

**Klasa:** 453-02/10-01/01

**Urbroj:** 5030106-10-2

**Zagreb,** 14. listopada 2010.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o privatnoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o privatnoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Karamarka, ministra unutarnjih poslova i Ivicu Buconjića, državnog tajnika u Ministarstvu unutarnjih poslova.

**PREDSJEDNICA**

Jadranka Kosor, dipl. iur.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA  
O PRIVATNOJ ZAŠTITI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, listopad 2010.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PRIVATNOJ ZAŠTITI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010 i 85/2010 – pročišćeni tekst).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA ZAKONOM TREBA UREDITI TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o privatnoj zaštiti (Narodne novine, broj 68/2003) stupio je na snagu 30. travnja 2003. godine, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privatnoj zaštiti stupio je na snagu 18. ožujka 2010. godine.

Imajući u vidu potrebu usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom u području prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga, omogućuje se obavljanje djelatnosti privatne zaštite pravnim osobama i obrtnicima država članica Europske unije i država potpisnica Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru koji imaju odobrenje za obavljanje djelatnosti privatne zaštite izdano od države članice Europske unije, odnosno države potpisnice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.

Od 1. siječnja 2010. godine na snazi je Zakon o radu (Narodne novine, broj 149/2009) koji u članku 3. stavku 4. propisuje mogućnost da se kolektivnim ugovorom urede iznimke od primjene odredbi o dnevnom i tjednom odmoru, ako se radi o djelatnosti zaštite osoba i imovine, međutim nije predviđena mogućnost uređivanja iznimke od primjene odredbi o radnom vremenu.

Kako je riječ o specifičnoj djelatnosti u kojoj je najčešće neophodno poslove privatne zaštite obavljati u neprekidnom trajanju, predlaže se obavljanje navedenih poslova u trajanju dužem od osam sati, ali ne dužem od 12 sati. Naime, radi se o zahtjevu predstavnika poslodavaca i sindikata koji zastupaju zaposlene osobe na poslovima privatne zaštite (zaštita osoba i imovine) da im se omogući rad (kao i dosad, u razdobljima 12-24, 12-48 sati) u noćnim smjenama. Radi specifičnosti posla kojeg obavljaju (neprekidno čuvanje pojedinih objekata) i s obzirom na činjenicu da je struktura zaposlenika uglavnom iz rubnih dijelova gradova (veća udaljenost, dolazak/odlazak na posao, autobusom, vlakom, automobilom, nepostojanje prijevoznih linija u noćnim satima i sl.) kao i zbog malih primanja (plaće od 2500 do 3000 kn), obavljanje poslova privatne zaštite u smjenama od osam sati dodatno bi pogoršalo njihov materijalni status te bi se znatno umanjila njihova primanja, a time i egzistencija njihovih obitelji.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u državnom proračunu.

#### **IV. OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, jer se radi o usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije, imajući u vidu što hitnije uređenje problematike vezane uz noćni (smjenski) rad zaposlenika koji obavljaju poslove privatne zaštite, s obzirom da novi Zakon o radu ovo područje uređuje na način koji nije odgovarajući za tu djelatnost, a Direktiva 2003/88/EZ dopušta mogućnost da se posebnim zakonima propišu iznimke za pojedine djelatnosti.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PRIVATNOJ ZAŠTITI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o privatnoj zaštiti (Narodne novine, br. 68/2003 i 31/2010) u članku 4. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"Djelatnost privatne zaštite, sukladno odredbama ovog Zakona, osim pravnih osoba i obrtnika iz stavka 1. i 2. ovoga članka, mogu obavljati pravne osobe i obrtnici država članica Europske unije i država potpisnica Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru koji imaju odobrenje za obavljanje djelatnosti privatne zaštite izdano od države članice Europske unije, odnosno države potpisnice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru, sukladno važećim propisima u Republici Hrvatskoj."

### **Članak 2.**

U članku 8. stavku 2. riječ: "tjelesne" zamjenjuje se riječju: "privatne".

### **Članak 3.**

Iza članka 11. dodaje se članak 11.a koji glasi:

#### **"Članak 11.a**

Kada je neophodno poslove privatne zaštite obavljati u neprekidnom trajanju, radno vrijeme osoba koje obavljaju poslove privatne zaštite može trajati duže od osam sati u razdoblju od dvadeset četiri sata, ali ne duže od 12 sati.

Poslodavac je pri organizaciji noćnog rada i rada u smjenama dužan osobama iz stavka 1. ovoga članka osigurati dnevni odmor od najmanje dvanaest sati neprekidno.

Ostala prava i obveze utvrđene propisima o radu primjenjuju se i na osobe koje obavljaju poslove privatne zaštite."

### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredbe članka 1. ovoga Zakona koja stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Članak 1.** Dodavanjem novoga stavka u članku 4. važećeg Zakona, propisuje se mogućnost obavljanja djelatnosti privatne zaštite za pravne osobe i obrtnike iz država članica Europske unije i država potpisnica Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru koji imaju odobrenje za obavljanje djelatnosti privatne zaštite izdano od države članice Europske unije, odnosno države potpisnice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru, i to u skladu s propisima Republike Hrvatske, kako domaće tvrtke koje posluju po propisima Republike Hrvatske ne bi bile stavljene u nepovoljniji položaj na matičnom tržištu.

**Članak 2.** U članku 8. Zakona izvršeno je terminološko usklađivanje s odredbama stavka 1. i 3. toga članka.

**Članak 3.** U Zakon o privatnoj zaštiti dodaje se novi članak kojim se propisuje trajanje radnog vremena osoba koje obavljaju poslove privatne zaštite, kada je takve poslove neophodno obavljati u neprekidnom trajanju, odnosno u trajanju dužem od osam sati. Međutim ni tada se ne može organizirati trajanje radnog vremena duže od 12 sati.

**Članak 4.** Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona, te se propisuje da će odredba članka 1. ovoga Zakona stupiti na snagu pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU****Narodne novine, broj 68/2003**

## Članak 4.

Djelatnost privatne zaštite mogu obavljati pravne osobe koje su registrirane za obavljanje poslova privatne zaštite kod nadležnoga trgovačkog suda, osim tajnih društava.

Obrtnici mogu obavljati poslove tehničke zaštite, a poslove tjelesne zaštite samo za vlastite potrebe sukladno odredbama ovoga Zakona o unutarnjoj čuvarskoj službi.

**Narodne novine, broj 31/2010**

## Članak 4.

Članak 8. mijenja se i glasi:

"Poslovi privatne zaštite mogu se obavljati unutar i oko štićenog objekta, oko štićene osobe unutar granice perimetra zaštite za čije su čuvanje zaduženi čuvari i zaštitari te, iznimno, na javnoj površini.

Nadležna policijska uprava može, na prijedlog jedinice lokalne samouprave, izdati odobrenje na temelju kojeg se poslovi tjelesne zaštite mogu obavljati na javnoj površini.

Pravna osoba ili obrtnik koji će obavljati poslove privatne zaštite na javnoj površini dužan je, pisanim putem, obavijestiti policijsku upravu najkasnije 24 sata prije početka obavljanja poslova te priložiti ugovor s naručiteljem tih poslova."



**IZJAVA O USKLADENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM  
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

**1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacarta) prijedloga propisa**

Ministarstvo unutarnjih poslova

**2. Naziv (nacarta) prijedloga propisa**

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatnoj zaštiti s Konačnim prijedlogom Zakona

**3. Uskladenost (nacarta) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske**

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacarta) prijedloga propisa

Glava VIII – Politike suradnje, članak 91.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Šest godina od stupanja Sporazuma na snagu.

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

-

**4. Uskladenost (nacarta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

a) odredbe primarnih izvora prava EU

-

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Direktiva 2003/88/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 4. studenoga 2003. o određenim aspektima organizacije radnog vremena (OJ, L 299, 18.11.2003., p. 0009 – 0019)

Directive 2003/88/EC of the European Parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time (OJ, L 299, 18.11.2003., p. 0009 – 0019)

Usklađeno.

c) ostali izvori prava EU

-

d) pravni akti Vijeća Europe

-

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

-

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

-

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da.

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Ne.

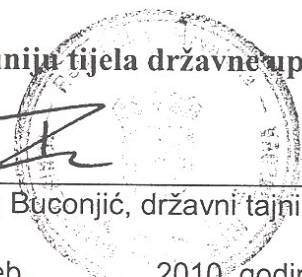

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne.

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

-



Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat



Ivica Buconjić, državni tajnik

Zagreb, \_\_\_\_\_ 2010. godine

Potpis državnog tajnika Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat



mr. sc. Andrej Plenković, državni tajnik

Zagreb, \_\_\_\_\_ 2010. godine

