iz država članica Europske unije provoditi aktivnosti odvjetničke profesije, kao i u uvjetima prekograničnog pružanja odvjetničkih usluga u Republici Hrvatskoj nakon njenog pristupanja Europskoj uniji, a sve u okviru pregovora s Europskom unijom, Poglavlje 3.- Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga.

Ovim Zakonom predlaže se da se izričaj članka 36.e stavka 1. ovoga Zakona doradi na način da se precizno naglasi da "odvjetnik iz države članice Europske unije, a koji nije upisan u Imenik stranih odvjetnika, na temelju članaka 36.a, 36.b, ili 36.d. ovoga Zakona smije obavljati pojedine radnje u okviru obavljanja odvjetničke djelatnosti u skladu s odredbama članka 36.c stavaka 1. i 2. ovoga Zakona" (sloboda pružanja usluga).

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, s obzirom da se radi o propisu koji se usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ODVJETNIŠTVU

Članak 1.

U Zakonu o odvjetništvu (Narodne novine, br. 9/94, 117/2008, 50/2009 i 75/2009) članak 33. mijenja se i glasi:

„Članak 33.

(1) Za pruženu pravnu pomoć strankama odvjetnička društva odgovaraju po općim pravilima odgovornosti.

(2) Članovi odvjetničkog društva osnovanog kao javno trgovačko društvo solidarno odgovaraju za obveze odvjetničkog društva.

(3) Na odgovornost članova odvjetničkog društva osnovanog kao društvo s ograničenom odgovornošću primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuju trgovačka društva, osim u slučaju iz članka 44. stavka 14. ovoga Zakona.“

Članak 2.

U članku 36.e stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Odvjetnik iz države članice Europske unije, a koji nije upisan u Imenik stranih odvjetnika na temelju članaka 36.a, 36.b ili 36.d ovoga Zakona, smije obavljati pojedine radnje (sloboda pružanja usluga) u okviru obavljanja odvjetničke djelatnosti u skladu s odredbama iz članka 36.c stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.“

Članak 3.

U članku 44. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Odvjetnik je dužan osigurati se od odgovornosti za štetu koju bi mogao počinuti trećima obavljanjem odvjetništva. Ugovore o osiguranju od odgovornosti za odvjetnike članove javnog trgovačkog društva i za odvjetnike koji rade u društvu zaključuje društvo. Ugovore o osiguranju za odvjetničko društvo osnovano kao društvo s ograničenom odgovornošću i za odvjetnike koji rade u društvu zaključuje društvo.“

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Odvjetnik odnosno odvjetničko društvo dužni su uredno produljivati osiguranje od odgovornosti i Komori dostaviti presliku police osiguranja i izvijestiti o svakoj promjeni koja nastane tijekom osiguranja i to u roku od 8 dana od dana zaključenja police osiguranja ili nastale promjene tijekom osiguranja.

Stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Osiguravatelji su dužni zaključiti ugovor o osiguranju od odgovornosti s odvjetnikom odnosno s odvjetničkim društvom, koji podnesu zahtjev za sklapanje ugovora, ili s Komorom i o zaključenom ugovoru o osiguranju od odgovornosti, kao i o svakoj promjeni koja nastane tijekom osiguranja, u roku od 8 dana obavijestiti Komoru.“.

Stavak 10. mijenja se i glasi:

„(10) Smatrat će se da su odvjetnik odnosno odvjetničko društvo sklopili ugovor o osiguranju u trenutku podnošenja zahtjeva za osiguranje, bez obzira na to je li u to vrijeme već bio postignut odgovor iz stavka 8. ovoga članka.“.

Stavak 13. mijenja se i glasi:

„(13) Najniža osigurana svota za svakog odvjetnika mora iznositi 800.000,00 kuna po osiguranom slučaju. Odgovornost svakog odvjetnika u zajedničkom odvjetničkom uredu te svakog odvjetnika zaposlenog u odvjetničkom društvu mora biti osigurana na navedenu svotu. Odgovornost odvjetničkog društva osnovanog kao društvo s ograničenom odgovornošću mora biti osigurana na najnižu svotu od 9.000.000,00 po osiguranom slučaju bez ograničenja broja osiguranih slučajeva.“.

Iza stavka 13. dodaje se novi stavak 14. koji glasi:

„(14) U slučaju da društvo s ograničenom odgovornošću nema zaključen ugovor o osiguranju na najnižu svotu od 9.000.000,00 kuna, članovi društva solidarno odgovaraju za obveze društva do visine najniže svote osiguranja propisane za to društvo.“.

Dosadašnji stavak 14. postaje stavak 15.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članka 2. ovoga Zakona kojim se mijenja članak 36.e stavak 1. Zakona o odvjetništvu (Narodne novine, br. 9/94, 117/2008, 50/2009 i 75/2009), a koji stupa na snagu na dan prijama Republike Hrvatske u Europsku uniju.

O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1. – ovim člankom mijenja se članak 33. Zakona o odvjetništvu, kojim se propisuje odgovornost odvjetničkih društava za pruženu pravnu pomoć strankama kao i odgovornost članova odvjetničkih društava za obveze društva, što sadašnjim zakonom nije bilo u potpunosti uređeno.

Članak 2. – ovim člankom mijenja se članak 36.e stavak 1. Zakona o odvjetništvu na način da se sukladno preporukama Europske komisije izričaj članka 36.e stavak 1. Zakona dodatno razjasni i to tako da se kod pojedinih radnji koje obavlja odvjetnik iz države članice Europske unije naglasi da se radi o slobodi pružanja usluga.

Članak 3. – ovim člankom mijenja se članak 44. stavci 1., 4., 7., 10. i 13. Zakona o odvjetništvu i dodaje se novi stavak 14. Ovim izmjenama Zakona propisuje se obveza da se svaki odvjetnik odnosno svaki odvjetnik u zajedničkom odvjetničkom uredu kao i zaposleni u odvjetničkom društvu, moraju osigurati od odgovornosti za štetu koju bi odvjetnik mogao počinuti trećima obavljanjem odvjetništva. Također se propisuje i obveza odvjetnika odnosno odvjetničkog društva kao i osiguravatelja da o zaključenom ugovoru o osiguranju, kao i o nastalim promjenama u roku od 8 dana dužni su obavijestiti Komoru. Ovim člankom propisuje se i obveza da se i odvjetničko društvo osnovano kao društvo s ograničenom odgovornošću mora osigurati na najnižu svotu od 9.000.000,00 kuna po osiguranom slučaju bez ograničenja broja osiguranih slučajeva.

Stavkom 14. propisuje se da u slučaju da društvo s ograničenom odgovornošću nema zaključen ugovor o osiguranju na najnižu svotu od 9.000.000,00 kuna, članovi društva solidarno odgovaraju za obveze društva do visine najniže svote osiguranja propisane za to društvo.

Članak 4. – ovim člankom propisuje se da se ovaj Zakon objavljuje u Narodnim novinama i stupa na snagu osmoga dana od dana objave, osim članka 2. ovoga Zakona kojim se mijenja članak 36.e stavak 1. Zakona o odvjetništvu (Narodne novine, br. 9/94, 117/2008, 50/2009 i 75/2009), a koji stupa na snagu na dana prijama Republike Hrvatske u Europsku uniju.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**Članak 33.**

Za pruženu pravnu pomoć strankama odvjetnici u odvjetničkim društvima odgovaraju po općim pravilima o odgovornosti. Članovi odvjetničkog društva solidarno odgovaraju za obveze društva i odvjetnika koji u njemu obavljaju poslove pravne pomoći nastale u vezi s pružanjem te pomoći.

Članak 36.e

(1) Odvjetnik iz države članice Europske unije, a koji nije upisan u Imenik stranih odvjetnika na temelju članka 36.a, 36.b ili 36.d ovoga Zakona smije obavljati pojedine radnje u okviru obavljanja odvjetničke djelatnosti u skladu s odredbama iz članka 36.c stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Odvjetnik koji namjerava obavljati radnje na temelju stavka 1. ovoga članka, dužan je o tome pisanim putem obavijestiti Hrvatsku odvjetničku komoru te priložiti dokaze o osposobljenosti za obavljanje odvjetničkog poziva i dokaze o osiguranju od profesionalne odgovornosti u matičnoj državi, pri čemu se na odgovarajući način primjenjuje odredba članka 36.b stavka 3. ovoga Zakona. U obavijesti se mora navesti adresa ili odrediti punomoćnika za primanje pismena u Republici Hrvatskoj. U protivnom taj odvjetnik ne može obavljati djelatnost iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Na temelju obavijesti i dokaza iz stavka 2. ovoga članka, Hrvatska odvjetnička komora izdat će odvjetniku potvrdu da može obavljati odvjetničke radnje.

(4) Odvjetnik iz države članice Europske unije, a kojemu je u Republici Hrvatskoj odbijen upis u Imenik odvjetnika radi neispunjavanja uvjeta iz članka 48. točke 10. ovoga Zakona, ne može u Republici Hrvatskoj obavljati odvjetničke radnje.

Osiguranje od odgovornosti**Članak 44.**

(1) Odvjetnik je dužan osigurati se od odgovornosti za štetu koju bi mogao počinuti trećima obavljanjem odvjetništva. Ugovor o osiguranju od odgovornosti za odvjetnike članove odvjetničkog društva i za odvjetnike koji rade u tom društvu zaključuje to društvo.

(2) Uvjetima osiguranja može se predvidjeti da štetu do određenog iznosa nadoknađuje odvjetnik izravno.

(3) Ako dođe do promjene uvjeta osiguranja, odvjetnik je dužan, nakon što primi obavijest Komore o tome, bez odgađanja uskladiti svoje osiguranje s izmijenjenim uvjetima.

(4) Odvjetnik je dužan uredno produživati osiguranje od odgovornosti.

(5) Komora može preuzeti osiguranje od odgovornosti svih odvjetnika u Republici Hrvatskoj. U tom slučaju odvjetnici su dužni Komori plaćati naknadu za osiguranje od odgovornosti.

(6) Povreda obveze osiguranja od odgovornosti, odnosno plaćanja naknade Komori za osiguranje teža je povreda odvjetničke dužnosti.

(7) Osiguravatelji su dužni zaključiti ugovor o osiguranju od odgovornosti s odvjetnikom koji im se za to obrati, ili s Komorom.

(8) Uvjete osiguranja zajednički utvrđuju osiguravatelji u Republici Hrvatskoj, u dogovoru s Ministarstvom pravosuđa i Komorom. Osiguravatelji su dužni za svaku narednu godinu odrediti osiguravatelja koji će ih zastupati. Ako osiguravatelji tako ne postupe najkasnije do konca listopada tekuće godine, zastupnikom osiguravatelja smatrat će se osiguravatelj kojega odredi Ministarstvo. Odluka Ministarstva o tome nije upravni akt.

(9) Ako se dogovor iz prethodnog stavka ovoga članka ne postigne u roku od trideset dana od postavljanja zahtjeva bilo koje strane drugim dvjema stranama, o uvjetima osiguranja odlučuje, na prijedlog bilo koje od strana. Stalno izabrano sudište pri Hrvatskoj gospodarskoj komori. Pravorijek Stalnog izbranog sudišta kojim se određuju uvjeti osiguranja za narednu godinu je pravomoćan i djeluje prema svim osiguravateljima, Ministarstvu, Komori i odvjetnicima, odnosno odvjetničkim društvima.

(10) Smatrat će se da je odvjetnik sklopio ugovor o osiguranju kada je podnio zahtjev za osiguranje, bez obzira na to je li u to vrijeme već bio postignut dogovor iz stavka 8. ovoga članka.

(11) Ako je odvjetnik štetu trećemu počinio namjerno ili iz grube nepažnje, osiguravatelj koji je naknadio štetu trećemu ima pravo regresa prema odvjetniku, odnosno odvjetničkom društvu.

(12) Ako odvjetnik, zajednički odvjetnički ured ili odvjetničko društvo na poziv Komore u roku od 15 dana od dana poziva ne dostave dokaz o osiguranju, Komora zabranjuje rad imenovanim do trenutka dostave dokaza o ispunjenju ove obveze.

(13) Najniža osigurana svota mora iznositi 800.000,00 kuna po osiguranom slučaju. U slučaju zajedničkoga odvjetničkog ureda odgovornost svakog odvjetnika u tom uredu mora biti osigurana na navedenu svotu. Odgovornost svakog odvjetnika člana odvjetničkoga javnoga trgovačkog društva, kao i odgovornost svih zaposlenih odvjetnika u javnom trgovačkom društvu mora biti osigurana na navedenu svotu. Odgovornost svakog odvjetnika osnivača društva s ograničenom odgovornošću mora se obvezatno osigurati na najnižu svotu od 9.000.000,00 kuna po osiguranom slučaju, kao i odgovornost odvjetnika zaposlenih u tom društvu na svotu od 800.000,00 kuna. U slučaju da odvjetnici osnivači društva s ograničenom odgovornošću nemaju sklopljeno osiguranje na najnižu navedenu svotu, tada uz društvo jamče i odvjetnici članovi društva osobno, neograničeno i solidarno do visine najniže svote osiguranja.

(14) Ako se promijene okolnosti koje utječu na visinu svote osiguranja, tada je Hrvatska odvjetnička komora ovlaštena povisiti najniže svote osiguranja utvrđene stavkom 13. ovoga članka.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo pravosuđa

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odvjetništvu s Konačnim prijedlogom Zakona

3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa

Glava V. (Kretanje radnika, poslovni nastan, pružanje usluga), Poglavlje III. - Pružanje usluga – članak 56.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

4 godine od stupanja na snagu Sporazuma.

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

U potpunosti

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU) 2008/C 115/1 od 9/5/2008, Glava IV., Sloboda kretanja osoba, usluga i kapitala

b) Odredbe sekundarnih izvora prava EU

Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market

32006L0123

Usklađeno.

c) ostali izvori prava EU

d) pravni akti Vijeća Europe

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacerta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Da

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacerta) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat



MINISTAR

Dr. Željko Bošnjaković
Dr. Željko Bošnjaković

Zagreb, 13. prosinac 2010.

Potpis državnog tajnika Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat



DRŽAVNI TAJNIK

Andrej Plenković
Andrej Plenković

Zagreb, _____ 2010.

[Handwritten mark]