



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 12. studenoga 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Milanka Opačić, Dragica Zgrebec, Slavko Linić, Ivo Jelušić.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 49. stavkom 3. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Gospodarska kriza bitno utječe na životni standard građana. Sve više obitelji ne mogu svojim prihodima podmiriti minimalne životne troškove. Prosječna košarica četveročlane obitelji za kolovoz 2010. iznosila je 6640,13 kuna, a prosječna plaća pokrivala je tek 81,55%, prosječne košarice. Ako se u troškove košarice uključe troškovi podstanarstva tada prosječna plana pokriva samo 63,99% minimalnih životnih troškova. Odnos mirovine i prosječne košarice za dvoje umirovljenika iznosio je samo 60,29%.

Velik broj obitelji manjak prihoda pokrivaio je kreditima. Krajem svibnja 2010. stanovništvo je bilo zaduženo za 122,83 milijarde kuna, odnosno 98 105 kuna po obitelji.

Pad gospodarskih aktivnosti, gubici u poslovanju i pad kupovne moći uvjetuju smanjenje broja zaposlenih u gospodarstvu. U prvih 6 mjeseci 2010. godine broj zaposlenih smanjen je za 69 400. Smanjena su i prava za vrijeme nezaposlenosti.

Rast cijena energenata ne može se bitno ublažiti subvencijama iz proračuna, a najave rasta cijena plina početkom 2011. godine još će više utjecati na životni standard građana i troškove gospodarstva.

Nelikvidnost poprima zabrinjavajuće razmjere. U kolovozu 2010. godine pravne osobe i obrtnici imali su evidentirano 31,9 milijardi neplaćenih obveza, a uz njih je vezano 104 950 radnika. U tim subjektima javlja se i problem isplate, odnosno redovitost isplate plaća.

Povećanje stope poreza na dodaju vrijednost na 23%, te očekivani rast cijena energenata predstavljati će udar na životni standard građana i troškove i likvidnost poduzetnika.

Rast cijena proizvoda i usluga potaknuo je i Europsku komisiju da predloži Promjenu Direktive 2006/112/EC kojim se predlaže da snižena stopa PDV-a ne može biti manja od 5% (do sada 10%), a koju će zemlje članice Europske unije moći trajno primjenjivati na niz proizvoda i usluga. Preporuka je da se niža stopa PDV-a uvede i za dječju odjeću, obuću i pelene, za kupnju i održavanje stanova, za knjige, novine i

druge tiskovine, te pretplata na radio i TV, za turističke usluge – hotelski smještaj i hranu u restoranima, za prirodni plin, struju, grijanje i hlađenje.

Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost predlažemo da se proširi broj proizvoda i usluga na koje se primjenjuje međustopa PDV-a od 10% i na: dječju hranu, dječju odjeću, obuću i pelene, prirodni plin, električnu energiju, grijanje i tekuća goriva. Smanjenjem stope PDV-a za navedene proizvode i usluge sa 23% na 10% maloprodajna cijena bi se smanjila za 9,61%.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 150. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku radi otklanjanja određenih poremećaja u gospodarstva koji utječu na životni standard i inflaciju. Zakon treba stupiti na snagu 1. siječnja 2011. i usvojen uz usvajanje Državnog proračuna za 2011. godinu.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA

Tekst prijedloga zakona dan u obliku Konačnog prijedloga o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Tekst odredbi Zakona o dodanu vrijednost koje se mijenjaju i dopunjuju dane su u prilogu ovoga zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 47/95., 106/96., 164/98., 105/99., 54/00., 73/00., 48/04., 82/04., 90/05., 76/07. i 87/09.) u članku 10a. u stavku 2. dodaju se nove točke:

- c) dječja hrana,
- d) dječja odjeća, obuća i pelene,
- e) prirodni plin, električna energije, grijanje i tekuća goriva.

Članak 2.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“, s tim da se primjenjuje od 1. siječnja 2011. godine.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA

Članak 1.

Proširuje se plaćanje poreza na dodanu vrijednost po stopi od 10% i za ulja i masti, dječju hranu, dječju odjeću, obuću i pelene, te prirodni plin, električnu energiju, grijanje i tekuća goriva. Navedena odredba u skladu je s nacrtom promjene Direktive 2006/112/EC Europske unije kojom se snižena stopa na dodanu vrijednost može utvrditi na razini od najmanje 5%.

Članak 2.

Izmjene i dopune Zakona primjenjuju se danom 1. siječanj 2011. godine, odnosno početkom nove proračunske godine.

TEKST ODREDBI VAŽEĆIH ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST („Narodne novine“, br. 105/99.)

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost ("Narodne novine", br. 47/95., 106/96. i 164/98.) iza članka 10. dodaje se članak 10a. koji glasi:

"Članak 10a.

Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 0% na:

- a) sve vrste kruha,
- b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje), koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,
- c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovno, srednje i visoko obrazovanje, otisnute na papiru ili na drugim nositeljima teksta,
- d) lijekove određene Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- e) proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo - implantati (srčani zalisci, elektronski stimulatori, umjetni zglobovi, materijal za osteosintezu, stentovi, interauterini ulošci i dr.), te ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostatka iz Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalicama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje."

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST („Narodne novine“, br. 54/00)

Članak 2.

U članku 10a. u točki c) iza riječi: »na drugim nositeljima teksta« dodaju se riječi: »uključivo i CD-ROM, video kasetu i audio kasetu«.

Iza točke e) dodaje se točka f) koja glasi:

»f) znanstvene časopise.«

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATNU VRIJEDNOST („Narodne novine“, br. 73/00)

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (»Narodne novine«, br. 47/95., 106/96., 164/98., 105/99. i 54/00.) u članku 10a. iza točke f) dodaju se točke g) i h) koje glase:

»g) usluge javnog prikazivanja filmova,

h) usluge organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva (smještaj ili smještaj s doručkom, polu ili puni pansion u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata, usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge, ture, transferi autobusima i plovilima).«

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST („Narodne novine“, br. 90/05)

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (»Narodne novine«, br. 47/95., 106/96., 164/98., 105/99., 54/00., 73/00., 127/00., 48/04. i 82/04.) u članku 10.a točka h) briše se.

Iza točke g) zarez se zamjenjuje točkom i dodaje stavak 2 koji glasi:

»(2) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 10% na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge.«

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST („Narodne novine“, br. 76/07.)

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (»Narodne novine«, br. 47/95., 106/96., 164/98., 105/99., 54/00., 73/00., 48/04., 82/04., 90/05.) u članku 10.a stavak 2. mijenja se i glasi:

»(2) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 10% na:

a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge,

b) novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično, osim na one koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju.«