

Klasa: 701-01/10-01/01

Urbroj: 5030109-10-7

Zagreb, 9. prosinca 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnom odvjetništvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnom odvjetništvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Dražena Bošnjakovića, ministra pravosuđa, te Tatijanu Vučetić, mr. sc. Zorana Pičuljana i Damira Kontreca, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnom odvjetništvu nalazi se u odredbama članka 124. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA

1. Zakon o državnom odvjetništvu donesen je 2009. godine. Do sada je mijenjan u dva navrata.

Osnovni razlog zbog kojih je nužno mijenjati Zakon o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 76/2009, 153/2009 i 116/2010) je što su u ovom Zakonu ostale na snazi odredbe članka 62., 63. i 103. do 105. iz Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 51/2001, 58/2006, 16/2007, 20/2007 i 146/2008) kojima se propisuje imenovanje zamjenika državnih odvjetnika. Razlog da navedene odredbe ostaju na snazi do 31. prosinca 2013. godine je što se Zakonom o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 76/2009) propisuju novi uvjeti za imenovanje općinskog državnog odvjetnika tj. osoba koja se imenuje na ovu dužnost mora imati završenu Državnu školu za pravosudne dužnosnike. Novi uvjeti primjenjivat će se od 1. siječnja 2014. godine.

U članku 195. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 153/2009) izmijenjena je primjena važenja odredbi o imenovanju zamjenika državnih odvjetnika, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 116/2010) propisuje se da će Državnoodvjetničko vijeće za kandidate koji se prvi puta imenuju za zamjenike državnog odvjetnika provesti postupak provjere znanja. Ova odredba primjenjivat će se do 31. prosinca 2012. godine tj. kada će prva generacija polaznika Državne škole za pravosudne dužnosnike završiti ovu Školu i koji će se imenovati po novim uvjetima.

Kako uslijed različite primjene i važenja pojedinih odredbi o imenovanju zamjenika državnih odvjetnika nije moguće pokrenuti i provesti postupak njihovog imenovanja, to je potrebno izmijeniti članak 194. i 195. Zakona o državnom odvjetništvu.

U ovom Prijedlogu zakona također se iza članka 156. dodaje novi članak 156.a kojim se propisuje premještaj državnog odvjetnika odnosno zamjenika državnog odvjetnika u slučaju ukidanja ili preustroja državnog odvjetništva.

Ovim Prijedlogom zakona pojedine odredbe se nomotehnički uređuju.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2010. i 2011. godinu nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

IV. RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, s obzirom da se radi o propisu koji se usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije. Kako uslijed istovremenog važenja dvaju zakona kojima se uređuje imenovanje zamjenika državnih odvjetnika nije moguće pokrenuti postupke imenovanja, iako su uslijed odlaska zamjenika i potreba u vezi primjene novog Zakona o kaznenom postupku ta imenovanja prijeko potrebna, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnom odvjetništvu.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU

Članak 1.

U Zakonu o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 76/2009, 153/2009 i 116/2010) u članku 13. stavku 6. brojka: „3.“ zamjenjuje se brojkom: „4.“.

Članak 2.

U članku 69. stavku 4. riječ: „zapisnika“ zamjenjuje se riječju: „zapisa“.

Članak 3.

U Glavi X. „DRŽAVNOODVJETNIČKO VIJEĆE“, u naslovu iznad članka 144. brojka: „1.“ zamjenjuje se brojkom: „2.“.

U naslovu iznad članka 145.a brojka: „2.“ zamjenjuje se brojkom: „3.“.

U naslovu iznad članka 152. brojka: „2.“ zamjenjuje se brojkom: „4.“.

U naslovu iznad članka 157. brojka: „3.“ zamjenjuje se brojkom: „5.“.

U naslovu iznad članka 165. brojka: „4.“ zamjenjuje se brojkom: „6.“.

U naslovu iznad članka 179. brojka: „5“ zamjenjuje se brojkom: „7.“.

Članak 4.

Iza članka 156. dodaje se novi članak 156.a koji glasi:

„Članak 156.a

(1) U slučaju ukidanja ili preustroja državnog odvjetništva Vijeće će premjestiti državnog odvjetnika odnosno zamjenika državnog odvjetnika na mjesto zamjenika državnog odvjetnika u državno odvjetništvo istog stupnja.

(2) Preustrojem državnog odvjetništva se smatra spajanje i razdvajanje državnog odvjetništva, promjena unutarnjeg ustrojstva državnog odvjetništva, te promjena potrebnog broja zamjenika državnih odvjetnika u državnom odvjetništvu sukladno Okvirnim mjerilima za rad zamjenika državnih odvjetnika.

(3) Protiv odluke Vijeća o premještanju državni odvjetnik i zamjenik državnog odvjetnika imaju pravo pokrenuti upravni spor.“.

Članak 5.

U članku 194. riječi: „članka 62., 63., 103. do 105. koji prestaju važiti 31. prosinca 2013.“ brišu se i zamjenjuju se riječima: „članka 62. stavka 2. i članka 63. stavka 1. koji prestaju važiti 31. prosinca 2012. godine.“.

Članak 6.

U članku 195. podstavci 2. i 3. zamjenjuju se podstavkom koji glasi:

„– članka 109. stavka 2., članka 110. stavka 1. i članka 159. stavka 4., koji stupaju na snagu 1. siječnja 2013. godine.“.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. – ovim člankom u članku 13. stavku 6. zamjenjuje se brojka 3 sa brojkom 4, jer je bio pogrešno označen stavak članka.

Članak 2. – ovim člankom u članku 69. stavku 4. riječ: „zapisnika“ zamjenjuje se sa riječju: „zapisa“, jer se Poslovníkom državnog odvjetništva određuju mjere zaštite izvornosti audio-video zapisa, a ne audio-video zapisnika.

Članak 3. – ovim člankom mijenjaju se brojevi ispred naslova u Glavi X.

Članak 4. – ovim člankom dodaje se iza članka 156. novi članak 156.a kojim se propisuje premještaj državnog odvjetnika ili zamjenika državnog odvjetnika u slučaju ukidanja ili preustroja državnog odvjetništva.

Članci 5. i 6. – ovim člancima mijenjaju se članci 194. i 195. Zakona o državnom odvjetništvu. U članku 109. stavku 2. ovoga Zakona, a koja odredba počinje važiti 1. siječnja 2014. godine, propisano je da se za zamjenika državnog odvjetnika može imenovati hrvatski državljanin koji ima završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit i ispunjava uvjete utvrđene u članku 110. Zakona. Kako je člankom 110. stavkom 1. Zakona određeno da se za zamjenika državnog odvjetnika u općinskom državnom odvjetništvu može imenovati osoba koja je završila Državnu školu za pravosudne dužnosnike, to se ova odredba može primjenjivati tek nakon što prvi kandidati završe Državnu školu.

Kako u Zakonu do tada nisu određeni uvjeti za imenovanje zamjenika općinskih državnih odvjetnika, to je trebalo ostaviti na snazi odredbe Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 51/2001, 58/2006, 16/2007, 20/2007 i 146/2008), koje se odnose na uvjete imenovanja tih zamjenika, a primjenjivat će se do 1. siječnja 2013. godine.

Također je trebalo odgoditi i primjenu odredbe članka 159. stavka 4. po kojoj se u izradi obrazloženja za zamjenika općinskog državnog odvjetnika mora uzeti u obzir zbroj bodova utvrđenih na listi prvenstva u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike.

Članak 7. - ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 13.

(1) Kolegij Državnog odvjetništva Republike Hrvatske sačinjavaju Glavni državni odvjetnik i svi zamjenici toga državnog odvjetništva.

(2) Kolegij Državnog odvjetništva Republike Hrvatske odlučuje o izuzeću Glavnoga državnog odvjetnika.

(3) Kolegij Državnog odvjetništva Republike Hrvatske poduzima radnje određene ovim Zakonom u svezi s izborom i razrješenjem članova Državnoodvjetničkog vijeća.

(4) Kolegij Državnog odvjetništva Republike Hrvatske osim poslova iz članka 12. ovoga Zakona obavlja i sljedeće poslove:

- daje mišljenje o nacrtima zakona ili drugog propisa važnog za rad državnog odvjetništva ili obavljanje državnoodvjetničke dužnosti,
- daje mišljenja i očitovanja u postupcima pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske,
- utvrđuje opće upute državnim odvjetništvima,
- razmatra izvješća koja se upućuju Hrvatskom saboru,
- daje mišljenje o postojanju osnova za razrješenje županijskog, odnosno općinskoga državnog odvjetnika,
- obavlja i druge poslove prema Poslovniku državnog odvjetništva.

(5) Odluku iz stavka 2. ovoga članka Kolegij Državnog odvjetništva Republike Hrvatske donosi natpolovičnom većinom prisutnih članova.

(6) Mišljenje o pitanjima iz stavka 3. ovoga članka Kolegij daje na sjednici većinom glasova svih članova kolegija.

Članak 69.

(1) Osim kada prema Zakonu o kaznenom postupku državni odvjetnik mora ispitati osumnjičenika prije okončanja istrage, državni odvjetnik to će učiniti u što je moguće kraćem roku nakon izdavanja naloga o istrazi ili poduzimanja prve dokazne radnje, posebno ako je maloljetan ili kada je uhićen zbog postojanja osnova sumnje da je počinio kazneno djelo za koje je propisana kazna zatvora u trajanju dužem od osam godina ili je kazneni progon pokrenut protiv pravne osobe.

(2) Kada je Zakonom o kaznenom postupku predviđeno ispitivanje osumnjičenika prije okončanja istrage, ili podizanja optužnice u redovitom postupku to će ispitivanje poduzeti državni odvjetnik. Prije podizanja optužnice u skraćenom postupku državni odvjetnik sam provodi ispitivanje, osim ako to nije moguće zbog potrebe hitnog postupanja ili zbog drugih opravdanih okolnosti.

(3) Ako u državnom odvjetništvu nisu ostvareni uvjeti za audio-video snimanje, ili nema stručne osobe za rukovanje uređajima, državni odvjetnik će to ispitivanje provesti ili u nadležnoj policijskoj upravi ili u višem državnom odvjetništvu.

(4) Poslovníkom državnog odvjetništva se određuje oblik i sadržaj zapisnika o ispitivanju osumnjičenika, okrivljenika i svjedoka, mjere zaštite izvornosti audio-video zapisnika i načini njegova korištenja.

1. Izbor i razrješenje članova državnoodvjetničkog vijeća

Članak 144.

(1) Vijeće će najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata članova Vijeća zatražiti od Kandidacijskog odbora Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i kandidacijskih odbora županijskih državnih odvjetništava prijedloge kandidata iz reda zamjenika državnih odvjetnika, za članove Vijeća.

(2) Vijeće će najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata članova Vijeća obavijestiti i dekane svih pravnih fakulteta u Republici Hrvatskoj i Hrvatski sabor o isteku mandata članovima Vijeća koje oni imenuju.

2. Provedba izbora

Članak 145.a

(1) Povjerenstvo određuje izborna mjesta. Za područje županijskog državnog odvjetništva određuje su u pravilu jedno izborno mjesto.

(2) Najkasnije osam dana prije izbora Povjerenstvo će objaviti izborna mjesta i u prostorijama kojeg državnog odvjetništva se nalaze i dostaviti izbornim odborima popis državnih odvjetnika i zamjenika koji glasuju na pojedinom izbornom mjestu.

2. Nadležnost i način rada

a) Nadležnost

Članak 152.

U djelokrug Vijeća spada:

- imenovanje i razrješenje zamjenika državnih odvjetnika,
- imenovanje i razrješenje županijskih i općinskih državnih odvjetnika,

- vođenje postupka i odlučivanje o stegovnoj odgovornosti zamjenika državnih odvjetnika,
- premještaj zamjenika državnih odvjetnika,
- raspisivanje izbora za članove Vijeća iz redova zamjenika državnih odvjetnika,
- sudjelovanje u osposobljavanju i usavršavanju državnih odvjetnika, zamjenika i državnoodvjetničkih službenika,
- odlučivanje o prigovoru na ocjenu,
- provođenje postupka upisa kandidata u Državnu školu za pravosudne dužnosnike i postupka polaganja završnog ispita,
- odlučivanje o prigovoru na završnu ocjenu kandidata u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike,
- vođenje očevidnika državnih odvjetnika i zamjenika,
- vođenje i kontrola imovinskih kartica državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika,
- obavljanje drugih poslova u skladu sa zakonom

3. Postupak imenovanja i razrješenja zamjenika državnih odvjetnika

Članak 157.

- (1) Slobodno mjesto zamjenika državnog odvjetnika objavljuje Vijeće na prijedlog Glavnog državnog odvjetnika.
- (2) Državni odvjetnik u odvjetništvu u kojem postoji potreba za imenovanje zamjenika državnog odvjetnika ili neposredno viši državni odvjetnik izvijestit će o tome Glavnoga državnog odvjetnika.
- (3) Oglas o slobodnim mjestima iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u pravilu u »Narodnim novinama«, a po potrebi i na drugi način, a sadrži poziv kandidatima da u roku, koji ne smije biti kraći od 15 dana a niti dulji od 30 dana, podnesu prijavu s dokazima o ispunjavanju uvjeta propisanih za imenovanje zamjenika državnog odvjetnika kao i podatke o svom radu, te pisanu izjavu da pristaju na sigurnosne provjere koje se provode u skladu s posebnim propisom. Ako su zatražene provjere kandidat ima pravo upoznati se s rezultatima u skladu s posebnim propisima kojima je propisan postupak vršenja provjera.
- (4) Odluku o objavi oglasa o slobodnim mjestima iz stavka 1. ovoga članka, kao i odluku o poništenju objavljenog oglasa, donosi Državnoodvjetničko vijeće.

4. Stegovni postupak, udaljenje od dužnosti i postupak za razrješenje

a) Tijela stegovnog postupka

Članak 165.

- (1) U stegovnom postupku u prvom stupnju odlučuje Vijeće većinom glasova svih članova.
- (2) Ako se stegovni postupak vodi protiv člana Vijeća, taj je član izuzet od odlučivanja u stegovnom postupku.

5. Sredstva za rad Državnoodvjetničkog vijeća

Članak 179.

- (1) Za rad Vijeća osiguravaju se posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.
- (2) Naredbodavac za izvršenje financijskog plana sredstava iz stavka 1. ovoga članka je predsjednik Vijeća.

Članak 194.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o državnom odvjetništvu (»Narodne novine«, br. 51/01., 58/06., 16/07., 20/07. i 146/08.), osim članka 14. stavka 2. koji prestaje važiti 31. kolovoza 2011. i članka 62., 63., 103. do 105. koji prestaju važiti 31. prosinca 2013.

Članak 195.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. srpnja 2009., osim:

- članka 16. stavka 2., članka 33. stavka 2. i članka 57. do 86. koji stupaju na snagu 1. rujna 2011. kad se postupa u predmetima za kaznena djela koja nisu sadržana u članku 21. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminaliteta, te
- članka 110. stavka 1. i 2., članka 124. stavka 3. i 4., članka 156. stavka 2., članka 157. stavka 4., članka 159. stavka 4., članka 161. stavka 2. i članka 185., koji stupaju na snagu 1. siječnja 2013.,
- članka 109., 110. stavka 3., 4. i 5., članka 156. stavka 1., članka 157., 158., članka 159. stavka 1., 2., 3. i 5., članka 160. stavka 2. i članka 161. stavka 2., 3., 4., 5. i 6. koji stupaju na snagu 31. prosinca 2013.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo pravosuđa

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu

3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa

Glava VII. (Pravosuđe i unutarnji poslovi), članak 75. (Jačanje institucija i vladavine prava).

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Najkasnije 6 godina od stupanja na snagu Sporazuma.

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

U „Programu Vlade RH za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije–2010. godina“ u Poglavlju 23. Pravosuđe i temeljna prava, predviđeno je upućivanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu u Vladinu proceduru do kraja II. kvartala 2010. godine.

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

-

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

-

c) ostali izvori prava EU

Temeljna načela UN-a o nezavisnosti pravosuđa, 29. prosinca 1985.. A/RES/40/32.

d) pravni akti Vijeća Europe

Preporuka Vijeća Europe Rec(2000)19 o ulozi državnog odvjetništva u kaznenom sustavu
-usklađeno

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacarta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe
-

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

DA

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

NE

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacarta) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Konzultanti nisu sudjelovali i izradi nacarta prijedloga propisa

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa
-

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat

01. prosinac 2010.



Potpis državnog tajnika Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

DRŽAVNI TAJNIK

A handwritten signature in black ink, which is the signature of Andrej Plenković.

mr.sc. Andrej Plenković

27