

Klasa: 004-01/10-03/03

Urbroj: 5030106-10-11

Zagreb, 19. studenoga 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF)

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002 i 92/2010) i članka 129. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF).

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane, te Matu Rabotega, Željka Goršića i Pjera Šimunovića, državne tajnike u Ministarstvu obrane.

Priloga: 2

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI U AFGANISTANU (ISAF)**

Zagreb, studeni 2010.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI U AFGANISTANU (ISAF)

I. USTAVNA OSNOVA

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) – u daljnjem tekstu Odluka.

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Mirovna operacija u Afganistanu International Security Assistance Force (u daljnjem tekstu ISAF) temelji se na Bonnskom sporazumu od 25. prosinca 2001. godine, u skladu s kojim je uz pomoć međunarodne zajednice uspostavljena prijelazna uprava nad zemljom i zacrtana posttalibanska budućnost Afganistana. Operacija je odobrena Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1386 iz 2001. godine.

Područje mirovne operacije ISAF u prvoj fazi bio je grad Kabul i njegova okolica. Širenje mirovne operacije počelo je u prosincu 2003. godine uspostavljanjem NATO-ovog pilot Provincijskog rekonstrukcijskog tima Sjevernoatlantskog saveza (u daljnjem tekstu NATO) u Kunduzu pod njemačkim vodstvom. Tijekom 2004. godine uspostavljeni su Provincijski rekonstrukcijski timovi u Mazar-e-Sharifu, Meymani, Feyzabadu i Baghlanu. Sustavom Provincijskih rekonstrukcijskih timova i privremenih baza u Sar-e-Polu, Samanganu, Shebarghanu mirovna operacija ISAF stabilizira situaciju u području odgovornosti Regionalnog zapovjedništva Sjever.

Od svibnja 2005. godine djelovanje ISAF-a prošireno je na zapad Afganistana preuzimanjem četiri dodatna Provincijska rekonstrukcijska tima u gradovima Heratu, Farahu, Chagcharanu i Qal'eh-Nowu te uspostavljanjem Regionalnog zapovjedništva Zapad. U srpnju 2006. godine djelovanje ISAF-a prošireno je na područje juga Afganistana uspostavljanjem Regionalnog zapovjedništva Jug, a u listopadu 2006. godine na područje istoka uspostavljanjem Regionalnog zapovjedništva Istok.

Zadaće mirovne operacije ISAF uključuju pomoć Vladi Afganistana u osiguranju i održavanju sigurnosnog okružja, razvoju nacionalnih sigurnosnih struktura potporom u obuci i izobrazbi sigurnosnih snaga Afganistana, obnovi zemlje i uspostavi demokratskih struktura te proširenju utjecaja središnje vlasti na područje čitavog Afganistana.

Navedene zadaće tijekom 2009. i 2010. godine dobivaju dodatan zamah kroz novu strategiju međunarodne zajednice i NATO saveznika za uspostavu funkcionalne i samoodržive afganistanske države i izgradnju afganistanskog resora nacionalne sigurnosti, radi održavanja sigurnosti i stabilnosti u euro-atlantskom području.

Prijedlog nove savezničke strategije predviđa da se tijekom iduće četiri godine osposobe Afganistanske nacionalne sigurnosne snage za samostalno djelovanje i preuzimanje potpune odgovornosti za sigurnost zemlje. Istovremeno savezničke snage trebaju premostiti nedostatak sigurnosnih kapaciteta i osigurati dovoljne sposobnosti i resurse za obuku Afganistanskih nacionalnih sigurnosnih snaga.

Sukladno Konceptu operacije (CONOPS) i Planu operacije (OPLAN) ISAF, mirovna operacija je zamišljena u pet glavnih faza i to: faza 1 – Procjena stanja i priprema, faza 2 – Geografski širenje na cijelu državu, faza 3 – Stabilizacija, faza 4 – Tranzicija i faza 5 – Povlačenje iz Afganistana. Mirovna operacija ISAF se trenutno nalazi u fazi 3, a u pripremi je faza 4.

Postavljeni planovi dodatno su osnaženi slijedom održanih konferencija o Afganistanu u Londonu i Kabulu tijekom 2010. godine, prilikom kojih je postavljen i usvojen plan tranzicije za odgovornost nad Afganistanom na afganistanske institucije. Vlada Afganistana i međunarodna zajednica obvezali su se da će osigurati potrebne resurse za implementaciju tranzicije koja podrazumijeva da afganistanska vlada postupno preuzme potpunu odgovornost za sigurnost, funkcioniranje institucija i razvoj. Početak procesa tranzicije predviđen je tijekom 2011. godine.

U mirovnoj operaciji ISAF trenutno participiraju snage iz 48 zemalja (NATO, PFP i druge države – partneri). Ukupna brojčana veličina je približno 131 000 savezničkih snaga. Provedeno povećanje savezničkih snaga na terenu usklađeno je s implementacijom nove savezničke strategije i procesa tranzicije.

Sigurnosna prosudba po regionalnoj podjeli u Afganistanu pokazuje da su tijekom proteklog razdoblja aktivnosti pobunjeničkih snaga porasle kao odgovor na ISAF operaciju. Pobunjenici i dalje nastavljaju s asimetričnim napadima na meke mete, posebice u zahvatu glavnih prometnih komunikacija i u blizini baza afganistanske vojske i policije.

Usložnjavanje sigurnosne situacije reakcija je pobunjenika na intenzivne aktivnosti međunarodne zajednice i koalicijskih snaga koje su usmjerene na stabilizaciju stanja i kreiranje stabilnog okružja kao preduvjeta za širenje i jačanje legitimiteta državnih te lokalnih vlasti u cilju političkog, gospodarskog i demokratskog razvoja Afganistana. U cilju provedbe navedenog, snage ISAF-a značajno su povećale broj raspoređenih vojnika. Protupobunjeničke operacije polučile su pozitivne rezultate, a intenzivni naponi uloženi u obuku i opremanje Afganistanske vojske (u daljnjem tekstu ANA) rezultirali su podizanjem ukupnih operativnih sposobnosti i njihovim uključivanjem u protupobunjeničke operacije kao sudjelujućih ili provedbenih snaga. Razvoj ANA-e predstavlja temeljnu dugoročnu strategiju ISAF-a za uspjeh. Iako razvoj Afganistanskih policijskih snaga (u daljnjem tekstu ANP) zaostaje u odnosu na ANA-u, dodatni naponi ulažu se u osposobljavanje, opremanje i razvoj potrebne infrastrukture policijskih snaga.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u mirovnim operacijama najkonkretniji je doprinos jačanju stabilnosti i sigurnosti u svijetu. Mirovna operacija ISAF je važna, jer sudjelovanje u ovoj zahtjevnoj operaciji profilira Republiku Hrvatsku kao pouzdanu članicu NATO-a i međunarodne zajednice koja može odgovoriti većim sigurnosnim izazovima. Sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu bitno doprinosi daljnjoj izgradnji visokog političkog i vojnog kredibiliteta Republike Hrvatske unutar NATO saveza. Članstvom u NATO-u, Republika Hrvatska snažno doprinosi svojoj nacionalnoj sigurnosti te općem položaju u međunarodnoj zajednici. U članstvu u Savezu Republika Hrvatska prepoznaje svoj strateški interes, u njemu vidi najčvršće jamstvo sigurnosti te najbolji okvir za angažman u očuvanju i promicanju regionalne, europske i međunarodne sigurnosti te transatlantskog savezništva i partnerstva, čije vrijednosti i interese u potpunosti dijeli.

Republika Hrvatska provodi kontinuirane reforme obrambenog sustava kako bi svoje Oružane snage učinila interoperabilnim snagama država članica NATO-a. Suradnjom s ostalim članicama NATO-a u mirovnoj operaciji ISAF, Oružane snage Republike Hrvatske stječu važna iskustva iz područja planiranja i provedbe zajedničkih operacija multinacionalnih snaga. Dosadašnjim sudjelovanjem u mirovnoj operaciji ISAF u Afganistanu od 2003. godine Oružane snage Republike Hrvatske pokazale su visoku profesionalnost te značajno pridonijele ulasku Republike Hrvatske u NATO savez.

Oružane snage Republike Hrvatske, u skladu s Odlukom Hrvatskog sabora od 12. prosinca 2002. godine (Narodne novine, broj 149/2002) sudjeluju u mirovnoj operaciji ISAF od 28. veljače 2003. godine.

Odlukom Hrvatskog sabora od 1. srpnja 2005. godine (Narodne novine, broj 84/2005) odobreno je sudjelovanje do 150 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF do kraja 2006. godine.

Odlukom Hrvatskog sabora od 8. prosinca 2006. godine (Narodne novine, broj 133/2006) odobreno je sudjelovanje do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2007. godini te do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2008. godini.

Odlukom Hrvatskog sabora od 15. srpnja 2008. godine (Narodne novine, broj 85/2008) odobreno je sudjelovanje do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2009. godini.

Odlukom Hrvatskog sabora od 11. prosinca 2009. godine (Narodne novine, broj 152/2009) odobreno je sudjelovanje do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2010. godini odnosno Odlukom Hrvatskog sabora od 30. travnja 2010. godine (Narodne novine, broj 56/2010) odobreno je sudjelovanje do 320 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF u 2010. godini i 2011. godini.

Trenutno je u mirovnoj operaciji ISAF razmješten 16. hrvatski nacionalni kontingent (HRVCON) u čijem se sastavu nalaze 319 pripadnika, a u skladu s važećom Odlukom Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 56/2010) po kojoj je u 2010. godini moguće u navedenu mirovnu operaciju uputiti do 320 pripadnika Oružanih snaga.

Slijedom nove savezničke strategije koja uključuje osiguravanje nužnih pretpostavki za provedbu procesa tranzicije odgovornosti za sigurnost i stabilnost Afganistana na afganistanske nacionalne institucije, NATO je pozvao svoje članice, a time i Republiku Hrvatsku, da dodatnim snagama pridonese NATO-ovoj obučnoj misiji u Afganistanu (NTM-A), kao dijelu mirovne operacije ISAF od kritične važnosti za njezin uspjeh.

Zahtjevi koji su upućeni članicama Saveza su oblikovani u skladu s procjenama Vrhovnog zapovjedništva savezničkih snaga za Europu (SHAPE), a vezano uz doprinos za svaku konkretnu državu sudionicu mirovne operacije ISAF. Navedeni zahtjevi konkretizirani su u nekoliko navrata od strane nadležnih savezničkih zapovjednika kojima se traži dodatan angažman Oružanih snaga Republike Hrvatske povećanjem broja mentora i instruktora za potrebe obuke afganistanskih snaga sigurnosti te preuzimanja uloge vodeće države u školi vojne policije u Kabulu.

Sukladno gore navedenom, Vijeće za obranu je na sjednici koja je održana 18. listopada 2010. godine donijelo zaključak kojim je od Ministarstva obrane zatraženo razmatranje mogućnosti slanja dodatnih instruktora za obuku u mirovnu operaciju ISAF. Slijedom postavljenog zahtjeva, Ministarstvo obrane i Oružane snage Republike Hrvatske izvršile su analizu sposobnosti te je pozitivno odgovoreno na mogućnost dodatnog angažmana do 30 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Temeljem provedene analize sposobnosti te u cilju doprinosa savezničkim naporima u Afganistanu predlaže se povećanje trenutne odobrene veličine mogućnosti sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji ISAF i to kroz povećanje sa sadašnje veličine do 320 pripadnika za 30 pripadnika Oružanih snaga odnosno mogućnost sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) u 2011. i 2012. godini sa do 350 pripadnika, uz mogućnost rotacije.

Predloženo povećanje odnosi se na doprinos novoj savezničkoj inicijativi usmjerenoj stvaranju samoodrživog i učinkovitog sustava te provedbi procesa tranzicije odgovornosti za sigurnost i stabilnost Afganistana na afganistanske institucije.

U okviru navedenog povećanja omogućit će se povećani angažman mentorskih i instruktorskih sposobnosti naših Oružanih snaga te preuzimanje uloge vodeće države u školi vojne policije u Kabulu u cilju povećanja efikasnosti i vidljivosti hrvatskog ukupnog doprinosa u razvoju sposobnosti afganistanskih vojnih i policijskih snaga.

U isto vrijeme ovim dodatnim angažmanom doprinosi se održavanju optimalnog teritorijalnog razmještaja i unutarnje strukture hrvatskog kontingenta u mirovnoj operaciji ISAF te se dodatno ojačava logistička potpora našeg kontingenta.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke u 2011. godini bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva obrane, a za 2012. godinu bit će predviđena u projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2012. godinu.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/2002 i 92/2010), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ 2010. godine donio je

ODLUKU**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI U AFGANISTANU (ISAF)****I.**

U mirovnu operaciju u Afganistanu (ISAF) upućuje se u 2011. i 2012. godini do 350 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Vlada Republike Hrvatske utvrdit će trajanje rotacije, broj i organizacijsku strukturu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke za svaku rotaciju.

III.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske svakih šest mjeseci izvijestiti Hrvatski sabor o statusu mirovne operacije i radu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF).

IV.

Odluka o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) (Narodne novine, broj 56/2010) prestaje važiti 31. prosinca 2010. godine.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

U točki I. utvrđuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju u Afganistanu (ISAF). Ustavna osnova za donošenje ove Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da je za prelazak Oružanih snaga preko granica Republike Hrvatske potrebna odluka Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Odredba članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu stavlja u nadležnost Hrvatskog sabora odlučivanje o izlasku ili djelovanju Oružanih snaga izvan granica Republike Hrvatske. Predlaže se u 2011. i 2012. godini upućivanje do 350 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju u Afganistanu (ISAF), uz mogućnost rotacije.

U točki II. ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske za utvrđivanje trajanja rotacije, broja i organizacijske strukture pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske za svaku rotaciju. Rotacija u pravilu traje šest mjeseci, no Vladi Republike Hrvatske omogućuje se odrediti dulje ili kraće vrijeme. Vlada Republike Hrvatske određivat će za svaku rotaciju i strukturu i broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u skladu s ovom Odlukom.

U točki III. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske svakih šest mjeseci izvijestiti Hrvatski sabor o statusu mirovne operacije i radu pripadnika Oružanih snaga u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF).

U točki IV. utvrđuje se da Odluka o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF) prestaje važiti 31. prosinca 2010. godine.

U točki V. utvrđuje se dan stupanja na snagu ove Odluke.



Republika Hrvatska

Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10 - pročišćeni tekst) te članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu („Narodne novine broj 33/02 i 92/10), na prijedlog ministra obrane, donosim

ODLUKU o prethodnoj suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost na Nacrt prijedloga Odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji u Afganistanu (ISAF), u tekstu koji je sastavni dio dopisa Ministarstva obrane (KLASA: 018-01/10-02/4; URBROJ: 512-01-10-141 od 18. studenoga 2010.).

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNIK REPUBLIKE
I VRHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA



[Signature]
dr. sc. Ivo Josipović

KLASA: 807-04/10-01/44
URBROJ: 71-03/2-10-02
Zagreb, 18. studenoga 2010.