

Klasa: 140-01/10-01/03

Urbroj: 5030104-10-1

Zagreb, 15. studenoga 2010.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o odgodi usklađivanja mirovina u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. godine, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o odgodi usklađivanja mirovina u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. godine, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Đuru Popijača, ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, Krešimira Rožmana i Ivana Bubića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, te Milenka Popovića, ravnatelja u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O ODGODI USKLAĐIVANJA MIROVINA
U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2011. GODINE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O ODGODI USKLAĐIVANJA MIROVINA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2011. GODINE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Prema članku 81. stavcima 2. i 3. i članku 86. Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98, 127/00, 59/01, 109/01, 147/02, 117/03, 30/04, 177/04, 92/05, 43/07, 79/07, 35/08, 40/10 i 121/10), mirovine se usklađuju s ekonomskim kretanjima tako što se njihova aktualna vrijednost mijenjala dva puta godišnje, na temelju polovice stope rasta plaća i polovice stope rasta potrošačkih cijena u prethodnom polugodištu. Iako je u praksi usklađivanje značilo stanovito povećanja mirovine, to je bilo stoga jer su ekonomski pokazatelji (rast plaća i potrošačkih cijena) bili u porastu. Međutim, u slučaju negativnih kretanja tih pokazatelja usklađivanje bi dovelo do smanjivanja mirovina, jer navedene odredbe Zakona o mirovinskom osiguranju govore o usklađivanju, a ne o uvećanju mirovina.

U uvjetima gospodarske krize u Republici Hrvatskoj, Zakonom o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke (Narodne novine, br. 94/09 i 56/10) obustavljeno je usklađivanje mirovina u 2010. godini.

Vlada Republike Hrvatske je u svibnju 2010. godine predstavila Program gospodarskog oporavka i započela s njegovom provedbom. U skladu s tim programom, na svojoj izvanrednoj sjednici od 26. i 30. kolovoza 2010. godine, a povodom rebalansa Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu, Hrvatski sabor je odlučio:

- da se "*ukupna razina rashoda državnog proračuna u 2011. i 2012. godini neće povećati u odnosu na ukupnu razinu rashoda utvrđenu izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2010. godinu*" i
- da se "*ukupna razina rashoda financijskih planova izvanproračunskih korisnika Državnog proračuna u 2011. i 2012. godini neće povećati u odnosu na ukupnu razinu rashoda utvrđenu financijskim planovima izvanproračunskih korisnika Državnog proračuna*".

Slijedom tih ograničenja, potrebno je, između ostalog, nastaviti s odgodom usklađivanja mirovina i u 2011. godini. Privremenom odgodom usklađivanja mirovina, s jedne strane, sukladno odluci Hrvatskoga sabora osigurava se da nema povećanja rashoda državnog proračuna, a s druge strane, u slučaju negativnih trendova plaća i potrošačkih cijena, umirovljenicima se jamči zadržavanje mirovina na postojećoj razini.

Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Predloženim zakonom ne bi se primjenjivale odredbe članka 81. stavaka 2. i 3. i članka 86. Zakona o mirovinskom osiguranju, s posljedicom odgode usklađivanja mirovina s ekonomskim kretanjima u 2011. godini. Odgodom usklađivanja mirovina obuhvatile bi se sve mirovine ostvarene na temelju Zakona o mirovinskom osiguranju i posebnih propisa o mirovinskom osiguranju, koje isplaćuje Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Odgodom usklađivanja mirovina u 2011. godini, ostvarit će se određene uštede u državnom proračunu, za iznos sredstava koja bi se utrošila za usklađivanje mirovina u toj godini, a s druge strane, u slučaju negativnih trendova plaća i potrošačkih cijena, umirovljenicima se jamči zadržavanje mirovina na postojećoj razini.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE OVOGA ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz državnog proračuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O ODGODI USKLAĐIVANJA MIROVINA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2011. GODINE PO HITNOM POSTUPKU

S obzirom da se ovim zakonom predlaže privremena odgoda usklađivanja mirovina u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. godine, radi provedbe Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, odnosno zbog osobito opravdanih državnih razloga, kao i radi provedbe zaključka Hrvatskoga sabora o ograničavanju proračunskih sredstava u 2011. i 2012. godini, predlaže se njegovo donošenje po hitnom postupku u smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008).

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O ODGODI USKLAĐIVANJA MIROVINA
U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2011. GODINE**

Članak 1.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. godine ne primjenjuju se odredbe članka 81. stavaka 2. i 3. i članka 86. Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98, 127/00, 59/01, 109/01, 147/02, 117/03, 30/04, 177/04, 92/05, 43/07, 79/07, 35/08, 40/10 i 121/10).

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2011. godine.

O B R A Z L O Ź E N J E

Uz članak 1.

U skladu sa zaključkom Hrvatskog sabora na izvanrednoj sjednici od 26. i 30. kolovoza 2010. o ograničavanju proračunskih sredstava u 2011. i 2012. godini, potrebno je privremeno odgoditi usklađivanje mirovina u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. godine. Privremenom odgodom usklađivanja mirovina, s jedne strane sukladno odluci Hrvatskoga sabora osigurava se da nema povećanja rashoda državnog proračuna, a s druge strane, u slučaju negativnih trendova plaća i potrošačkih cijena, umirovljenicima se jamči zadržavanje mirovina na postojećoj razini.

Uz članka 2.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu 1. siječnja 2011. godine.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU
KOJE SE PRIVREMENO NE PRIMJENJUJU**

**Zakon o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98, 127/00, 59/01,
109/01, 147/02, 117/03, 30/04, 177/04, 92/05, 43/07, 79/07, 35/08, 41/10 i 121/10)**

Članak 81.

- (1) Aktualna vrijednost mirovine je utvrđena svota mirovine za jedan osobni bod.
- (2) Aktualna vrijednost mirovine utvrđuje se za svako polugodište tako da se aktualna vrijednost mirovine uskladi po stopi koja se dobije kao polovica zbroja stope promjene prosječnog indeksa troškova života u prethodnom polugodištu i stope promjene prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u prethodnom polugodištu u odnosu na polugodište koje mu prethodi.
- (3) Aktualnu vrijednost mirovine utvrđuje upravno vijeće Zavoda na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku najkasnije dva mjeseca nakon isteka svakog polugodišta.

Članak 86.

Mirovine se usklađuju od 1. siječnja i od 1. srpnja svake kalendarske godine prema novoj aktualnoj vrijednosti mirovine utvrđene prema članku 81. ovoga Zakona.