



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 11. studenoga 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Milanka Opačić, dr. Rajko Ostojić, Slavko Linić, Gordan Maras, Dragica Zgrebec, Josip Leko i Nada Čavlović Smiljanec.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 56. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

U Republici Hrvatskoj stopa doprinosa za obavezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti iznosi 20,00%, a za obavezno zdravstveno osiguranje iznosi 15,00%. Obveznik plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje, osim u zakonom određenim slučajevima je zaposlena osoba. Poslodavci su obveznici plaćanja doprinosa za osnovno zdravstveno osiguranje. Uspoređujući europske zemlje, osim u Njemačkoj, odnos između stope doprinosa za mirovinsko osiguranje i zdravstveno osiguranje je znatno veći u korist mirovinskog osiguranja (Austrija 22,80% mirovinsko osiguranje, 7,70% zdravstveno osiguranje; Mađarska 26,50% mirovinsko osiguranje, 15,00% zdravstveno osiguranje; Slovenija 24,35% mirovinsko osiguranje, 13,12% zdravstveno osiguranje itd.). Isto tako poslodavci su dijelom obveznici plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom i posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Ovim Prijedlogom zakona dolazi do umanjivanja bruto iznosa plaće za 4%. Na taj način došlo bi do preraspodjele doprinosa za osnovicu plaće tako da se umanjuje stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje sa sadašnjih 15% na stopu od 7%, te da se uvede obveza uplate novih 4% stope mirovinskog osiguranja na osnovicu plaće, a za potrebe Fonda mirovinskog osiguranja - generacijska solidarnost.

Navedenom promjenom potiče se poduzetnike na otvaranje novih radnih mjesta s obzirom na nižu cijenu bruto rada, na mogućnost porasta plaća u realnom sektoru te time i veću konkurentnost poduzetnika u regiji.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Umanjenjem stope doprinosa za 8% za osnovno zdravstveno osiguranje stvoriti će se manjak od oko 9 mlrd. kuna. Ovaj manjak treba nadoknaditi oporezivanjem prihoda na kapital i prihoda od imovine. Takva praksa je poznata i u zemljama europske unije. Neophodno je uvesti porez na imovinu. U nekoliko saborskih rasprava takvu mogućnost naznačili su i predstavnici Vlade Republike Hrvatske, najavljujući novu poreznu politiku vezanu za imovinu u 2011. godini.

Ocjenjuje se da je pravednije za financiranje sustava zdravstva svih građana Hrvatske djelomično rasteretiti cijenu rada i osigurati nedostajuća financijska sredstava porezima na prihode od kapitala i imovine i porezom na imovinu. Navedeno je u skladu s Ustavom Republike Hrvatske da je svatko dužan sudjelovati u podmirenju javnih troškova, a u skladu sa svojim gospodarskim mogućnostima.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbama čl. 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine" broj 6/02 – proč. tekst 41/02, 91/03, 58/04) predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku, budući da se predloženim zakonom otklanjaju značajniji poremećaji u gospodarstvu, a koji su nastali zbog neučinkovitih mjera Vlade u kontroli štete izazvanoj krizom. Raspravu je potrebno obaviti prije donošenja Proračuna za 2011. godinu.

V. TEKST ZAKONA KOJI SE PREDLAŽE DAN JE U OBLIKU KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

VI. TEKST ODREDBI ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Tekst odredbi Zakona o doprinosima koje se mijenjaju i dopunjuju daju se u prilogu ovoga zakona.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA**

Članak 1.

U Zakonu o doprinosima ("Narodne novine" br. 84/08.) u članku 13. U stavku 1. dodaje se točka 1.3. koja glasi:

"1.2. Obračunavaju na osnovicu po stopi od 4%."

Članak 2.

U članku 14. Stavak 1. Točka 1. Stopa od 15,00% zamjenjuje se stopom od 7,00%.

U stavku 2. Stopa od 7,5% zamjenjuje se stopom od 3,5%.

Članak 3.

U članku 20. Stavak 1. Dodaje se točka 2.4. koja glasi:

"2.4. Doprinos za mirovinsko osiguranje iz članka 13. Stavka 1. Točka 1.3."

Članak 4.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama" a primjenjuje se od 1. siječnja 2011. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Navedenim izmjenama predlaže se uvođenje novog doprinosa za mirovinsko osiguranje od 4% na osnovicu, a koji bi uplaćivali poslodavci i na taj način smanjili dubioze u Fondu generacijske solidarnosti.

Uz članak 2.

Smanjenjem stope uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje omogućuje se smanjenje troška rada, veća konkurentnost i mogućnost povećanja neto plaće. Nedostajuća sredstva za financiranje zdravstva potrebno je osigurati novom poreznom politikom kojom bi se financiranje zdravstvene zaštite dijelom prenijelo na one obveznike koji žive od prihoda od imovine ili od nje same.

Uz članak 3.

Navedenim izmjenama obveznicima obračuna uplate doprinosa na osnovicu utvrđuje se nova obveza za doprinos za mirovinsko osiguranje u iznosu od 4%, kojom se u Fondu generacijske solidarnosti nadoknađuju nedostajuća sredstva.

Uz članak 4.

Ovom odredbom se utvrđuje vrijeme stupanja na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU
("narodne novine", br. 84/08.)**

1. Doprinosi za obavezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti

Članak 13.

(1) Za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti vrste doprinosa i stope za obračun jesu:

1. *Doprinos za mirovinsko osiguranje* – koji se:

1.1. za osobu koja je osiguranik samo mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti obračunava po stopi od 20%

1.2. za osobu koja je osiguranik i mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje obračunava po stopi od 15%.

2. *Posebni doprinos za mirovinsko osiguranje za osobe osigurane u određenim okolnostima* – koji se obračunava po stopi od 5%.

3. *Dodatni doprinos za mirovinsko osiguranje za staž osiguranja s povećanim trajanjem:*

3.1. Za osobu koja je osiguranik samo mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti, i to kada se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

3.1.1. kao 14 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 4,86%

3.1.2. kao 15 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 7,84%

3.1.3. kao 16 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 11,28%

3.1.4. kao 18 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 17,58%

3.2. Za osobu koja je osiguranik i mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje, i to kada se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

3.2.1. kao 14 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 3,61%

3.2.2. kao 15 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 5,83%

3.2.3. kao 16 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 8,39%

3.2.4. kao 18 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 13,07%.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 1. ovoga članka, za osiguranika po osnovi poljoprivrede iz članka 9. stavka 1. točke 14. ovoga Zakona doprinos za mirovinsko osiguranje:

1. Za osobu koja je osiguranik samo mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti obračunava se po stopi od 10%

2. Za osobu koja je osiguranik i mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje obračunava se po stopi od 5%.
- (3) Doprinosi za obavezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna.

2. Doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje

Članak 14.

- (1) Za obavezno zdravstveno osiguranje vrste doprinosa i stope za obračun jesu:
 1. *Doprinos za zdravstveno osiguranje* – koji se obračunava po stopi od 15%
 2. *Posebni doprinos za korištenje zdravstvene zaštite u inozemstvu* – koji se obračunava po stopi od 10%.
- (2) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 1. ovoga članka, za osiguranika po osnovi poljoprivrednik iz članka 9. stavka 1. točke 14. ovoga Zakona i za osiguranika po osnovi svećenik i drugi vjerski službenici vjerske zajednice iz članka 9. stavka 1. točke 16. ovoga Zakona doprinos za zdravstveno osiguranje obračunava se po stopi od 7,5%.
- (3) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 2. ovoga članka, za osiguranu osobu koja boravi u inozemstvu na službenom putu i/ili po privatnom poslu, posebni doprinos za korištenje zdravstvene zaštite u inozemstvu obračunava se po stopi od 20%.

Članak 20.

- (1) Doprinosi se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu prema mjesečnoj osnovici – plaći iz članka 21. i prema ostalim primicima iz članka 22. ovoga Zakona, i to:
 1. Doprinos iz osnovice:
 - 1.1. Doprinos za mirovinsko osiguranje
 - 1.2. Doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje (za osiguranika tog osiguranja)
 2. Doprinos na osnovicu:
 - 2.1. Doprinos za zdravstveno osiguranje
 - 2.2. Doprinos za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu
 - 2.3. Doprinos za zapošljavanje.
- (2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, za osiguranika koji se prvi put zapošljava prema mjesečnoj osnovici iz članka 21. ovoga Zakona obračunavaju se doprinosi i to:
 1. Doprinos za mirovinsko osiguranje
 2. Doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje (za osiguranika tog osiguranja).
- (3) Obaveza doprinosa sukladno stavku 2. ovoga članka obračunava se prema mjesečnim osnovicama koje se odnose na razdoblje u trajanju od jedne godine.